

Analiza datelor statistice privind acordarea indemnizaiei pentru creterea copilului în funcie de veniturile beneficiarilor

În conformitate cu modificările la Ordonanța de urgență nr. 148/2005, introduse prin Hotărârea de Guvern nr. 1682/2008, s-a creat, începând cu luna ianuarie 2009, posibilitatea ca părintele care beneficiază de indemnizația pentru creșterea copilului să poată opta pentru un quantum egal cu 85% din media veniturilor profesionale realizate în ultimele 12 luni (din anul anterior nașterii copilului), dacă valoarea medie lunară a acestor venituri depășește suma de 706 LEI (care corespunde quantumului minim, de 600 LEI, acordat prin OUG148/2005). De asemenea, actul normativ citat plafonează la 4000 de LEI quantumul indemnizației, ceea ce corespunde unui venit lunar egal sau mai mare de 4706 LEI. Introducerea acestor modificări legislative urmărește să stimuleze creșterea natalității în general – deoarece, conform tabelului 1, numărul mediu lunar de beneficiari a scăzut cu 4,3% pe parcursul anului 2008 – și mai ales, în familiile care realizează venituri superioare sumei de 706 LEI. Tabelul 1 demonstrează și faptul că la nivelul trimestrului I din 2009 s-a reluat creșterea, atât în ceea ce privește numărul de beneficiari (cu 1,5% față de trimestrul IV din 2008), cât și la nivelul cheltuielilor bugetare, care au crescut cu 8,6% în intervalul considerat. Tendința de creștere este ilustrată și de valoarea medie a indemnizației, care a crescut de la 586 în 2008, la 627 LEI în trimestrul I din 2009, cu 41 de LEI (aproximativ 7%).

Tabelul 1. Numărul mediu lunar de beneficiari și sumele plătite pentru acordarea indemnizației de creștere a copilului

Perioada	Trim I 2008	Trim IV 2008	Trim I 2009	Trim I 2009/ Trim I 2008 (%)	Trim I 2009/ Trim IV 2008 (%)
Nr. beneficiari	182.009	174.243	176.989	97,24	101,58
Total sum	320.341.671	306.538.413	333.001.434	103,95	108,63

Acest material își propune să analizeze această creștere a cheltuielilor bugetare în funcție de veniturile beneficiarilor. Având în vedere faptul că abia în luna martie agențiile județene pentru plata prestațiilor sociale au reușit să acorde indemnizația în funcție de venituri (după o prealabilă recalculare a drepturilor pentru persoanele aflate în plată și introducerea dosarelor noi, în conformitate cu prevederile HG 1682/2008) și înănd seama de faptul că singurele informații – în privința veniturilor – care ne parvin din teritoriu sunt legate de persoanele care intră (sau ies) din evidență, toată această analiză are la bază prelucrarea datelor de natură calitativă (borderourile de mandate) furnizate în luna martie. Stabilirea treptelor de venituri a înut seama de valorile extreme, respectiv 706 și 4706, precum și de venitul mediu net înregistrat în luna februarie 2009 (conform INS). Au rezultat încă patru trepte de venit: sub 1 salariu mediu net, sub 2 salarii medii nete, sub 3 salarii medii nete și peste 3 salarii medii nete (și mai mici decât 4706 LEI). Numărul de beneficiari ai indemnizației pentru creșterea copilului este ilustrat de Anexa 1, unde aceștia sunt prezentați atât pe nivelurile de venituri, cât și pe județe, zone de dezvoltare economică și mediu de rezidență.

O prim observa ie este legat de ponderea beneficiarilor în func ie de nivelul de venituri. A a cum rezult din tabelul 2, peste **85%** dintre persoanele care au în îngrijire copii sub vârsta de 2 ani (sau 3 ani dac copilul prezint un handicap) i sunt eligibile din punctul de vedere al OUG148/2005, realizeaz venituri lunare mai mici (sau cel mult egale) cu pragul de 706 LEI pentru care primesc cuantumul minim de indemniza ie (de 600 LEI). În diagramele 1.1-1.3 aceast pondere este ilustrat atât la nivel de ar , cât i pe medii de reziden .

