

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Proiect de Hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea Metodologiei de evaluare, selecție și monitorizare a proiectelor specifice din
cadrul programelor de interes național în domeniul protecției familiei și a drepturilor
copilului

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de evaluare, selecție și monitorizare a proiectelor specifice din cadrul programelor de interes național în domeniul protecției familiei și a drepturilor copilului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului (ANPFDC) poate finanța programe de interes național în domeniul protecției familiei și a drepturilor copilului, în vederea dezvoltării și diversificării sistemului de servicii și instituții destinate protecției și promovării drepturilor copilului, prevenirii separării copilului de familie, dezvoltării deprinderilor de viață independentă și integrării socioprofesionale a tinerilor care beneficiază de o măsură de protecție specială, sprijinirii familiilor în vederea asumării responsabilităților părintești, prevenirii și combaterii violenței în familie, asigurării funcționării adecvate a sistemului, în vederea îmbunătățirii indicatorilor de calitate și performanță.

Cadrul legal este reprezentat de Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional și de Hotărârea Guvernului nr.1385/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului (ANPFDC).

Articolul 15 din H.G. nr.1385/2009 prevede faptul că ANFPDC elaborează metodologia de evaluare, selecție și monitorizare a proiectelor specifice din cadrul programelor de interes național, care va fi aprobată prin hotărâre a Guvernului.

1. Descrierea situației actuale

Deși recent înființată, ANPFDC are o experiență considerabilă în domeniul implementării programelor de interes național, ca urmare a preluării atribuțiilor celor două instituții care și-au încetat activitatea: Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC) și Agenția Națională pentru Protecția Familiei (ANPF).

ANPDC a elaborat și fundamentat programe de interes național în funcție de nevoile identificate la nivel local începând cu anul 2002, având ca obiective: închiderea instituțiilor mari de tip vechi; integrarea socială a copiilor străzii; formarea resurselor umane din domeniul protecției copilului; integrarea socioprofesională a copiilor/tinerilor din instituțiile de ocrotire care au împlinit vârsta de 18 ani; reintegrare și sprijinirea minorilor repatriați sau victime ale traficului de persoane; prevenirea și combaterea exploatarei prin muncă a copilului; crearea și susținerea rețelei de asistenți maternali profesioniști pentru protecția în regim de urgență a copiilor cu vârsta de până la 2 ani, respectiv vârsta de 3 ani pentru copilul cu handicap, separați de familie; crearea și dezvoltarea serviciilor sociale comunitare pentru copil și familie în vederea prevenirii separării

copilului de familia sa și sprijinirii reintegrării/integrării copilului în familie; dezvoltarea serviciilor alternative pentru copiii cu dizabilități/handicap/HIV/SIDA; dezvoltarea rețelei de servicii specializate pentru copiii victime ale abuzului, neglijării și exploatării; promovarea standardelor minime obligatorii din domeniul protecției copilului și monitorizarea respectării drepturilor copilului, crearea de servicii specializate pentru copilul delincvent.

La rândul său, în perioada 2006 – 2008, ANPF a derulat două programe de interes național multianuale care au vizat dezvoltarea rețelei de servicii în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie și anume înființarea sau susținerea centrelor rezidențiale destinate victimelor, precum și înființarea primelor centre de asistență destinate agresorilor familiari. Aceste programe au avut în vedere și activitatea de promovare și informare privind existența centrelor nou-înființate. Astfel Guvernul a alocat pentru prima dată fonduri din bugetul de stat pentru combaterea violenței în familie, manifestând astfel interes crescut pentru diminuarea efectelor negative în plan social ale fenomenului.

Programele de interes național au fost finanțate, de-a lungul anilor, fie în baza unor hotărâri de guvern, fie în baza legilor bugetului de stat.

- 2002: HG nr.347/2002 pentru aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului. Metodologia de finanțare și selectare a proiectelor din cadrul programelor de interes național a fost aprobată prin Ordinul Ministrului nr.186/2002 pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului.

- 2003: Legea bugetului de stat pe anul 2003.

- 2004: Legea bugetului de stat pe anul 2004. Metodologia de finanțare și selectare a proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul protecției copilului a fost aprobată prin Ordinul secretarului de stat al ANPDC nr.26/2004.

- 2005: HG 166/2005 pentru aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului. Metodologia de finanțare și selectare a proiectelor din cadrul programelor de interes național a fost aprobată prin Ordinul secretarului de stat al ANPDC nr. 112/2005.

- 2006: HG nr. 197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie.

- Ordinul ministrului muncii solidarității sociale și familiei, nr. 325 din 27 aprilie 2006 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare, selectare și de finanțare a proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, a persoanelor fără adăpost și a persoanelor victime ale violenței în familie

- 2006: HG nr. 532/2006, prin care au fost aprobate atât programele de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului, cât și Metodologia de alocare a fondurilor și criteriile de identificare și de aplicare a proiectelor specifice din cadrul programelor de interes național. Aceasta a fost prima metodologie aprobată prin hotărâre a Guvernului, iar prevederile ei se completează cu cele ale Legii nr.350/2005 regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

- 2007: HG nr. 289/2007 pentru aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției copilului, procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice fiind realizată în conformitate cu prevederile Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor

nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

- 2008: HG nr. 617/2008 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului pentru perioada 2008-2009. Selecția proiectelor s-a realizat în baza Metodologiei de alocare a fondurilor și criteriile de identificare și de aplicare a proiectelor specifice din cadrul programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului pentru perioada 2008-2009.

Ca urmare a experienței acumulate de-a lungul anilor ANPDC, a propus, urmând exemplul programelor de interes național implementate de ANPF, o abordare multianuală a programelor de interes național, fundamentând programe care au fost implementate în perioada 2008-2009. Această abordare s-a dovedit a fi una realistă și a contribuit la o mai eficientă cheltuire a banilor alocați pentru proiecte și la o mai bună implementare a acestora.

Unificarea celor două autorități centrale – ANPDC și ANPF – are ca efect mai mult decât o simplă punere împreună a atribuțiilor lor, presupunând dezvoltarea unei viziuni unitare în domeniul familiei și drepturilor copilului, care se reflectă și în programele și proiectele inițiate de noua instituție. În plus, experiența specialiștilor ANPFDC în ceea ce privește implementarea de programe de interes național, în baza a diferite legi și metodologii, enumerate mai sus, permite acum dezvoltarea unei metodologii generale aplicabilă în vederea finanțării programelor de interes național, indiferent de specificul și durata acestora, sau de perioada de programare.

2. Schimbări preconizate

Metodologia care face obiectul aprobării prin hotărâre a Guvernului propune o procedură mai flexibilă de selectare a proiectelor, cu menținerea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, transparenței, proporționalității, eficienței utilizării fondurilor publice și asumării răspunderii.

Astfel, se permite reluarea procedurii de selecție pentru același program de interes național, fără a mai fi nevoie de modificarea hotărârii de guvern în acest scop. Această prevedere va conduce la scurtarea perioadelor dintre lansarea cererilor de proiecte, lăsând suficient timp pentru implementarea în bune condiții a noilor proiecte aprobate.

Termenele prevăzute în cuprinsul metodologiei pot fi modificate, din motive temeinice, în funcție de specificul programului de interes național, metodologia fiind astfel aplicabilă și pentru programele de urgență – o categorie de programe de interes național care nu a fost acoperită de actele normative similare, anterioare metodologiei prezente.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Alocarea fondurilor către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și către organismele private acreditate în condițiile legii, care desfășoară activități în domeniul protecției familiei și a drepturilor copilului, contribuie la creșterea capacității acestor instituții și organizații de a gestiona problematica familiei și a drepturilor copilului.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare Proiectul de act normativ nu implică elaborarea de acte normative subsecvente.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<i>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
6. Alte informații. Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Având în vedere dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică , prezentul proiect de act normativ a fost publicat, în termenul legal, pe site-ul Autorității Naționale pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului, fiind adus la cunoștința tuturor persoanelor juridice și fizice interesate.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ DGASPC elaborează strategiile județene în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, desfășoară activitățile necesare asigurării măsurilor de asistență socială a familiei, a protecției speciale a copiilor separați de părinți și a copiilor cu diferite nevoi speciale din raza lor teritorială, și coordonează activitatea de prevenire derulată de autoritățile locale din județ. ONG-urile reprezintă un partener constant al autorităților publice centrale și locale, realizând în multe cazuri activități de pionierat în domeniul protecției familiei și a drepturilor copilului. Atât DGASPC-urile, cât și ONG-urile sunt aplicanți eligibili pentru programele de interes național, iar opiniile și nevoile exprimate de acestea reprezintă un element de bază în fundamentarea programelor.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.		

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu presupune asemenea avizări.

6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale Nu este cazul.

2. Alte informații Nu este cazul.

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

Mihai Constantin ȘEITAN

AVIZAT,

Ministrul Finanțelor Publice,

Sebastian VLĂDESCU

Ministrul Justiției,

Cătălin PREDOIU