

ANEXA VIII

Proceduri de achiziție pentru proiectele finanțate din Programul Phare 2004 sub-programul Coeziune Economică și Socială – Dezvoltarea Resurselor Umane

Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei (MMSSF), în calitate de Autoritate Contractantă (AC), derulează schema de grant “ Dezvoltarea Serviciilor Sociale” (Phare 2004/ 016-772.04.02), finanțată conform Memorandumului de Finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană privind Programul Național Phare 2004, sub-programul Coeziune Economică și Socială – Dezvoltarea Resurselor Umane.

În acest scop, Autoritatea Contractantă trebuie să implementeze această schemă de grant în conformitate cu Ghidul Practic al procedurilor de contractare în contextul acțiunilor externe ale CE (PRAG), versiunea 2006, **Secțiunea 6.8. Achiziții ale beneficiarilor de grant – 6.8.1. Principii generale și 6.8.2. Organizații Internaționale, în conformitate cu legislația română.**

Achizițiile făcute în cadrul proiectului de către beneficiarii de grant (achizițiile secundare) vor fi realizate în conformitate cu regulile de achiziție precizate în Anexa IV a contractului standard de grant și conform legislației române relevante (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii).

Prin Memorandumul de Finanțare, Guvernul a îndeplinit o serie de obligații legale privind respectarea regulilor pentru finanțare străină, reguli care trebuie respectate, de asemenea, în contractele de grant, după cum urmează:

1. Regula de eligibilitate privind naționalitatea și originea

Conform art. 14 din OUG. 34/2006, “Această ordonanță de urgență nu se aplică atunci când contractul de achiziție publică este atribuit ca urmare a:

- a) un acord internațional, încheiat în conformitate cu prevederile din Tratat, cu unul sau mai multe state care nu sunt State Membre ale UE, privind furnizarea de produse sau execuția de lucrări destinate implementării ori exploatarea unui proiect, în comun cu statele semnatare, și numai dacă prin acordul respectiv a fost menționată o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;
- b) un acord internațional referitor la staționarea de trupe și numai dacă prin acordul respectiv a fost menționată o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;
- c) aplicării unei proceduri specifice unei organizații internaționale.

Ca o consecință a celor prezentate mai sus, regulile de eligibilitate privind naționalitatea și originea pentru achizițiile realizate în condițiile managementului

fondurilor Phare vor fi stipulate în PRAG, fără a intra în contradicție cu prevederile legislației române existente în prezent.

Conform prevederilor din PRAG, clauza 2.3.1. “Regula naționalității și originii”, Autoritatea Contractantă garantează competiție loială și tratament egal la achiziții pentru orice persoana fizică sau juridică dacă naționalitatea este stipulată în mod explicit în acest document. Regula privind naționalitatea se aplică:

- persoanelor fizice/juridice și experților propuși în ofertă cu scopul semnării contractelor de servicii finanțate de Comunitatea Europeană;
- candidaților persoane fizice/juridice, bunurilor achiziționate și experților propuși pentru a realiza diferite activități prin contractele de achiziție de bunuri;
- candidaților persoane fizice/juridice și bunurilor achiziționate prin contracte de lucrări care vor aparține beneficiarilor la sfârșitul contractului

Toate bunurile și materialele achiziționate printr-un contract finanțat dintr-un instrument al Comunității trebuie să provină din cadrul Comunității Europene sau dintr-un stat eligibil.

2. Publicitate/anunț

Conform prevederilor art. nr. 55 (1) din OUG nr. 34/2006, “Anunțul de participare se publică în SEAP (Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice) și în Monitorul Oficial al României, partea a VI-a – “Achiziții publice” și, după caz, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene”.

Dacă valoarea totală estimată a contractului care va fi acordat în următoarele 12 luni este egală sau mai mare cu echivalentul în RON a 750,000 Euro, în conformitate cu art. 51(1) din ordonanța mai sus menționată, Autoritatea Contractantă trebuie să publice un Anunț de Intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în SEAP și în Monitorul Oficial al României, partea a VI-a – “Achiziții publice”. În toate celelalte cazuri, publicarea anunțului de intenție este opțională, dar în nici un caz nu exonerează Autoritatea Contractantă de la obligația de a publica Anunțul de participare.

