

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
Proiect de Hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din cadrul Proiectului „Inițiativa Copiilor Străzii”, din județele Bihor și Galați.
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
1. Descrierea situației actuale Beneficiind de finanțare urmare a adoptării Legii nr. 388/2006 pentru ratificarea Acordului – cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, Proiectul „Inițiativa Copiilor Străzii”, reprezintă una din intervențiile Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC) pentru dezvoltarea capacităților instituționale, la nivelul Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC), prin crearea unor mecanisme de acțiune și de coordonare intersectorială, cu scopul de a facilita furnizarea de servicii sociale specifice, pentru reducerea fenomenului „copiii străzii”. Proiectul are două obiective specifice: crearea de servicii sociale și formarea profesională continuă a personalului de specialitate care va fi angajat. În cadrul componentei de creare de noi servicii sociale pentru copii străzii, ANPDC identifică, finanțează și monitorizează înființarea a aproximativ 20 de servicii sociale de tipul: a) Adăposturi de zi și de noapte pentru copiii străzii; b) Centre de primire în regim de urgență pentru copiii străzii. În cadrul celor 4 competiții de subproiecte organizate în anul 2008 și în anul 2009 au fost depuse un număr de 14 solicitări de finanțare care în urma deciziei Comitetului de evaluare și selecție al Proiectului care au fost aprobate prin Ordinul nr. 269/18.12.2008 (județul Bihor) și Ordinul nr. 213 din 31.10.2008 (județul Galați) ale Secretarului de stat al ANPDC. Subproiectele la care se referă actul normativ sunt în faza de studiu de fezabilitate iar indicatorii rezultați în urma elaborării acestor documentații au fost aprobați de către Consiliile Județene în subordinea cărora se află Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului care implementează subproiectele finanțate în cadrul Proiectului. Prezentul proiect de Hotărâre a fost elaborat în conformitate cu dispozițiile art. 42, alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit cărora documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice ce se realizează pe baza de credite externe contractate sau garantate de stat, indiferent de valoarea acestora, se supun aprobării Guvernului după care se poate trece la celelalte etape de implementare.
2. Schimbări preconizate: Investițiile propuse se înscriu în cadrul Proiectului mai sus-menționat, astfel: 1. Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, amplasat în județul Bihor, municipiul Oradea, str. Feldioarei nr.13. Terenul în suprafață de 700 mp. a fost pus la dispoziția DGASPC Oradea de către Consiliul Județean Bihor nr. 151/28.11.2008. 2. Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, amplasat în județul Galați, municipiul Galați, str. Furnaliștilor nr. 7. Terenul în suprafață de 410 mp. a fost pus la dispoziția DGASPC Galați prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 111 din 28/11/2008. Caracteristici tehnice ale amplasamentelor: • <i>Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, Județul Bihor, Municipiul Oradea, str. Feldioarei nr. 13</i> - infrastructură: fundații continue din beton armat, zidărie portantă din blocuri ceramice cu goluri verticale de 30 cm grosime la exterior și 25cm grosime la interior, șarpanta din lemn pe structură din

ferme de lemn asamblate cu plăcuțe multicui, învelitoare din tablă vopsită multistrat. Tavanul parterului va fi termoizolat cu vată minerală iar finisajul va fi alcătuit din placi de ghips-carton prinse de fermele din lemn;

- suprastructura: zidărie din cărămidă de 25 cm grosime la interior, pereți de compartimentare din structura ușoară de gips-carton, planșeu peste parter din lemn, tâmplăria la interior și la exterior va fi executată din PVC cu geam termopan;

- finisaje interioare: gresie și faianță în spațiile umede, covor PVC în holuri, birouri și dormitoare, parchet în zona de zi și ciment sclivisit în spațiile de depozitare. Pereții vor fi finisați cu zugrăveli lavabile;

- finisaje exterioare: Soclul va fi placat cu piatră naturală, finisajul fațadei va fi o combinație între tencuială decorativă și placaj cu tabla vopsită multistrat;

- alimentarea cu apă se va face de la rețeaua existentă în zonă, iar evacuarea apelor uzate se va face prin rețeaua de canalizare locală;

-alimentarea cu energie termică și furnizarea apei calde vor fi asigurate de la rețeaua termică a orașului existentă pe amplasament. Alimentarea cu energie electrică se va face din rețeaua locală;

-adăpostul va beneficia de racorduri telefonice, internet și televiziune prin cablu de la rețele existente în zonă.

• *Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, Județul Galați, Municipiul Galații, str. Furnaliștilor nr. 7*

- infrastructură: fundația va fi realizată din tălpi de beton armat, pereții din beton armat la fel ca planșeul peste subsol. Acoperișul va fi realizat din șarpantă, așternută din lemn și învelitoare din tablă zincată;

- suprastructura: închiderile exterioare vor fi realizate cu zidărie Porotherm, 38 cm grosime, iar tâmplăria exterioară va fi realizată din profile PVC cu geam termopan, pereții despărțitori vor fi realizați din zidărie de cărămidă la băi și bucătării și Rigips la restul pereților. Podul va fi izolat termic cu polistiren expandat, izolație protejată de 2 folii sau membrane hidroizolatoare, iar la partea superioară se va prevedea un strat de șapă din mortar M 100 în grosime de 3 cm;

- finisaje interioare: pardoseli din gresie ceramică porțelanată în grupuri sanitare, la dușuri, în spațiile tehnice și de circulație, parchet în dormitoare și birouri. Pereții vor fi finisați cu zugrăveli lavabile; în băi și grupuri sanitare pereții vor fi placați cu faianță;

- finisaje exterioare: zugrăveli lavabile aplicate pe tencuieli drișcuite vor avea ca finisaj al ultimului strat, praf de piatră tip Baumit;

- alimentarea cu energie termică și furnizarea apei calde vor fi asigurate de o centrală termică pe gaz.

- alimentarea cu energie electrică se va face din rețeaua locală;

- adăpostul va beneficia de racorduri telefonice, internet și televiziune prin cablu de la rețele existente în zonă.

3. Alte informații

Finanțarea obiectivelor de investiții se face din: credit extern de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, de la bugetul de stat prin bugetul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din bugetul local, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Precizăm, totodată, că în opinia noastră proiectul se încadrează în sfera actelor care pot fi adoptate de Guvern în condițiile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, întrucât aspectele reglementate nu implică promovarea unor politici noi, iar emiterea acestei hotărâri nu presupune o decizie de oportunitate, aflată la latitudinea Guvernului, ci este neapărat a fi emisă de Guvern pentru asigurarea executării dispozițiilor de nivel primar.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin includerea la finanțare a acestor obiective de investiții se dezvoltă – în principal – sectorul construcțiilor (materiale de construcții, utilaje) și – în secundar – producția de bunuri și servicii.

Începerea lucrărilor de execuție va permite crearea de noi locuri de muncă, însă impactul asupra prețurilor în domeniu este redus.

Prin operaționalizarea adăposturilor de zi și de noapte și a centrelor de primire în regim de urgență se vor crea în medie 75 de locuri de muncă noi în domeniul asistenței sociale.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin organizarea procedurii de achiziție publică lucrări de execuție, în conformitate cu procedurile de achiziție ale Băncii Mondiale ediția Mai 2004, se stabilește antreprenorul general care încheie un contract de execuție cu Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din județele prezentate.

3. Impact social

Beneficiarii direcți ai acestor obiective de investiții sunt Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, iar beneficiarii indirecți sunt copiii străzii în vârstă de până la 18 de ani.

Prin construirea acestor adăposturi și centre de primire în regim de urgență pentru copiii străzii se urmărește crearea unei infrastructuri de servicii sociale specializate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, cu scopul reducerii fenomenului copiii străzii și a efectelor acestuia. În cadrul fiecărui serviciu social nou creat vor putea fi asistați în medie 60 de beneficiari/an.

4. Impact asupra mediului

Lucrările de execuție la cele 2 obiective de investiții nu vor influența în mod negativ factorii de mediu. Având în vedere faptul că amplasamentele sunt situate în centrul localităților sau în zona periurbană nu se poate vorbi despre periclitarea speciilor protejate, a habitatelor naturale, a ariilor protejate și peisajelor.

Deșeurile rezultate în urma lucrărilor de construcții vor fi sortate și depozitate în containere speciale. După finalizarea construcțiilor se vor efectua lucrări de aducere în starea inițială a zonelor afectate de: organizarea de șantier, depozite de materiale, folosirea utilajelor și mijloacelor de transport. Dacă se constată degradarea terenului, se vor aplica măsuri de reconstrucție ecologică. Zonele în care s-au depozitat materiale provenite din excavații vor fi reamenajate și înnerbate/plantate.

5. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Finanțarea acestor obiective de investiții se face în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<i>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>				
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații. Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.						

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente •<i>Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, Județul Bihor, municipiul Oradea, str. Feldioarei nr. 13</i> Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice s-a obținut Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 116 / 23.09.2009.</p> <p>•<i>Adăpost de zi și de noapte pentru copiii străzii, Județul Galați, municipiul Galați, str. Furnaliștilor nr. 7</i> Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice s-a obținut Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 115 / 22.09.2009.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Luând în considerare cele prezentate mai sus supunem avizării proiectul de **Hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din cadrul Proiectului „Inițiativa Copiii Străzii”, din județele Bihor și Galați.**

**Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale,
Interimar,**

Gheorghe Pogea

AVIZAM FAVORABIL,

**Ministrul Administrației și Internelor,
Interimar,**

Vasile Blaga

Ministrul Dezvoltării Regionale și Locuinței,

Vasile Blaga

Ministrul Finanțelor Publice,

Gheorghe Pogea