Tabelul 2. Num rul mediu lunar de beneficiari pe medii de reziden i ponderea acestora dup nivelul veniturilor realizate

Mediu de reziden	Num rul beneficiari	Ponderea beneficiarilor în func ie de nivelul de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
Urban	113180	84,12	9,11	5,02	1,13	0,21	0,41
Rural	65613	93,26	4,99	1,46	0,21	0,03	0,05
Total ar	178793	87,47	7,60	3,71	0,79	0,15	0,28

Fig. 1.1 Ponderea beneficiarilor pe nivele de venit la nivel de ar

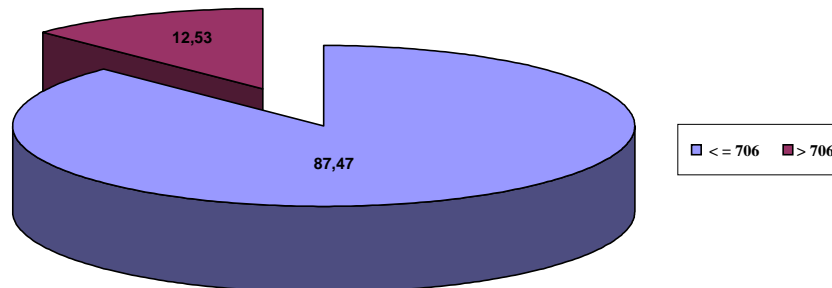
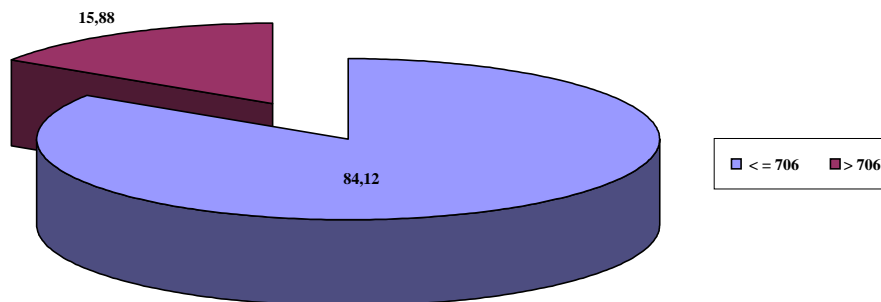
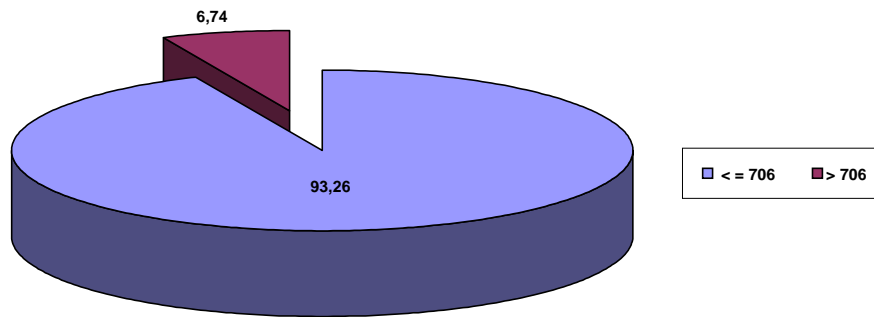


Fig. 1.2 Ponderea beneficiarilor pe nivele de venit în mediul urban



În mediul rural ponderea beneficiarilor cu venituri lunare mai mici de 706 LEI dep e te valoarea de 90% (**93,26%**).

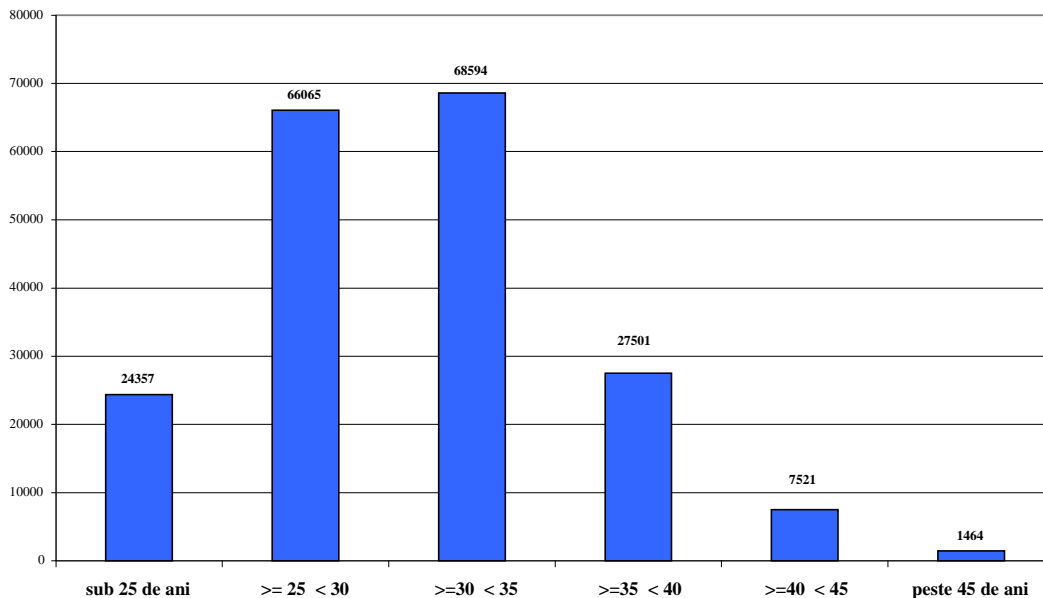
Fig. 1.3 Ponderea beneficiarilor pe nivele de venit în mediul rural



Dacă adunăm ponderea beneficiarilor din primele două nivele de venit constatăm, la nivel de țară, că mai mult de **95%** dintre aceștia înregistrează venituri lunare mai mici (sau cel mult egale) cu venitul mediu pe economie (**87,47%** pentru primul nivel, respectiv **7,60%** pentru cel de-al doilea). În cazul mediului rural, acest procent urcă până la **98,25%**.

Am putea presupune – din punct de vedere sociologic – că o asemenea situație pare, teoretic, firească, deoarece aceste persoane sunt, în general, tineri aflați la începutul carierei. Dacă analizăm însă și vârsta beneficiarilor acestei prestații (datele de care dispunem includ și beneficiarii de stimulent), vom constata (v. figura 2 și tabelul 3) că mai mult de jumătate dintre aceștia au vârsta de 30 de ani și peste – **53,75%** la nivel de

Fig. 2 Numărul de beneficiari pe clase de vârstă



țară, respectiv **56,39%** în mediul urban și **49,00%** în mediul rural – ceea ce se s-ar putea traduce prin faptul că natalitatea este susținută, în momentul de față, de categoriile sociale

cele mai defavorizate. Ponderea beneficiarilor care realizează venituri lunare ce depășesc valoarea salariului mediu pe economie este, la nivel de țară de **4,93%** - respectiv **6,77%**

Tabelul 3. Numărul de beneficiari și ponderea acestora pe clase de vârstă și mediu de rezidență

Mediu de rezidență	Numărul total de beneficiari	Beneficiari de indemnizație	Beneficiari de stimulent	Ponderea beneficiarilor în funcție de clasele de vârstă					
				sub 25 de ani	>= 25 < 30	>=30 < 35	>=35 < 40	>=40 < 45	peste 45 de ani
Urban	125615	113180	12438	9,53	34,08	37,86	14,35	3,67	0,52
Rural	69887	65613	4278	17,72	33,28	30,11	13,56	4,17	1,16
Total țară	195502	178793	16716	12,46	33,79	35,09	14,07	3,85	0,75

în mediul urban este **1,75%** în mediul rural – ceea ce oferă o imagine asupra nivelului declarat al salariilor din momentul de față. Această imagine poate fi cea reală în cazul mediului rural – unde încă se practică o agricultură de subsistență – și în ceea ce privește pe funcționarii publici, ale căror venituri salariale cresc în funcție de vechime, și doar parțial în mediul privat, unde nivelul salariului de bază coincide, în marea majoritate a cazurilor, cu salariul minim pe economie.

În ceea ce privește zonele de dezvoltare economică, ponderea beneficiarilor în funcție de nivelul veniturilor salariale este prezentată în tabelele 4 (4.1-4.3) și figurile 3 (3.1-3.8).

Tabelul 4.1 Numărul mediu lunar de beneficiari pe zonele de dezvoltare și ponderea acestora după nivelul veniturilor realizate

Regiune de dezvoltare economică	Numărul beneficiarilor de indemnizație	Ponderea beneficiarilor în funcție de treptele de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
Nord-Est	26921	88,12	7,87	3,30	0,45	0,10	0,17
Sud - Est	19679	85,02	10,05	4,16	0,57	0,08	0,13
Sud	23675	88,57	7,88	2,91	0,46	0,09	0,10
Sud - Vest	14243	87,43	8,66	3,30	0,39	0,08	0,14
Vest	17074	91,11	5,42	2,76	0,54	0,06	0,11
Nord - Vest	27008	88,90	7,07	3,25	0,59	0,08	0,12
Centru	26118	85,45	9,38	4,06	0,81	0,12	0,18
București-Ilfov	24075	85,72	4,59	5,64	2,31	0,54	1,21
Total TARA	178793	87,47	7,60	3,71	0,79	0,15	0,28

Zona de dezvoltare unde se înregistrează cea mai mică pondere a beneficiarilor cu veniturile situate sub pragul minim, este zona Sud-Est cu **85,02%**, zonă în care se înregistrează și ponderea maximă a celor care înregistrează venituri mai mici (sau egale) cu venitul mediu pe economie. În privința zonei în care se înregistrează ponderea cea mai mare a beneficiarilor cu venituri salariale ce depășesc venitul mediu, aceasta este

Bucure ti-Ilfov (**10,05%**). Ponderea maxim a beneficiarilor cu venituri situate sub pragul minim se înregistrează în zona Vest (**91,11%**), unde se înregistrează și ponderea minim a beneficiarilor cu venituri sub valoarea salariului mediu pe economie (**5,42%**). În privința mediului urban, valorile extreme se înregistrează în aceleși zone menționate mai sus, și anume zona Sud-Est cu ponderea minim pentru beneficiarii cu venituri sub pragul minim (**80,81%**), respectiv ponderea maxim a beneficiarilor care depășesc acest prag, dar au venituri sub valoarea salariului mediu (**12,47%**). Ponderea maxim a beneficiarilor cu venituri sub pragul minim se înregistrează în zona Vest (**88,62%**), iar

Tabelul 4.2 Numărul mediu lunar de beneficiari pe zonele de dezvoltare și ponderea acestora după nivelul veniturilor realizate (în mediul urban)

Regiune de dezvoltare economică	Numărul beneficiarilor de indemnizație	Ponderea beneficiarilor în funcție de treptele de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
Nord-Est	15650	83,04	10,77	5,04	0,75	0,15	0,26
Sud - Est	13484	80,81	12,47	5,65	0,77	0,11	0,18
Sud	10730	83,95	10,21	4,66	0,82	0,17	0,20
Sud - Vest	8671	82,98	11,30	4,83	0,58	0,10	0,21
Vest	11488	88,62	6,75	3,66	0,72	0,09	0,15
Nord - Vest	15917	85,47	8,80	4,55	0,87	0,11	0,18
Centru	15450	81,79	11,37	5,31	1,07	0,18	0,28
Bucure ti -Ilfov	21790	85,74	4,30	5,70	2,45	0,56	1,26
Total TARA	113180	84,12	9,11	5,02	1,13	0,21	0,41

ponderea minim a beneficiarilor care depășesc acest prag dar nu și venitul mediu se înregistrează în zona Bucure ti-Ilfov (**4,30%**). Tot aici se înregistrează ponderea maxim a beneficiarilor cu venituri care depășesc salariul mediu (**9,97%**). În mediul rural, zona

Tabelul 4.3 Numărul mediu lunar de beneficiari pe zonele de dezvoltare și ponderea acestora după nivelul veniturilor realizate (în mediul rural)

Regiune de dezvoltare economică	Numărul beneficiarilor de indemnizație	Ponderea beneficiarilor în funcție de treptele de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
Nord-Est	11271	95,16	3,85	0,89	0,04	0,03	0,04
Sud - Est	6195	94,17	4,78	0,90	0,13	0,00	0,02
Sud	12945	92,39	5,95	1,45	0,16	0,02	0,02
Sud - Vest	5572	94,36	4,54	0,92	0,11	0,04	0,04
Vest	5586	96,22	2,69	0,91	0,16	0,00	0,02
Nord - Vest	11091	93,81	4,59	1,37	0,17	0,03	0,03
Centru	10668	90,74	6,51	2,26	0,43	0,03	0,04
Bucure ti -Ilfov	2285	85,47	7,40	5,08	0,96	0,35	0,74
Total TARA	65613	93,26	4,99	1,46	0,21	0,03	0,05

Bucure ti-Ilfov înregistrează ponderea cea mai mică a beneficiarilor cu venituri sub pragul minim (**85,47%**) și ponderea maximă – la nivel de zonă de dezvoltare – pentru beneficiarii cu venituri situate atât sub, cât și peste venitul mediu pe economie (**7,40%**, respectiv **7,13%**). La polul opus se situează zona Vest, unde ponderea celor cu venituri minime atinge valoarea de **96,22%**, iar a celor cu venituri sub salariul mediu este **2,69%**. În privința celor cu venituri mai mari decât salariul mediu pe economie, ponderea minimă se înregistrează în zona Nord – Est (**1,00%**).

Fig. 3.1 Regiunea de dezvoltare economică Nord - Est

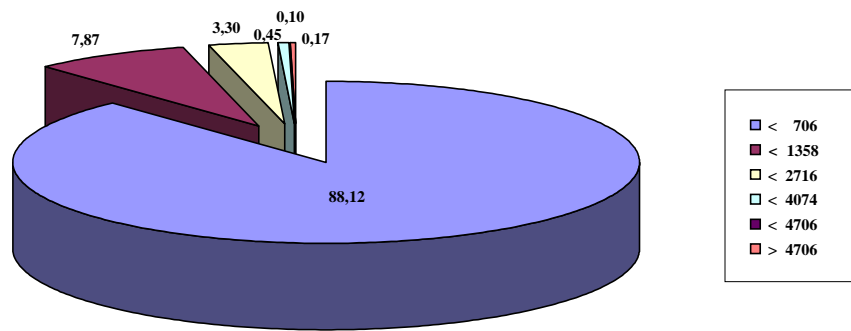


Fig. 3.2 Regiunea de dezvoltare economică Sud - Est

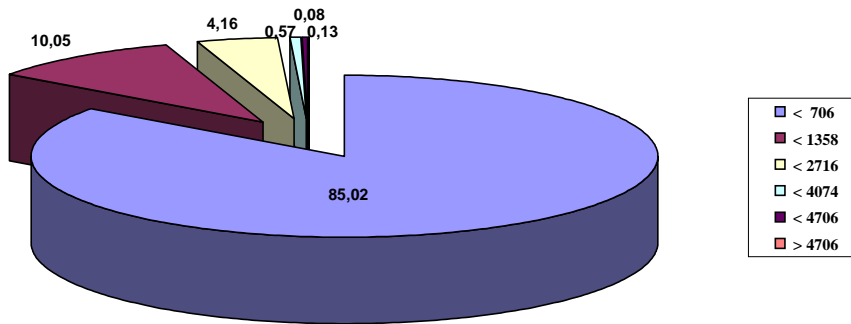


Fig. 3.3 Regiunea de dezvoltare economic Sud

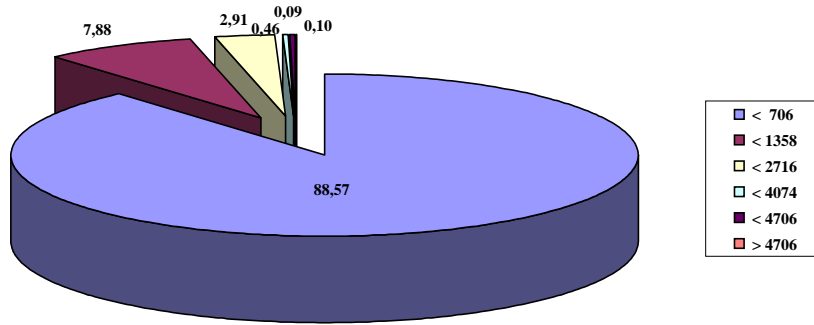


Fig. 3.4 Regiunea de dezvoltare economic Sud -Vest

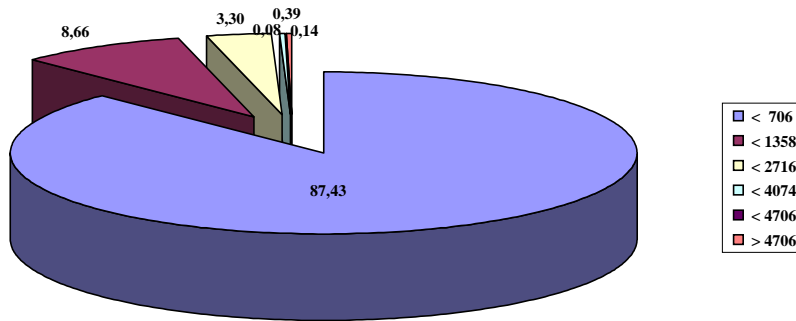


Fig. 3.5 Regiunea de dezvoltare economic Vest

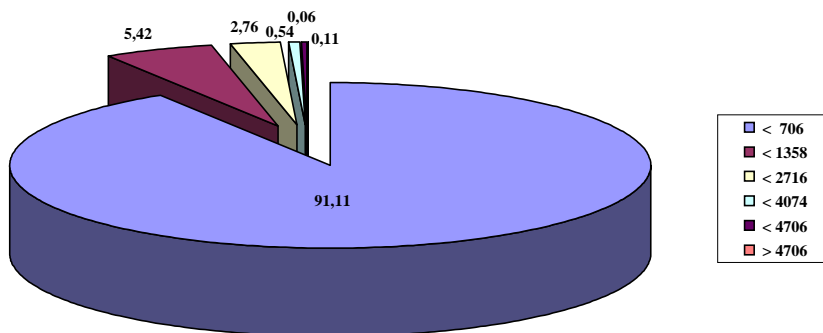


Fig. 3.6 Regiunea de dezvoltare economic Nord - Vest

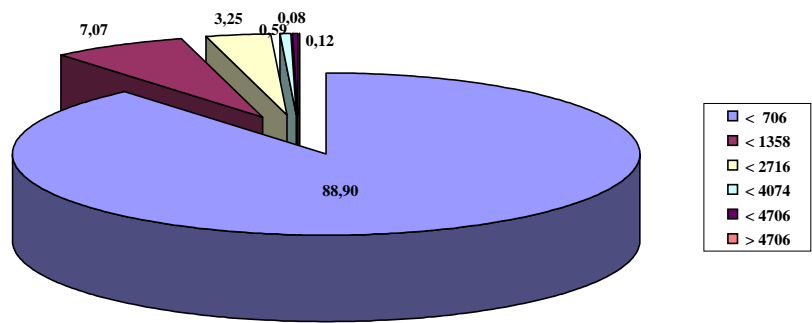


Fig. 3.7 Regiunea de dezvoltare economic Centru

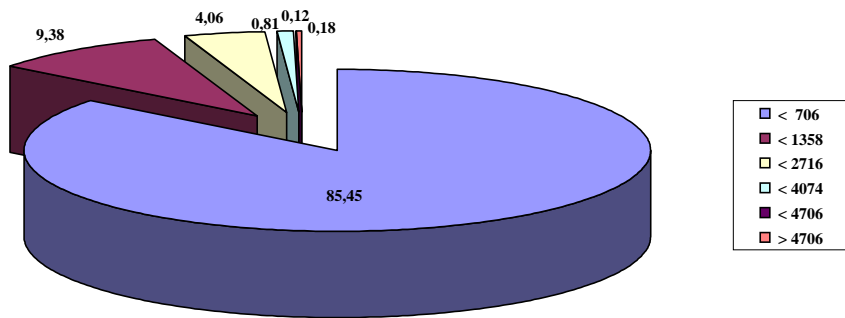
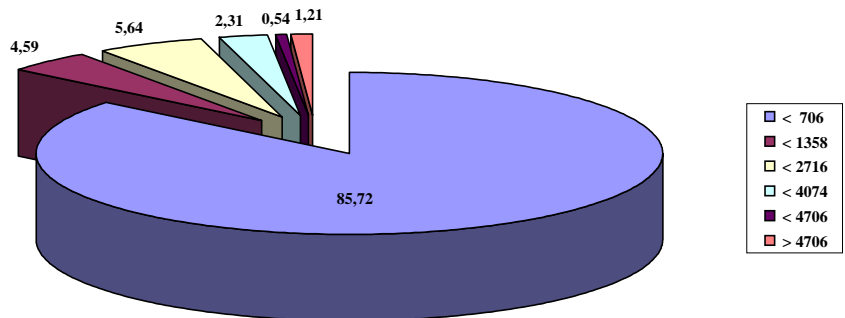


Fig. 3.8 Regiunea de dezvoltare economic Bucure ti-Ilfov



În privin a jude elor, situa ia num rului de beneficiari i a ponderii celor ase niveluri de venituri este redat în tabelul nr. 5, care este sortat cresc tor, în func ie de ponderea beneficiarilor cu veniturile situate sub pragul minim – de 706 lei, pentru care se acord cuantumul minim (600 lei). Dup cum se poate observa, jude ele cu ponderea cea mai mic a beneficiarilor care înregistreaz acest tip de venituri sunt Bra ov (**77,98%**), Constan a (**80,44%**), Ia i (**81,91%**) i Arge (**83,10%**). Ponderea maxim a beneficiarilor cu venituri sub (sau egale) venitul mediu se înregistreaz tot în jude ul Bra ov (13,26%), urmat de Arge (**12,58%**), Constan a (**11,79%**) i Dolj (**11,61%**). Ponderea maxim a beneficiarilor cu venituri mai mari decât salariul mediu pe economie s-a înregistrat în Bucure ti (**10,01%**), urmat de jude ele Bra ov (**8,76%**), Constan a (**7,77%**) i Ia i (**7,27%**). La polul opus – cu num rul cel mai mare de beneficiari care înregistreaz venituri sub pragul minim, se situeaz Neam (**96,49%**), Arad (**94,73%**) i Maramure (**94,54%**). Acelea i trei jude e (i în aceea i ordine) au prezentat ponderea cea mai mic pentru beneficiarii cu venituri sub salariul mediu – respectiv **2,19%**, **2,89%** i **3,46%**. În privin a ponderii beneficiarilor cu venituri peste salariul mediu, ordinea a fost Neam (**1,32%**), Arad (**2,00%**) i Maramure (**2,38%**).

