

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind internshipul

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul de Guvernare 2017 – 2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului subliniază: ”Obiectivul principal în materie de ocupare a forței de muncă, stabilit în contextul Strategiei Europa 2020, este de a atinge ținta de 70% în privința ratei de ocupare pentru grupa de vârstă 20 - 64 ani. Acest lucru se poate realiza numai prin promovarea unor politici publice coerente și realiste, care să determine o piață a muncii performantă, dinamică și flexibilă, ceea ce va asigura accesul majorității cetățenilor la locuri de muncă de calitate, în funcție de competențele și abilitățile lor, la venituri decente.”

Programul de Guvernare, la secțiunea ”Șanse reale pentru tineri”, face referire la ”Promovarea transformării internshipurilor în contracte de muncă permanente (contracte pe perioadă nedeterminată)”. Printre măsurile propuse se numără și programele de tip "Internship": participanților le este oferită oportunitate de a dobândi experiență, de a experimenta lucrul într-un mediu organizat, de a se familiariza cu metodele de lucru ale organizație gazdă.

Potrivit ”Raportului de țară al României pentru 2016” integrarea tinerilor pe piața forței de muncă rămâne o provocare; în 2015, șomajul în rândul tinerilor a scăzut la 22%, dar se situează în continuare puțin peste media UE. Proporția persoanelor care nu sunt încadrate profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare este cu mult peste media UE (17 % față de 12 %). Totodată, deși în scădere, rata persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială înregistrată în 2014 în România a fost una dintre cele mai mari din UE (40%).

Având în vedere aspectele anterior menționate, precum și faptul că integrarea pe piața muncii depinde în mod fundamental atât de pregătirea adecvată a celor interesați, cât și de existența unor locuri de muncă corespunzătoare, Ministerul Muncii și Justiției Sociale propune prezentul proiect de act normativ care are scopul de a activa persoanele juridice și/sau instituțiile/autoritățile publice în procesul de integrare pe piața muncii a persoanelor care au împlinit vârsta de 16 ani, facilitând astfel acumularea de experiențe și competențe care vor putea fi ulterior valorificate în cadrul locurilor de muncă din sectorul public și/sau privat.

¹ Prezentul act normativ transpune legislație comunitară.
Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiectul de act normativ reglementează următoarele aspecte:

- integrarea persoanelor pe piața muncii prin crearea de oportunități de pregătire teoretică și practică pe

parcursul unei perioade de maxim 6 luni; prin derogare de la prevederile legii instituțiile/autoritățile publice implicate pe durata președinției României la Consiliul Uniunii Europene pot stabili prin hotărâre de Guvern o durată mai mare a contractului de intership pentru personalul aferent, care însă nu poate depăși 12 luni.

- persoanele care vor beneficia de prevederile prezentului act normativ, care sunt, pe de o parte, cele care vor desfășura programul de internship - cu vârsta de 16 ani împliniți sau mai mult și, pe de altă parte, persoanele juridice și/sau instituțiile/autoritățile publice care optează pentru organizarea acestui program;

- pe parcursul unui an calendaristic, în funcție de numărul de salariați angajați cu contracte de muncă, organizația gazdă poate încheia în mod simultan contracte de internship pentru un număr de interni care nu poate fi mai mare de 5% din numărul total de angajați;

- indemnizația de internship este cel puțin egală cu 50% din echivalentul salariului de bază minim brut pe țară, garantat în plată, dar nu mai mult de echivalentul unui salariu mediu pe economie;

- persoanele juridice care în termen de 60 de zile de la finalizarea programului de internship încheie un contract de muncă cu persoana care a desfășurat programul de internship, primesc, la cerere, din partea statului, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o primă de promovare a angajării echivalentă cu 1.000 euro per angajat, sumă calculată la cursul Băncii Naționale a României de la data efectuării plății, după îndeplinirea obligației de menținere a raporturilor de muncă cu acesta pentru o perioadă neîntreruptă de cel puțin 24 de luni;

- crearea Fondului pentru Acordarea Primei de Angajare (FAPA) în cadrul Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, finanțat de la bugetul de stat prin bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru acordarea primei de promovare a angajării;

- consolidarea competențelor și abilităților profesionale pentru adaptarea la cerințele practice și exigențele locului de muncă în vederea integrării în muncă;

- dobândirea de experiență și de vechime în specialitate, după caz;

- internul primește la finalul programului de internship un certificat de internship.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Angajatorii primesc din partea statului o primă de promovare a angajării echivalentă cu 1.000 euro per angajat (calculată la cursul BNR la data plății) în situația în care, în mod cumulativ:

- contractul de internship este urmat, într-un interval de cel mult 60 de zile de la finalizarea programului de internship, de încheierea unui contract de muncă;

- angajatorul a menținut acel angajat o perioadă de cel puțin 24 de luni, fără întrerupere.

În vederea acordării primei de promovare, mai sus precizată, se înființează Fondul pentru Acordarea Primei de Angajare (FAPA) în cadrul Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, finanțat de la bugetul de stat prin bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Impactul economic asupra bugetului de stat/bugetul asigurărilor pentru șomaj nu va fi imediat, având în vedere faptul că acordarea primei de promovare va avea loc la 2 ani de la intrarea în vigoare a actului normativ, ca urmare a faptului că perioada minimă de menținere a raporturilor de muncă, dintre angajator și angajat pentru acordarea primei de promovare a angajării, este de cel puțin 24 de luni.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin măsurile propuse se urmărește furnizarea de forță de muncă suplimentară angajatorilor publici și privați, care vor putea angaja, în condițiile legii, persoanele care au dobândit cunoștințe teoretice și aptitudini practice în domeniile în care au desfășurat programul de internship, în cadrul organizațiilor gazdă.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește integrarea pe piața muncii a celor interesați, prin dobândirea prin intermediul programului de internship de cunoștințe teoretice și practice relevante, ce reprezintă o punte de trecere către locuri de muncă viitoare din sectorul public și privat.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar,						

plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Nu este cazul.</p> <p>1¹-Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p>

Nu este cazul.
Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind internshipul, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia – Olguța VASILESCU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Pavel NĂSTASE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

Ana BIRCHALL

SECRETARUL GENERAL AL SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Mihai BUSUIOC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Viorel ȘTEFAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER