

ORDONANTA DE URGENTA Nr. 130 din 21 decembrie 2006
privind Inspectia Sociala

Text în vigoare începând cu data de 12 iulie 2007

Text actualizat în baza actelor normative modificatoare, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, pâna la 9 iulie 2007:

- Legea nr. 211/2007, prin care a fost aprobată cu modificări Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2006.

În cadrul strategiei Uniunii Europene, definită la Lisabona, subliniind caracterul pluridimensional al politicilor de incluziune socială, România s-a angajat prin Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială în direcția unei abordări globale a politicilor de dezvoltare socială.

Pentru a completa aceste obiective de coerență și de transversalitate în domeniul politicilor sociale, Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială, care constituie reglementarea-cadru, prevede realizarea unei noi construcții instituționale în scopul stabilirii unui mecanism unic de organizare a sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de prestații, a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora.

În baza prevederilor art. 29 din Legea nr. 47/2006, în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei se înființează Inspectia Socială ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, care are drept scop controlul implementării legislației în domeniu, precum și inspectarea activității instituțiilor publice și private, responsabile cu furnizarea prestațiilor și serviciilor sociale.

Conform Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană și a angajamentelor asumate de România, Inspectia Socială trebuie să se organizeze începând cu 1 ianuarie 2007, fapt pentru care în vederea organizării și funcționării acestei instituții este necesar să se adopte măsuri imediate pentru stabilirea cadrului normativ. Neadoptarea cadrului normativ necesar prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență va conduce la nerespectarea unor angajamente asumate în vederea integrării României în Uniunea Europeană, dar și la imposibilitatea efectuării acțiunilor de control și de evaluare a modului în care se respectă legislația în domeniul asistenței sociale. Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

CAP. 1

Dispoziții generale

ART. 1

(1) *Inspectia Socială este înființată potrivit Legii nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, cu sediul în municipiul București.*

(2) *Inspectia Socială are în subordine 8 inspectorate sociale regionale, denumite în continuare inspectorate regionale, cu personalitate juridică.*

(2¹) În cadrul fiecărei inspectii regionale se organizeaza compartimente judetene de inspectie sociala, fara personalitate juridica, care se înfiinteaza la nivelul fiecarui judet din regiunea respectiva.

(3) Inspectoria Sociala se organizeaza si functioneaza potrivit prevederilor prezentei ordonante de urgenta, precum si în baza regulamentului de organizare si functionare.

ART. 2

Cheltuielile de organizare si functionare a Inspectoriei Sociale, atât pentru nivelul central, cât si pentru inspectiile regionale, sunt asigurate din fondurile alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse.

ART. 3

(1) Inspectoria Sociala are ca scop inspectarea activitatilor din domeniul asistentei sociale, realizata de autoritatile administratiei publice centrale si locale si persoanele fizice si juridice, privind prevenirea, limitarea sau înlaturarea efectelor temporare ori permanente ale unor situatii care pot genera marginalizarea sau excluderea sociala a persoanei, familiei, grupurilor ori comunitatilor.

(2) Inspectoria Sociala îndeplineste urmatoarele functii cu caracter general:

a) de autoritate de stat, prin care se asigura exercitarea controlului aplicarii unitare si respectarii reglementarilor în domeniul sau de activitate, precum si al functionarii inspectoratelor regionale;

b) de comunicare, care are drept scop relationarea permanenta cu autoritatile administratiei publice centrale si locale si cu persoanele fizice si juridice supuse activitatii de inspectie, informarea acestora si a cetatenilor asupra modului cum se respecta drepturile sociale stabilite prin lege;

c) de formare, prin care se realizeaza dezvoltarea competentelor multidisciplinare ale personalului propriu;

d) de reprezentare, prin care se asigura, în numele statului român si al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern si extern în domeniul sau de activitate;

e) de administrare, prin care se asigura gestionarea bunurilor din domeniul public, respectiv privat al statului ori, dupa caz, al unitatilor administrativ-teritoriale pe care le are în administrare sau în folosinta si de gestionare a fondurilor alocate.

(3) În îndeplinirea scopului sau, Inspectoria Sociala are si urmatoarele functii specifice:

a) de control, prin care se realizeaza verificarea respectarii drepturilor sociale ale cetatenilor si a prevederilor legale în domeniu, a modului de asigurare, administrare si gestionare a prestatiilor si serviciilor sociale si a fondurilor destinate asistentei sociale, precum si a performantei furnizorilor si a calitatii serviciilor sociale;

b) de evaluare, prin care se analizeaza impactul politicilor si procedurilor publice implementate în domeniul prestatiilor si serviciilor sociale, în vederea stabilirii de diagnostice si elaborarii de propuneri si recomandari de îmbunatatire a cadrului legal si institutional, precum si de eficientizare a alocarilor bugetare necesare dezvoltarii sistemului national de asistenta sociala;

c) de consiliere, prin care se acorda autoritatilor administratiei publice centrale si locale si persoanelor fizice si juridice publice sau private cu atributii în domeniul asistentei sociale îndrumari si recomandari în vederea derularii în bune conditii a activitatii si a perfectionarii acestora si prevenirii faptelor de încalcare a prevederilor legale.

ART. 4

(1) Activitatile de inspectie, în sensul prezentei ordonante de urgenta, cuprind misiunile de control, evaluare si consiliere realizate în domeniul asistentei sociale.

(2) Sunt supuse activitatii de inspectie prevazute la alin. (1) autoritatile administratiei publice centrale si locale, persoanele fizice si juridice publice si private cu atributii si responsabilitati în domeniul asistentei sociale, precum si furnizorii de servicii sociale, publici si privati.

(3) În sensul prezentei ordonante de urgenta, prin misiune se înțelege totalitatea sarcinilor atribuite inspectorului social, prin ordinul de misiune, pentru realizarea activitatilor de evaluare, control si consiliere în domeniul asistentei sociale.

ART. 5

Misiunile Inspectiei Sociale au la baza urmatoarele principii si valori:

- a) respectarea drepturilor sociale ale cetatenilor;
- b) transparenta si responsabilitatea publica;
- c) flexibilitatea si abordarea globala;
- d) promovarea diversitatii, creativitatii, concurentei si competitivitatii;
- e) gestionarea eficienta a resurselor umane si materiale.

ART. 6

În realizarea functiilor sale Inspectia Sociala îndeplineste urmatoarele atributii principale:

a) inspecteaza modul în care sunt respectate prevederile legale privind stabilirea, acordarea si promovarea drepturilor sociale ale cetatenilor de catre autoritatile administratiei publice centrale si locale, precum si de catre alte persoane fizice si juridice, publice si private, în calitate de furnizor de servicii sociale;

b) inspecteaza modul în care sunt respectate prevederile legale referitoare la administrarea fondurilor pentru plata drepturilor sociale, precum si a celor alocate pentru sustinerea si dezvoltarea serviciilor sociale, a proiectelor, programelor si politicilor din domeniu;

c) constata savârsirea faptelor care încalca prevederile legale din domeniul asistentei sociale si propune institutiilor competente aplicarea masurilor legale pentru stabilirea raspunderii juridice a persoanelor vinovate si, dupa caz, sesizeaza organele de urmarire penala competente în situatia în care faptele respective întrunesc elementele constitutive ale unei infractiuni;

d) constata contraventii si, dupa caz, aplica sanctiunile prevazute de lege;

d¹) asigura în instanta de contencios administrativ si în instanta de judecata apararea si reprezentarea intereselor proprii în cazul contestatiilor formulate împotriva masurilor de sanctionare dispuse sau în cazul intentarii unor actiuni pe cale judecatoreasca;

e) realizeaza inspectarea modului de acordare a drepturilor de catre autoritatile administratiei publice centrale si locale, precum si a persoanelor fizice si juridice, publice si private, care furnizeaza prestatii si servicii sociale;

f) realizeaza inspectii tematice pentru evaluarea specifica a unor aspecte ale politicilor sociale, ale masurilor incluse în strategiile nationale în domeniul asistentei sociale;

g) exercita controlul operativ si inopinat în vederea prevenirii, descoperirii si combaterii oricaror acte si fapte din domeniul asistentei sociale care au condus la încalcarea drepturilor sociale ale cetateanului;

h) desfasoara activitati de investigare sociala derivate din rezultatele controlului si formuleaza propuneri de îmbunatatire a activitatii, organizarii si a metodei de acordare a prestatiiilor si serviciilor sociale;

i) inspecteaza furnizorii de servicii sociale publici si privati din punct de vedere al eficientei si performantei acestora în îndeplinirea obiectivelor stabilite în conformitate cu standardele de calitate si de cost, conform reglementarilor în vigoare;

j) înregistrează, centralizează și sintetizează informațiile referitoare la furnizorii de servicii sociale și la serviciile sociale acordate de către aceștia și gestionează Registrul electronic unic al serviciilor sociale;

k) controlează, evaluează și monitorizează respectarea prevederilor legale în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor de acordare a acreditării furnizorilor de servicii sociale și serviciilor furnizate de acestea;

l) întocmește rapoarte scrise în urma fiecărei inspecții și asigură transmiterea acestora, pentru observatii, autorităților administrației publice, persoanelor fizice sau juridice publice și private inspectate;

m) *elaborează propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ din domeniile supuse inspecției și le înaintea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse pentru promovare, precum și altor autorități ale administrației publice centrale pentru informare;*

n) întocmește raportul anual al activității, precum și rapoarte naționale privind rezultatele inspecțiilor tematice;

o) organizează și coordonează activitatea de formare, informare și documentare în domeniul sau de activitate;

p) elaborează și difuzează ghiduri și manuale operationale necesare activității de inspecție, care se aprobă prin decizie a inspectorului general-sef;

q) reprezintă statul și Guvernul român, prin mandat, în raporturile cu persoanele fizice și juridice din țară și din străinătate în domeniul sau de activitate;

r) negociază, încheie și derulează acorduri de colaborare, programe și proiecte cu structuri interne și internaționale din domeniul sau de referință, conform mandatului acordat;

s) administrează și gestionează fondurile alocate prin bugetul aprobat, precum și bunurile din domeniul public sau privat al statului pe care le are în administrare și/sau în folosință, după caz;

t) finanțează sau cofinanțează proiecte, programe, investiții din domeniul sau de activitate.

ART. 7

În realizarea funcțiilor și atribuțiilor sale, Inspectoria Socială cooperează cu ministere, alte instituții ale administrației publice centrale și locale, organisme private, reprezentanți ai partenerilor sociali și, după caz, poate contracta, în condițiile legii, serviciile unor experți sau ale unor organisme specializate.

CAP. 2

Organizarea și funcționarea Inspectoriei Sociale

ART. 8

(1) Inspectoria Socială este condusă de un inspector general de stat.

(2) Funcția de inspector general de stat este funcție publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, fiind asimilată funcției de secretar general din ministere.

(3) Funcția de inspector general de stat se ocupă prin concurs organizat în condițiile legii.

(4) Inspectorul general de stat este numit, pe baza rezultatelor concursului, prin decizie a primului-ministru.

(5) *** *Abrogat*

(6) În exercitarea atribuțiilor de conducere, inspectorul general de stat este ajutat de 2 inspectori generali adjunți, funcționari publici de conducere, salariați la nivel de directori generali din ministere.

(7) *Inspectorii generali adjunți sunt numiți, în urma unui concurs organizat în condițiile legii, prin ordin al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, la propunerea inspectorului general de stat.*

(8) Atribuțiile și responsabilitățile inspectorilor generali adjunți sunt stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectiei Sociale.

(9) Inspectorul general de stat este ordonator de credite.

ART. 9

(1) Inspectorul general de stat are următoarele atribuții și responsabilități principale:

a) coordonează activitatea Inspectiei Sociale și a structurilor subordonate;

b) reprezintă Inspectoria Socială în raporturile cu autoritățile publice, cu alte persoane juridice și fizice, precum și cu organisme din țară și din străinătate;

c) *stabilește și propune spre aprobare ministrului muncii, familiei și egalității de șanse planul anual de control, evaluare și consiliere;*

d) stabilește și organizează misiunile de inspecție și, după caz, aprobă componenta echipelor de inspectori sociali;

e) avizează rapoartele de inspecție și urmărește punerea în aplicare și respectarea măsurilor dispuse;

f) *avizează raportul anual de activitate al Inspectiei Sociale, pe care îl înaintea ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, pentru aprobare, precum și Comisiei pentru munca, familie și protecție socială a Senatului și Comisiei pentru munca și protecție socială din Camera Deputaților;*

g) *propune spre aprobare ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, în condițiile legii, bugetul necesar organizării și funcționării Inspectiei Sociale și inspectoratelor regionale;*

h) numește/încadrează, modifică, suspendă și dispune încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului din subordine, în condițiile legii;

i) aprobă tematicile și programul de pregătire profesională a personalului Inspectiei Sociale;

j) dispune controale asupra activității structurilor subordonate.

(2) În exercitarea atribuțiilor sale, inspectorul general de stat emite decizii cu caracter individual și normativ, ordine de misiune, metodologii și instrucțiuni în domeniul de activitate al Inspectiei Sociale.

ART. 10

(1) *Inspectoratele regionale sunt conduse de către inspectori sociali-sefi, funcționari publici de conducere, salariați la nivelul directorilor executivi din structurile deconcentrate ale ministerelor.*

(2) Funcția de inspector social-sef se ocupă prin concurs organizat în condițiile legii.

(3) Inspectorul social-sef este numit, în urma concursului, prin decizie a inspectorului general de stat.

(4) *Inspectorii sociali-sefi au responsabilitatea coordonării activității curente a inspectoratelor regionale și a îndeplinirii programului anual de activitate stabilit de inspectorul general de stat.*

(5) Atribuțiile inspectorilor sociali-sefi se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectiei Sociale.

CAP. 3

Personalul Inspectiei Sociale

ART. 11

(1) Se instituie functia de inspector social în cadrul categoriei functiilor publice specifice.

(2) Personalul Inspectiei Sociale este alcatuit din inspectori sociali, functionari publici cu statutul reglementat prin Legea nr. 188/1999 privind Statutul functionarilor publici, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si din personal încadrat în baza contractului individual de munca.

(3) *Sunt inspectori sociali si inspectorul general de stat, inspectorii generali adjuncti, precum si persoanele cu functii de conducere de specialitate din aparatul central al Inspectiei Sociale, având toate drepturile si obligatiile prevazute de lege pentru aceasta categorie de functionari publici.*

ART. 12

(1) *Drepturile, îndatoririle si incompatibilitatile specifice ale personalului Inspectiei Sociale se stabilesc prin statut special, care se aproba prin lege.*

(2) *Pâna la adoptarea unei legi proprii de salarizare, personalul Inspectiei Sociale va fi salarizat conform dispozitiilor legale privind drepturile salariale si alte drepturi ale functionarilor publici.*

ART. 13

Inspectorii sociali, în desfasurarea activitatii lor, au urmatoarele puteri de inspectie:

a) sa aiba acces liber, în conditiile legii, cu înstiintare prealabila, în sediul autoritatilor administratiei publice centrale si locale ori al persoanei fizice sau juridice, publice ori private, cu atributii în domeniu, si/sau în orice alt loc în care acestia își desfasoara activitatea, cu exceptia cazurilor în care, ca urmare a unor sesizari, se emite ordin special de misiune, în conditiile legii;

b) sa solicite autoritatilor administratiei publice centrale si locale ori persoanei fizice sau juridice, publice ori private, toate documentele si informatiile necesare pentru realizarea controlului, în limitele prevazute de lege;

c) sa aiba acces la bazele de date informatice ale organismelor controlate, în conditiile legii;

d) sa ceara informatii de la orice persoana si despre orice problema care constituie obiectul controlului si sa solicite orice documentatie pe care o considera necesara pentru realizarea rapoartelor de control, în conditiile legii;

e) sa decida asupra masurilor de sanctionare si asupra perioadei în care abaterile constatate trebuie remediate;

f) sa sesizeze organele de urmarire penala cu privire la cazurile sau la situatiile de încălcare a dispozitiilor legale în domeniu, care întrunesc elementele constitutive ale infractiunii;

g) sa solicite autoritatilor competente sau organismelor abilitate prin lege, aplicarea masurilor constând în încetarea sau suspendarea activitatii unitatilor care acorda servicii sociale ori, dupa caz, retragerea acreditarii furnizorilor de servicii sociale, în conditiile legii.

ART. 14

Inspectorii sociali, în desfasurarea activitatii lor, au urmatoarele obligatii:

a) sa nu aiba interese directe sau indirecte, de orice natura ar fi acestea, fata de autoritatile administratiei publice centrale si locale ori fata de persoanele fizice sau juridice, publice ori private, supuse controlului;

b) sa nu detina calitatea de asociat sau de membru în organele de conducere, administrare sau control la persoanele fizice sau juridice, publice ori private, supuse controlului;

c) sa pastreze, în afara rapoartelor, confidentialitatea, discretia profesionala si regulile deontologice ale functiei publice;

d) sa înstiinteze fara întârziere autoritatile si institutiile competente daca, în perioada derularii misiunii de inspectie, constata delictе ori abateri grave în respectarea legii, care atrag raspunderea juridica;

e) sa respecte principiile si valorile prevazute la art. 5.

ART. 15

Inspectorii sociali au urmatoarele atributii principale:

a) inspecteaza modul de aplicare corecta si unitara a legilor si a altor acte normative care reglementeaza acordarea prestatiilor si serviciilor sociale si dispun masurile necesare în vederea remedierii deficientelor constatate;

b) inspecteaza si, dupa caz, acorda consiliere furnizorilor de servicii sociale, precum si oricarei alte institutii cu atributii în domeniul prestatiilor si serviciilor sociale;

c) îndeplinesc obiectivele si tematicile prevazute în programele anuale de inspectie.

ART. 16

(1) Inspectorii sociali își desfășoara activitatea de inspectie în baza unui ordin de misiune scris, având acces la toate documentele si informatiile care contin date relevante în legatura cu realizarea activitatilor de inspectie.

(2) *În baza ordinului de misiune, inspectorii sociali își pot desfășura activitatea de inspectie pe întreg teritoriul tarii, indiferent de inspectia regionala în care își desfășoara activitatea în mod curent.*

(3) *În cazul faptelor grave care pun în pericol viata si siguranta beneficiarilor de servicii sociale, inspectorul social propune autoritatilor competente sau organismelor abilitate prin lege masuri de sanctionare a persoanelor vinovate, conform legii, chiar daca faptele respective sunt constatate de acesta în afara misiunilor stabilite prin ordin scris.*

ART. 17

Procedurile privind activitatea de inspectie se stabilesc prin Regulamentul de organizare si functionare al Inspectiei Sociale.

ART. 18

Autoritatile administratiei publice centrale si locale ori persoanele fizice sau juridice, publice ori private, inspectate au obligatia de a pune la dispozitie inspectorilor sociali orice document sau informatie necesara si relevanta misiunii de inspectie, în conditiile legii.

ART. 19

Responsabilitatea asupra modului de realizare a misiunilor de inspectie apartine inspectorilor sociali care au întocmit si au semnat rapoartele de inspectie.

ART. 20

(1) Inspectorii sociali pot exercita functii si activitati în domeniul didactic, precum si în alte domenii stabilite prin statut.

(2) Inspectorul general de stat, inspectorii generali adjunți si inspectorii sociali pot îndeplini temporar functii de demnitate publica, perioada în care li se suspenda raporturile de serviciu.

ART. 21

Statul de functii si conditiile specifice de încadrare a personalului se stabilesc prin Regulamentul de organizare si functionare al Inspectiei Sociale.

CAP. 4

Dispozitii tranzitorii si finale

ART. 22

(1) Inspectia sociala va începe sa functioneze cu atributiile prevazute de prezenta ordonanta de urgenta la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonante de urgenta.

(2) *În termenul prevazut la alin. (1), Inspectia Sociala preia atributiile si responsabilitatile în domeniul inspectiei ale Autoritatii Nationale pentru Protectia Drepturilor Copilului, Autoritatii Nationale pentru Persoanele cu Handicap, Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse, precum si ale structurilor sale deconcentrate, stabilite de lege.*

(3) *Personalul cu atributii si responsabilitati în domeniul inspectiei, care în prezent este încadrat în structura Autoritatii Nationale pentru Persoanele cu Handicap, a Autoritatii Nationale pentru Protectia Drepturilor Copilului, a Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse si a structurilor sale deconcentrate, va fi preluat prin transfer la Inspectia Sociala, în cadrul termenului prevazut la alin. (1).*

ART. 23

(1) Obstructionarea în orice mod de catre autoritatile administratiei publice centrale sau locale ori de catre persoanele fizice sau juridice, publice ori private, a inspectorilor sociali sa își exercite atributiile în limitele prevazute la art. 13, 15 si 17 din prezenta ordonanta de urgenta constituie contraventie si se sanctioneaza cu amenda de la 5.000 lei la 10.000 lei.

(2) Constatarea si sanctionarea contravențiilor prevazute la alin. (1) se fac de catre inspectorii sociali.

(3) *Prevederile prezentei ordonante de urgenta referitoare la contravenții se completeaza cu dispozitiile Ordonantei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 180/2002, cu modificarile si completarile ulterioare.*

ART. 24

Pentru dezvoltarea activitatilor proprii, autoritatile publice centrale sau locale vor atribui Inspectiei Sociale, cu prioritate, în conditiile prevazute de lege, cladiri si alte spatii necesare exercitarii misiunilor.

ART. 25

(1) *În primul an de la înfiintare, Inspectia Sociala functioneaza cu un numar total de 350 de posturi, suplimentându-se cu 300 numarul maxim de posturi finantat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse.*

(2) Repartizarea numarului de posturi se realizeaza dupa criteriile prevazute în Regulamentul de organizare si functionare al Inspectiei Sociale, care sa asigure pluridisciplinaritate misiunilor, echilibru de vârstă, de gen si alte criterii specifice, precum si în functie de caracteristicile sociodemografice ale judetului, respectiv ale municipiului Bucuresti.

ART. 26

Inspectia Sociala, în conditiile prevazute de regulamentul de organizare si functionare, realizeaza formarea si perfectionarea personalului propriu.

ART. 27

În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonante de urgenta, Ministerul Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse va elabora proiectul de lege privind Statutul inspectorului social, la propunerea Inspectiei Sociale.

ART. 28

În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonante de urgenta, Ministerul Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse va elabora, la propunerea Inspectiei Sociale, regulamentul de organizare si functionare al acesteia, care se aproba prin hotarâre a Guvernului.