În consecință, beneficiarul contractului de grant va respecta prevederile OUG 34/2006 și, prin intermediul MMSSF, va publica Anunțul de participare în **Monitorul Oficial al României, partea a VI-a – “Achiziții publice”**, și la două zile după publicarea sa, în conformitate cu prevederile din PRAG, beneficiarii contractului de grant vor publica Anunțul de participare într-o publicație cu răspândire largă, respectând aceleași informații furnizate prin intermediul Monitorului Oficial (nici o altă informație suplimentară nu va fi oferită în acest fel).

Publicarea în **Monitorul Oficial al României, partea a VI-a – “Achiziții publice”** se va realiza prin intermediul MMSSF, care va prelua anunțurile beneficiarilor contractelor de grant. Înainte de a fi transmis către MMSSF, anunțul va fi verificat de către Autoritatea de Implementare.

Pentru publicarea în Monitorul Oficial, limitele stipulate de OUG nr. 34/2006 vor fi respectate.

În cazul unei licitații locale deschise, anunțul de participare este publicat în statul beneficiar (a se vedea PRAG, secțiunea 4.4). De asemenea, este posibilă publicarea întregului anunț de participare și a dosarului de licitație pe site-ul web. Această publicare este responsabilitatea statului beneficiar.

3. Praguri în aplicarea procedurilor pentru acordarea contractelor

Principiul de bază pentru aplicarea procedurilor de achiziții este reprezentat de folosirea unui sistem competitiv cu scopul de a furniza o transparență deplină și de a obține calitatea dorită a serviciilor, bunurilor și lucrărilor la cel mai bun preț.

Autoritatea Contractantă trebuie să garanteze o competiție loială și un tratament egal în derularea procedurilor de achiziție și în contractele finanțate de Comisia Europeană. Regulile aplicabile procedurilor pentru achizițiile publice de servicii, bunuri și lucrări sunt menționate în tabelele de mai jos.

SERVICII

$X \leq 5,000$ Euro

Invitație (negociere directă)

BUNURI

$X < 150,000$ Euro dar $\geq 30,000$ Euro Procedură de licitație locală deschisă

$X < 30,000$ Euro dar $> 5,000$ Euro Procedură de negociere competitivă

$5,000$ Euro $< X < 30,000$ Euro Cerere de ofertă (cel puțin 5 oferte)

$X \leq 5,000$ Euro Invitație (negociere directă)

LUCRĂRI

$5,000$ Euro $< X < 100,000$ Euro Cerere de ofertă (cel puțin 5 oferte)

$X \leq 5,000$ Euro Invitație (negociere directă)

Introducerea unor praguri suplimentare la Anexa 4 a contractului de grant a fost necesară ca o consecință a prevederilor legislației române în vigoare. De asemenea, prin aplicarea acestor praguri, se vor asigura transparența și competiția loială.

Conform art. 124 din ordonanță, Autoritatea Contractantă are dreptul **de a aplica procedura de cerere de oferte numai în cazul în care valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică este mai mică decât echivalentul în lei al următoarelor praguri:**

- Pentru contractul de furnizare : 40.000 Euro;
- Pentru contractul de servicii: 40.000 Euro;
- Pentru contractul de lucrări: 250.000 Euro.

Conform art. 19 din OUG nr. 34/2006, Autoritatea Contractantă are dreptul de a folosi procedura de achiziție directă pentru servicii, produse sau lucrări în cazul în care valoarea contractului de achiziții publice pentru fiecare serviciu, produs sau lucrare nu depășește echivalentul în RON a 5.000 de Euro.

În cazul în care este necesară achiziționarea de bunuri ca materiale consumabile, se va încheia un contract pentru valoarea totală **din linia de buget respectivă**, în conformitate cu valoarea pragului și luând în considerare posibilitatea unor clauze contractuale, cum ar fi furnizarea produselor la sediul beneficiarului sau livrarea la comandă.