

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind registrul general de evidență a salariaților

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data intrării în vigoare a Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice s-au abrogat prevederile Legii nr. 284/2010 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Prin adoptarea O.U.G. nr. 20/2016, respectiv prin completarea prevederilor Legii nr. 284/2010 cu art. 7¹, s-a reglementat obligația și pentru instituțiile și autoritățile publice să înființeze registrul general de evidență pentru personalul plătit din fonduri publice, conform prevederilor art. 34 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, necesitatea realizării unei baze de date care să cuprindă salariile în plată ale personalului bugetar, a condus la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților cu prevederi referitoare la registrul public.

Prevederile art. 7¹ din Legea nr. 284/2010 și-au atins scopul, întrucât datele transmise în registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice au ajutat în procesul de elaborare a Legii – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și în îndeplinirea unuia dintre cele mai importante deziderate prevăzute în Programul de Guvernare și anume, crearea unei legi unice de salarizare prin reducerea inegalităților salariale, care să răspundă nevoilor stringente ale angajaților și care să stimuleze și să premieze performanța.

Având în vedere situația nou creată prin intrarea în vigoare a noii Legi – cadru de salarizare unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017, considerăm oportună elaborarea unui act normativ care să stabilească în concret metodologia de întocmire, completare și transmitere în registrul general de evidență a salariaților a elementelor contractului individual de muncă atât de către persoane fizice sau juridice de drept privat, indiferent dacă au sau nu statutul de utilitate publică, cât și de către instituții/autorități publice/alte entități juridice care angajează personal în baza unui contract individual de muncă.

Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, care a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 644/07.08.2017, Partea I, aduce modificări și completări semnificative legislației în domeniul relațiilor de muncă adaptate noilor provocări cu care s-au confruntat în activitatea de control inspectorii de muncă în demersul de prevenire și combatere a muncii nedeclarate. Aceste modificări au impact și asupra legislației care reglementează în prezent metodologia de întocmire, completare și transmitere în registrul general de evidență a salariaților a elementelor contractelor individuale de muncă, respectiv H.G. nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților, pentru nerespectarea cărora s-au prevăzut noi sancțiuni.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate.

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se reglementează, în principal, următoarele:

- persoanele fizice sau juridice de drept privat indiferent dacă au obținut sau nu statutul de utilitate publică, instituțiile/autoritățile publice/alte entități juridice, care angajează personal în baza unui contract individual de muncă, au obligația de a întocmi, completa și transmite registrul general de evidență a salariaților, cu respectarea dispozițiilor privind protecția datelor cu caracter personal;
- registrul general de evidență a salariaților se completează și se transmite inspectoratului teritorial de muncă în ordinea încheierii contractelor individuale de muncă și cuprinde elementele de identificare ale tuturor salariaților, data începerii activității, funcția, salariul, sporurile, perioada și cauzele de suspendare a raportului de muncă, perioada detașării și data încetării contractului individual de muncă;
- registrul general de evidență a salariaților va fi pus la dispoziție inspectorului de muncă, în condițiile legii;
- diferențierea între detașarea reglementată de Codul Muncii și detașarea transnațională reglementată de Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale;
- stabilirea obligativității de a transmite datele de identificare ale utilizatorului în cazul contractelor de muncă temporară;
- stabilirea obligativității, pentru toate categoriile de angajatori care încadrează personal în baza unui contract individual de muncă, de a elibera o adeverință salariatului, la încetarea contractului individual de muncă care să ateste activitatea desfășurată, durata activității, salariul, vechimea în muncă, meserie și în specialitate ;
- clarificarea unor reglementări din actuala hotărâre în ceea ce privește sancționarea muncii nedeclarate, precum și recorelarea/reformularea contravențiilor și sancțiunilor conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii.

În consecință este important ca hotărârea privind registrul general de evidență a salariaților, adaptată noilor modificări aduse Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2017 să fie adoptată pentru a se crea pârghiile necesare pentru eliminarea disfuncționalităților constatate, cu consecințe negative asupra lucrătorilor, a bugetului de stat și, pe cale de consecință, a societății în general, prin menținerea unei capacități reduse de intervenție a organelor de control în procesul de combatere a muncii nedeclarate.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu e cazul.

2 Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: 1. a) impozit pe profit i. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților, cu modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Inspekția Muncii va elabora procedura și actele pe care angajatorii sunt obligați să le prezinte la inspectoratul teritorial de muncă pentru obținerea parolei, care se aprobă prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) Impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul

b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind registrul general de evidență a salariaților, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA - OLGUȚA VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR
CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

LUCIAN ȘOVA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR - VIOREL MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU AFACERI EUROPENE**

VICTOR NEGRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER