

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

**Hotărâre a Guvernului
privind modificarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și
Inspecție Socială, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 151/2012, cu modificările și completările
ulterioare**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (Agenția) a fost înființată, prin comasarea Agenției Naționale pentru Plăți și Direcția de Inspecție Socială (ANPS și DIS) din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV), în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2012 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2012.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială este finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul alocat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și este condusă de un director general, funcționar public numit și eliberat din funcție prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Agenția aplică politicile și strategiile din domeniul sistemului național de asistență socială elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, având următoarele obiective principale:

- a) administrarea fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru plata beneficiilor de asistență socială, precum și a celor destinate programelor de servicii sociale, conform legii;
- b) asigurarea unui sistem eficient și integrat de gestionare și plată a beneficiilor de asistență socială la nivel național;
- c) prevenirea erorii, fraudei și corupției în sistemul de acordare a beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale;
- d) monitorizarea modului de acordare a sumelor pentru plata beneficiilor de asistență socială și pentru programele de servicii sociale;
- e) evaluarea și monitorizarea serviciilor sociale pe baza standardelor de calitate și de cost și colectarea de date necesare indicatorilor de incluziune socială;
- f) organizarea și asigurarea serviciilor de stabilire, evidență și plată a beneficiilor de asistență socială;
- g) organizarea și asigurarea unui sistem de evidență și evaluare a persoanelor care primesc beneficii de

asistență socială;

- h) asigurarea furnizării informațiilor necesare realizării politicilor și strategiilor în domeniul asistenței sociale;
- i) facilitarea accesului persoanelor îndreptățite, potrivit legii, la beneficiile de asistență socială;
- j) gestionarea eficientă a resurselor umane și materiale în domeniul său de activitate;
- k) exercitarea controlului privind aplicarea unitară și respectarea reglementărilor în domeniul său de activitate, privind modul de asigurare, administrare și gestionare a beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale;
- l) îndrumarea autorităților administrației publice centrale și locale, a persoanelor fizice și juridice, publice sau private, cu atribuții în domeniul asistenței sociale, în vederea derulării în bune condiții a activității, a perfecționării activității acestora și prevenirii faptelor de încălcare a prevederilor legale.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială este organizată și funcționează în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.151/2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare.

De la data înființării, respectiv 2006 și până în prezent Agenția (ANPS și DIS) a înregistrat o diminuare a personalului cu 816 posturi, după cum urmează:

- a. În luna decembrie 2009 activitatea Agenției a fost restructurată, iar numărul de posturi diminuat cu 405, din care 344 reprezintă personal disponibilizat.
- b. În luna septembrie 2010, prin OUG nr.68/2010 și HG nr.662/2010 numărul de posturi a fost redus cu 344, din care 276 reprezintă personal disponibilizat.
- c. Prin OUG nr.77/26 iunie 2013, Agenția a mai pierdut un număr de 67 posturi, care nu au mai fost recuperate deși ordonanța a fost declarată neconstituțională.

În prezent, Agenția funcționează cu un număr maxim de 1.409 de posturi, finanțate de la bugetul de stat, funcționari publici și personal contractual, din care 88 de posturi pentru aparatul central și 1.321 de posturi pentru agențiile teritoriale.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are în subordine 42 de agenții teritoriale, 41 în cele 41 de județe, la care se adaugă Agenția de Plăți și Inspecție Socială București, care cu un personal format din 67 salariați, deservește întreaga populație a municipiului, fapt ce a condus la numeroase nemulțumiri din partea beneficiarilor, întârzieri în procesarea solicitărilor acestora (în special la Indemnizația de Creștere a Copilului unde au existat perioade cu întârzieri la prelucrarea dosarelor peste perioada normală dată de parcursul documentelor de la momentul depunerii cererii și până la prima plată) și erori și disfuncționalități în gestionarea fondurilor publice.

Aparatul central este alcătuit din 88 persoane, din care 11 funcții de conducere (1 director general + 1 director

general adjunct + 3 directori + 6 șefi de serviciu). Din cei 88 salariați de la nivel central, 26 sunt inspectorii sociali, care asigură activitatea de control și monitorizare a beneficiilor de asistență socială și serviciilor sociale la nivel național, ceea ce face ca funcționarea Agenției Naționale, pe segmentul plăți beneficii să se realizeze în regim de avarie, cu riscuri majore aferente, atât de suprasolicitare și îmbolnavire a personalului, cât și de posibile erori în gestiunea bugetului de stat.

Cele trei tipuri de activități principale desfășurate în cadrul ANPIS sunt:

1. Activitatea de gestionare plăți beneficii de asistență socială

Această activitate privește acordarea tuturor beneficiilor de asistență socială, respectiv alocația de stat pentru copii, indemnizația pentru creșterea copilului, venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, indemnizația de hrană pentru bolnavii HIV/SIDA, alocația de plasament, subvenții acordate asociațiilor și fundațiilor, precum și investițiile pe acest segment.

Activitatea este repartizată, la nivelul întregii țări, unui număr de 543 angajați, care administrează și gestionează bugetul pentru activitatea de plăți beneficii sociale care este de peste 10.500.000 mii lei, corespunzător unui număr peste 4,5 milioane beneficiari, responsabilitatea salariaților fiind foarte mare. Numărul de dosare de stabilire/modificare a dreptului (ieșire/reintrare) administrate lunar de către un angajat al compartimentelor de beneficii sociale este în medie de 8.035 dosare, din care cel puțin 500/lună/județ sunt prelucrate efectiv în cadrul proceselor de stabilire drept/suspendare/încetare.

Apariția Legii nr.66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, care implementată începând cu luna iulie la nivelul agențiilor județene, respectiv municipiul București a implicat un număr foarte mare de angajați pentru asigurarea unui flux de aproximativ 48.600 de cereri depuse în vederea prelungirii perioadei de acordare a acestei indemnizații. În paralel cu introducerea acestor cereri și a dosarelor noi, angajații compartimentelor de beneficii operează și încetarea, respectiv reluarea drepturilor pentru cca 33.000 persoane care au optat pentru concediu de un an și carora acum li se face prelungirea stimulentului de inserție fără să fie nevoie să mai depună cerere.

În aceste condiții rezultă că personalul existent pentru a îndeplini atribuțiile suplimentare impuse de modificarea legislativă care derivă din apariția Legii nr.66/2016, efectuează ore suplimentare peste cele deja efectuate, inclusiv în cursul zilelor de sâmbătă și duminică.

Începând cu luna august 2016, aceiași angajați vor prelucra indemnizațiile lunare privind concediul de acomodare, conform Legii 273/2004 privind procedura adopției, republicată.

Totodată, în cadrul procesului de reformă a sistemului de asistență socială este stabilit că, începând cu data de 01

ianuarie 2017, Agenția va prelua plata drepturilor bănești a celor peste 720.000 persoane cu dizabilități, gestionate, în prezent, de cele 47 DGASPC-uri.

Din cele prezentate anterior rezultă că atribuțiile fiecărei persoane sunt supradimensionate existând un risc major de epuizare a personalului care își desfășoară activitatea în condiții de stres determinate de termenele limită și care se materializează și în neefectuarea concediilor de odihnă, activitate nenormată prin efectuarea unui număr mare de ore suplimentare neremunerate/fără posibilitatea recuperării etc.

2. Activitatea IT

Activitatea de administrare a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru plata beneficiilor de asistență socială se realizează și este gestionată cu ajutorul unui sistem informatic, SAFIR care este, pe de o parte, o bază de date unică, la nivel central, ce asigură gestiunea dosarelor și beneficiarilor (peste 4 milioane de CNP-uri), iar pe altă parte, este un sistem operațional, care efectuează plata într-un mod integrat și unificat pentru cele 11 clase de beneficii de asistență socială, totalizând aproximativ 7,5 milioane de plăți lunare.

Sistemul informatic integrat (SAFIR) a fost proiectat în perioada 2006-2007, implementat în perioada 2008-2010 și extins în perioada 2011-2015 prin introducerea noilor prevederi legale (ulterior implementării principale). El asigură administrarea centralizată a beneficiarilor de asistență socială (persoane, familii) cât și a sumelor alocate de la buget pentru aceștia.

În Hotărârea nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015 - 2020 și a Planului strategic de acțiuni pentru perioada 2015 – 2020 se menționează ca principale priorități: modernizarea actualului sistem IT pentru a implementa un sistem electronic de asistență socială puternic; consolidarea mecanismelor de coordonare și dezvoltarea unui sistem integrat de monitorizare și evaluare; dezvoltarea unui sistem de plată modern.

Nevoia de personal specializat pentru executarea și verificarea închiderilor de lună pentru fiecare beneficiu social în parte, realizarea importurilor pentru fișierele cu sume returnate, polițe de asigurare a locuințelor beneficiarilor de ajutor social, absențele transmise de către inspectoratele școlare, precum și încrucișări ale bazelor de date proprii cu cele ale altor instituții (ANAF, CNPAS, ANOFM, etc) în vederea depistării plăților necuvenite este imperioasă la nivelul fiecărei agenții județene.

Având în vedere faptul că la nivelul aparatului central al ANPIS, activitatea IT este gestionată de numai 6 angajați, iar în teritoriu există 23 agenții județene fără niciun informatician, funcționarea în aceste condiții a sistemului informatic (SAFIR) reprezintă o problemă de siguranță națională.

Prin urmare, se impun următoarele măsuri specifice pentru atingerea obiectivelor menționate, măsuri menționate atât în evaluările făcute de specialiștii Băncii Mondiale, cât și de Curtea de Conturi:

- înființarea departamentului TIC la nivelul strategic din Agenție;

- desemnarea unui Director de Tehnologie a Informației ("Chief Information Technology Officer");
- recrutarea unui personal TIC specializat;
- contractarea de servicii de management de proiect și dezvoltare de sisteme informatice;

3. Activitatea de Inspecție Socială

O a doua componentă majoră a activității ANPIS și a agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială pe lângă cea de gestionare a plăților beneficiarilor de beneficii de asistență socială este activitatea de inspecție socială. Prin aceasta, se asigură controlul, evaluarea și monitorizarea respectării legislației în vigoare din domeniul asistenței sociale, monitorizarea modului de stabilire și acordare a beneficiilor, identificarea persoanelor neeligibile și recuperarea sumelor încasate necuvenit, monitorizarea și controlul respectării criteriilor, standardelor și indicatorilor în baza cărora se acreditează furnizorii și serviciile sociale, precum și constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege.

Agencia este unica instituție de control care verifică respectarea drepturilor de asistență socială ale cetățenilor, iar funcția de inspector social trebuie exercitată de persoane ale căror cunoștințe (polivalente și pluridisciplinare) și experiență profesională, dobândite prin pregătire continuă, le asigură competența necesară exercitării atribuțiilor stabilite pentru îndeplinirea misiunilor de inspecție.

Ocupația de inspector social este cuprinsă în Clasificarea ocupațiilor din România având codul 263512. Articolul 25 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 113/2011 prevede că "în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Agenției, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale va elabora proiectul de lege privind statutul special al funcționarului public, denumit "inspector social".

Necesitatea adoptării unui statut special pentru inspectorul social derivă din prevederile cuprinse în Manualul Operațional al Proiectului: „Modernizarea sistemului de asistență socială din România”, (proiect susținut de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD/BM)). Obiectivul proiectului este "îmbunătățirea performanței generale a sistemului românesc de asistență socială, prin întărirea managementului performanței, îmbunătățirea echității și a eficienței administrative și reducerea erorilor și fraudei" și reprezintă una din condițiile exprese pentru îndeplinirea indicatorilor (DLI 17) respectiv "Adoptarea unui Statut Special al inspectorilor sociali ai ANPIS, care modifică rolul și atribuțiile acestuia în scopul de a-i conferi noi competențe de control".

Activitatea desfășurată de inspectorii sociali implică:

- ✓ competențe pluridisciplinare ale inspectorului social în domeniul social precum și domeniile conexe acestuia (medical, economic, juridic, managementul organizațional și al resurselor umane, etc.);
- ✓ numeroase deplasări ale inspectorului social în alte localități decât cele de domiciliu;
- ✓ activitate nenormată (program de lucru prelungit, sărbători legale);

- ✓ confidențialitatea informațiilor la care inspectorii sociali au acces;
- ✓ dificultatea și complexitatea sarcinilor;
- ✓ condiții deosebite de muncă, risc și încordare psihică;
- ✓ asumarea responsabilității în ceea ce privește constatările, recomandările formulate și semnarea proceselor verbale de control/rapoartelor prevăzute de lege, precum și constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de lege;
- ✓ independența evaluării situațiilor constatate în activitatea de control.