Tabelul 5 Num rul de beneficiari i ponderea acestora dup nivelul veniturilor

Judete	Num rul beneficiarilor de indemniza ie	Ponderea beneficiarilor în func ie de treptele de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
BRASOV	5755	77,98	13,26	6,59	1,49	0,28	0,40
CONSTANTA	6006	80,44	11,79	6,39	1,00	0,13	0,25
IASI	6768	81,91	10,82	5,90	0,86	0,16	0,35
ARGES	5605	83,10	12,58	3,57	0,46	0,14	0,14
DOLJ	3953	83,13	11,61	4,45	0,56	0,08	0,18
GALATI	3757	83,79	11,42	4,07	0,48	0,08	0,16
ILFOV	3393	84,70	7,57	5,75	1,03	0,27	0,68
BACAU	4975	85,01	10,25	4,18	0,36	0,10	0,10
HUNEDOARA	3717	85,55	10,20	3,52	0,46	0,13	0,13
BUCURESTI	20682	85,88	4,11	5,62	2,51	0,58	1,30
SATU MARE	3556	85,97	9,96	3,32	0,59	0,11	0,06
SIBIU	4298	86,06	8,54	4,23	0,84	0,14	0,19
MURES	5398	86,07	8,86	4,11	0,72	0,13	0,11
BRAILA	2328	86,86	9,45	3,22	0,34	0,04	0,09
BISTITA NASAUD	2908	86,93	9,01	3,30	0,62	0,03	0,10
COVASNA	2217	87,05	9,74	2,57	0,54	0,05	0,05
VALCEA	3419	87,16	8,89	3,13	0,44	0,18	0,20
SALAJ	2172	87,20	8,70	3,64	0,37	0,00	0,09
IALOMITA	1950	87,54	7,85	3,44	0,82	0,15	0,21
GORJ	2603	87,86	8,53	3,19	0,31	0,00	0,12
BIHOR	7223	87,97	7,93	3,36	0,48	0,10	0,15
ALBA	4102	88,10	8,04	3,00	0,68	0,02	0,15
TELEORMAN	1760	88,35	7,61	3,47	0,45	0,06	0,06

Judete	Num rul beneficiarilor de indemniza ie	Ponderea beneficiarilor în func ie de treptele de venituri (LEI)					
		<=706	<=1358	<=2716	<4074	<4706	>=4706
BUZAU	3625	88,36	8,52	2,70	0,33	0,06	0,03
GIURGIU	1430	88,74	7,27	3,15	0,56	0,07	0,21
VRANCEA	2388	88,82	8,08	2,55	0,46	0,04	0,04
CLUJ	6556	89,00	5,69	4,03	0,98	0,11	0,20
TULCEA	1575	89,27	7,56	2,98	0,19	0,00	0,00
BOTOSANI	3061	89,64	7,22	2,45	0,46	0,10	0,13
VASLUI	2940	90,27	7,24	2,18	0,17	0,00	0,14
CARAS SEVERIN	2329	90,30	7,39	1,85	0,34	0,04	0,09
HARGHITA	4348	90,62	6,81	2,25	0,25	0,00	0,07
DAMBOVITA	3651	90,66	6,38	2,44	0,41	0,05	0,05
SUCEAVA	5387	90,85	6,68	1,95	0,33	0,07	0,11
PRAHOVA	7118	90,94	5,89	2,57	0,44	0,08	0,08
OLT	2559	91,01	6,29	2,31	0,23	0,08	0,08
MEHEDINTI	1709	91,93	5,09	2,63	0,29	0,00	0,06
TIMIS	6362	92,00	3,77	3,29	0,75	0,05	0,14
CALARASI	2161	92,36	5,41	1,99	0,23	0,00	0,00
MARAMURES	4593	94,54	3,46	1,68	0,26	0,04	0,02
ARAD	4666	94,73	2,89	1,91	0,41	0,02	0,04
NEAMT	3790	96,49	2,19	0,98	0,21	0,08	0,05
Total TARA	178793	87,47	7,60	3,71	0,79	0,15	0,28

*

* *