Pe lângă atribuțiile de control, evaluare și monitorizare a beneficiilor și serviciilor sociale din România, inspectorii sociali asigură și activitatea de investigare prin care colectează informațiile și probele necesare instrumentării cazurilor de fraudă și corupție care au condus la prejudicii materiale și financiare aduse statului, precum și la încălcări grave ale drepturilor persoanelor beneficiare și ale legislației specifice în domeniul asistenței sociale.

În anul 2014, activitatea desfășurată de inspecția socială în ceea ce privește controlul modului de acordare și plată a beneficiilor de asistență socială a fost reliefată prin verificarea unui număr de 22.817 coduri numerice personale (CNP-uri) cu suspiciuni de eroare și fraudă, confirmându-se un număr de 13.875 CNP-uri. La finalul verificărilor au fost emise decizii de debit, în cuantum de 8.856.602 lei și au fost aplicate 37 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 53.100 lei.

În anul 2015, activitatea desfășurată de inspecția socială în ceea ce privește controlul modului de acordare și plată a beneficiilor de asistență socială a fost reliefată prin verificarea unui număr de 487.486 coduri numerice personale (CNP-uri) cu suspiciuni de eroare și fraudă, confirmându-se un număr de 82.237 CNP-uri. La finalul verificărilor au fost emise 38.977 decizii de debit, în cuantum de 26.385.860 lei și au fost aplicate 350 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 154.500 lei.

În ceea ce privește modul de respectare a legislației specifice și a standardelor minime de calitate de către furnizorii de servicii sociale, în anul 2015, au fost controlate și monitorizate 2.425 servicii și au fost dispuse 3.898 măsuri de remediere a deficiențelor constatate. Pe perioada verificărilor au fost aplicate 38 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 108.000 lei.

Totodată, în anul 2015, inspectorii sociali de la nivel central și teritorial, conform legislației în vigoare, au început implementarea procedurii de evaluare și monitorizare a serviciilor sociale în vederea respectării standardelor minime de calitate și a asigurării calității acestora, în conformitate cu prevederile Legii 197/2012.

Astfel, până la finalul anului 2015 au fost verificate 293 servicii sociale, urmând ca diferența până la 7000 de servicii sociale la nivel național să fie evaluate pe parcursul anului 2016 și 2017, după primirea de la MMFPSPV a solicitărilor în acest sens.

Termenul stabilit pentru finalizarea evaluării serviciilor sociale este de 31 decembrie 2016, conform prevederilor

legale. Pentru realizarea activităților de evaluare și monitorizare a serviciilor sociale, durata de timp de lucru efectiv este de aprox. 30 ore/echipă de inspectori sociali/serviciu social. Activitatea de control, evaluare și monitorizare a serviciilor sociale presupune o activitate realizată de o echipă formată din minim 2 inspectori sociali.

În prezent, activitatea de Inspecție Socială la nivel central este realizată de 26 inspectori sociali, dintre care 2 posturi de conducere (1 director, 1 șef serviciu) și de 304 inspectori sociali, dintre care 29 posturi sunt de conducere (șef serviciu/birou) în cadrul celor 42 de agenții teritoriale.

Inspecția Socială, pe lângă activitatea curentă, întreprinde și o serie de acțiuni specifice care au ca rezultat îndeplinirea a doi Indicatori de Rezultat (DLI 17 și DLI 19), valorând 50 milioane Euro, din împrumutul aferent Proiectului de modernizare a sistemului de asistență socială, menționat și mai sus.

Totodată, potrivit Acordului de împrumut (proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) între România și Banca pentru Reconstrucție și Dezvoltare, unul dintre indicatorii de rezultat care condiționează acordarea împrumutului, prevede că, fiecare lege pentru următoarele programe de asistență socială: *alocația de stat pentru copii, venit minim garantat, indemnizațiile pentru persoanele cu dizabilități, alocația pentru susținerea familiei, indemnizația pentru creșterea copilului și ajutoarele de încălzire*, trebuie să conțină un set uniform de sancțiuni astfel încât să fie menționat același quantum pentru aceleași prevederi încălcate, precum și persoanele și instituțiile ce pot fi sancționate pentru nerespectarea legislației.

În același timp, inspecția socială va avea o nouă atribuție referitoare la activitatea de control și investigare a acordării pensiilor de invaliditate (DLI 10A, în urma căruia statul român va beneficia de 10 milioane Euro). Totodată, inspectorii sociali vor efectua activități de investigare asupra corectitudinii eliberării certificatului de stabilire a gradului de handicap și invaliditate.

Prin urmare, având în vedere creșterea numărului de activități de control, evaluare, monitorizare și investigare, precum și responsabilitățile apărute prin împrumutul sus-menționat și stipulate în Legea 68/2012 privind ratificarea împrumutului, se impune, de urgență, suplimentarea numărului de inspectori sociali de la nivelul aparatului central al Agenției cât și la nivelul agențiilor teritoriale.

Recomandări ale Curții de Conturi a României și ale Camerelor de Conturi Județene

Rapoartele întocmite de Curtea de Conturi a României și de Camerele de Conturi Județene, menționează lipsa acută de personal de la nivelul Agenției și agențiilor teritoriale, cu precădere la Agenția de Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București, unde un colectiv de 67 de persoane gestionează toată activitatea celor 6 sectoare, echivalând, ca volum de activitate, cu cel din 6 județe. Aceasta fiind cauza majoră care a determinat întârzieri în prelucrarea dosarelor de beneficii sociale, precum și în activitatea de control, evaluare și monitorizare a serviciilor sociale de la nivel național.

De asemenea, Curtea de Conturi a României în Procesul-Verbal de Constatăre (PVC) – Proiect, recomandă

Agenției ”Reanalizarea necesarului real de personal pentru activitatea inspecției sociale la nivelul fiecărui județ în parte astfel încât personalul să fie dimensionat corespunzător cerințelor iar în anumite cazuri să fie utilizat și personal din județe limitrofe pentru echilibrarea volumului de activitate și eficientizarea activității inspectorilor sociale din agențiile teritoriale”, conform adresei nr. 16698/27.07.2016 de înaintare a PVC.

Având în vedere cele sus menționate se impune adoptarea prezentei hotărâri întrucât vine în sprijinul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, atât a personalului care lucrează în administrarea și gestionarea plăților, cât și a inspectorului social.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se are în vedere reglementarea aspectelor privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială astfel:

- suplimentarea cu 160 de posturi a numărului maxim de posturi, finanțate de la bugetul de stat, aprobat pentru funcționarea aparatul central și a agențiilor teritoriale din subordine;
- modificarea structurii organizatorice a aparatului propriu al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și a agențiilor de plăți și inspecție socială județene și a municipiului București;

Numărul de personal existent în acest moment este insuficient pentru gestionarea în bune condiții (fără apariția de întârzieri ale plăților) a activității de plăți a beneficiilor sociale, fapt pentru care este imperios necesară suplimentarea personalului repartizat acestei activități.

Urmare a creșterii numărului de beneficiari este necesară dezvoltarea unui nou sistem informatic pentru gestiunea plăților de beneficii de asistență socială și crearea unui corp de specialiști în domeniul IT atât la nivelul ANPIS cât și la nivelul agențiilor teritoriale.

Se impune suplimentarea numărului de inspectori sociali pentru finalizarea, până la 31 decembrie 2016, a procedurii de evaluare și monitorizare a celor aproximativ 7000 servicii sociale în vederea obținerii licenței de funcționare ca urmare a respectării legislației și a standardelor minime de calitate.

Suplimentarea de posturi propusă rezolvă parțial criza acută de personal, de la nivelul agențiilor teritoriale și a aparatului central al ANPIS și va avea impact asupra activității în:

- urmărirea și controlul aplicării și respectării reglementărilor prevederilor legale în domeniul asistenței sociale;

- aplicarea în termen a prevederilor Legii nr. 66/2016 pentru modificarea și completarea OUG 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
- eliminarea situațiilor de eroare în activitatea de plăți - beneficii de asistență socială
- creșterea gradului de corelare a datelor privind cheltuielile bugetare ce rezultă din acordarea beneficiilor de asistentă socială
- consolidarea capacității TIC și crearea unui corp de specialiști IT
- dezvoltarea sistemului IT pentru implementarea VMI
- creșterea utilizării și aplicării de soluții TIC în procesul de sesizare a suspiciunilor de fraudă sau corupție
- întărirea autorității statului în raport cu diferiții actori publici sau privați care desfășoară activități în domeniul social;
- întărirea și consolidarea activității de inspecție socială;

Necesar minim de posturi suplimentare:

- Necesari suplimentare personal pentru activitatea IT: 18 la nivel central (pentru constituirea unei Direcții IT, potrivit Legii 188/1999) + 23 la nivel județean (câte o persoană în fiecare din județele în care nu există post personal IT) = 41 posturi
- Necesari suplimentare personal pentru activitatea de Inspecție Socială: 8 la nivel central + 76 la nivel județean (în funcție de numărul de inspectori sociali de la nivel județean se va distribui câte 1, respectiv 2 inspectori sociali/județ) + 10 la nivelul APISMB = 94 posturi
- Necesari suplimentare personal pentru activitatea de beneficii sociale: 10 la nivelul APISMB + 15 la nivelul ANPIS = 25 posturi

TOTAL = 41 + 94 + 25 = 160 posturi, din care 47 posturi la nivel central + 113 posturi la nivel teritorial

Dorim sa facem următoarea precizare: daca un număr mediu de inspectori de 297 angajați în cadrul agențiilor teritoriale pentru plăți și în cadrul ANPIS au recuperat, în cursul anului 2014 și 2015, 35.842.462 lei provenind din debite pentru beneficii de asistență socială acordate necuvenit și au sancționat furnizorii și beneficiarii programelor de asistență socială cu amenzi în cuantum de 207.600 lei preconizăm că un număr sporit de inspectori sociali va contribui la scăderea fraudelor în cadrul sistemului și va crea premise pentru descurajarea celor tentați să nu respecte normele juridice specifice și să încalce condițiile de eligibilitate.

Ținând seama de importanța deosebită a activității Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială este necesară adoptarea acestui proiect de Hotărâre privind modificarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 151/2012, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

- aplicarea corectă și la timp a modificărilor legislative în domeniul beneficiilor de asistență socială;
- asigurarea verificărilor în teren pentru calitatea serviciilor sociale care se supun licențierii;
- reducerea erorilor și fraudelor în sistem;
- reducerea numărului și volumului de sume acordate necuvenit sau eronat.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	2758	8256	8256	8256	8256	8256
(i) cheltuieli de personal	2758	8256	8256	8256	8256	8256
(ii) bunuri și servicii						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>	2758	8256	8256	8256	8256	8256
<i>b) bugete locale</i>	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Fundamentare modificare cheltuieli bugetare, plus/minus, respectiv cheltuieli de personal buget de stat</p> <p><u>Efort bugetar cheltuieli de personal total an 2016:</u> în situația în care suplimentarea cu 160 posturi se va aplica de la 1 septembrie 2016, cheltuielile de personal de la bugetul de stat este de:</p> <p style="padding-left: 40px;">aparatur central: 4.590 lei (salariul mediu lunar + 22.8% contribuții) x 47 posturi x 4 luni = 862 mii lei</p> <p style="padding-left: 40px;">agenții teritoriale: 4.180 lei (salariul mediu lunar + 22.8% contribuții) x 113 posturi x 4 luni = 1889 mii lei</p> <p>Rezultă total suplimentare a cheltuielilor de personal de la bugetul de stat pentru anul 2016 de 2.758 mii lei.</p> <p>Prin suplimentarea cu cele 2.758 mii lei, a sumei de 63.650 mii lei, alocată în prezent pentru cheltuieli de personal, rezultă bugetul la cheltuieli de personal al ANPIS (împreună cu agențiile teritoriale) în sumă de 66.401 mii lei, pentru anul 2016.</p> <p><u>Efort bugetar anual cheltuieli de personal în perioada 2017-2020:</u></p> <p style="padding-left: 40px;">aparatur central: 4.590 lei (salariul mediu lunar + 22.8% contribuții) x 47 posturi x 12 luni = 2588 mii lei</p> <p style="padding-left: 40px;">agenții teritoriale: 4.180 lei (salariul mediu lunar + 22.8% contribuții) x 113 posturi x 12 luni = 5668 mii lei</p> <p>Rezultă total suplimentare anuală de 8256 mii lei a cheltuielilor de</p>					

	<p>personal de la bugetul de stat pentru perioada 2017-2020. Prin această suplimentare, suma necesară anual, pentru intervalul 2017-2020, la cheltuieli de personal este estimată la 74.657 mii lei.</p>
7. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărârea Guvernului nr.151/2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială - Hotărârea Guvernului nr.344/2014 privind aprobarea organizării și funcționării Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România prin adresa nr./DIB/ /.....

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliul Economic și Social.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.151/2012, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Dragoș Nicolae PÎSLARU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Anca Dana DRAGU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

Jozsef BIRTALAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

