

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ :

### H O T Ă R Ă R E

**privind instituirea unui marcaj unic de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil**

### Secțiunea a 2-a

**Motivul emiterii actului normativ**

#### 1. Descrierea situației actuale

**Hotărârea Guvernului nr.207/2005** privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață, care **transpune prevederile Directivei 93/15/CEE** privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la introducerea pe piață și supravegherea explozivilor de uz civil, ale **Directivei 2004/57/CE** privind identificarea articolelor pirotehnice și anumitor muniții din Directiva 93/15/CEE și ale **Deciziei 2004/388/CE** privind documentul de transfer intracomunitar al explozivilor, instituie prevederi pentru asigurarea circulației explozivilor de uz civil în condiții de siguranță și securitate pe piața europeană.

Conform hotărârii mai sus menționate, este necesar să se asigure faptul că întreprinderile/agenții economici din sectorul explozivilor de uz civil dispun de un sistem de urmărire a explozivilor care să permită identificarea în orice moment a celor care dețin explozivi.

Obligația fiecărui stat membru este de a asigura protecția persoanelor, a animalelor, a bunurilor și a mediului înconjurător împotriva pericolelor care pot rezulta din folosirea explozivilor de uz civil în diverse activități, în care este necesară utilizarea lor.

În conformitate cu Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, cu modificările și completările ulterioare, există obligația ca la toate depozitele de explozivi, să se țină o evidență strictă a intrărilor, ieșirilor și consumurilor acestora.

Registrele de evidență de la depozite, precum și formularele pentru mișcarea explozivilor – intrări, ieșiri, consum – au caracter cu regim special.

Orice lipsă de explozivi din gestiunea unui depozit, pierderi sau furturi trebuie anunțată imediat organelor de poliție și inspectoratului teritorial de muncă de pe raza căruia s-a produs evenimentul.

Gestionarul depozitului precum și înlocuitorul său răspund după caz, disciplinar, administrativ, civil sau penal pentru gestiunea încredințată.

Pentru a evita sustragerile de explozivi sau alte evenimente care pot avea urmări grave în timpul transferurilor de explozivi sau al transporturilor de la depozite la locul de utilizare, indiferent de mijlocul de transport, acestea sunt păzite de personal dotat cu arme de foc.

În temeiul directivei 93/15/CEE, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptată Directiva 2008/43/CE care instituie un sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil prin care statele membre introduc obligatoriu un marcaj unic de identificare și instituie reguli clare referitoare la sistemul de gestionare a datelor. Acesta directivă are ca termen de transpunere luna aprilie 2009.

## **2. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de hotărâre are ca scop transpunerea directivei nr.2008/43/CE de instituire, a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil.

Marcajul unic de identificare al explozivilor de uz civil este esențial, dacă se păstrează înregistrări complete și corecte ale explozivilor în fiecare etapă a lanțului de aprovizionare. Acest lucru permite identificarea și trasabilitatea unui exploziv de la unitatea de producție și până la utilizatorul final, cu scopul de a împiedica o utilizare eronată sau un furt, precum și de a sprijini autoritățile competente în aflarea originii explozivilor pierduți sau furați.

În scopul identificării este necesară introducerea unui sistem de culegere a datelor referitoare la explozivii de uz civil, prin intermediul căruia întreprinderile/agenții economici din sectorul explozivilor de uz civil au posibilitatea să urmărească și să identifice, în orice moment, deținătorii unor astfel de explozivi.

Printre obligațiile pe care trebuie să le îndeplinească întreprinderile/agenții economici din sectorul explozivilor de uz civil menționăm :

- ținerea unui registru cu toate identificările explozivilor și informațiile pertinente (tipul explozivului, numele întreprinderii/agentul economic din sectorul explozivilor sau al persoanei care îl are în custodie );
- înregistrarea locației fiecărui exploziv fie că se află în posesie fie în custodie ;
- furnizarea, la cererea autorităților competente, de date cu privire la locul de origine și locația fiecărui exploziv;
- păstrarea pe o perioadă de 10 ani, de la livrare sau de la ultima dată cunoscută după sfârșitul duratei de viață a explozivului, a datelor culese inclusiv codul de identificare unică, chiar dacă întreprinderea/agentul economic din sectorul explozivilor în cauză și-a încetat activitatea.

Marcajul unic de identificare al explozivilor de uz civil trebuie să conțină :

- o parte vizibilă care conține denumirea producătorului și codul alfanumeric;
- un număr de identificare lizibil electronic în cod de bare și/sau cod cu matriță care se raportează direct la codul de identificare alfanumerică.

## **3. Alte informații**

Directiva 2008/43/CE a fost elaborată în temeiul directivei 93/15/CEE.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic**

Prin utilizarea explozivilor în exploatări miniere la zi sau subteran, lucrări de tip minier, demolări, lucrări de infrastructură, etc. se reduce foarte mult timpul de lucru

și se poate utiliza pe scară largă, mică și mare mecanizare.

De asemenea, introducerea acestui marcaj unic de identificare realizează o simplificare a legislației privind piața internă stabilindu-se în același timp prevederi comunitare privind identificarea, trasabilitatea și etichetarea explozivilor.

## 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

## 3. Impactul social

Având în vedere că prin marcajul unic de identificare și trasabilitatea explozivilor de uz civil se poate urmări traseul de la producător până la utilizatorul final, se previne furtul acestora și astfel utilizarea lor în scopuri care ar putea pune în pericol siguranța publică.

## 4. Impactul asupra mediului

Prin cunoașterea utilizatorului final autoritățile competente pot identifica perimetrele în care se utilizează explozivul respectiv, precum și influențele pe care le poate avea asupra zonelor învecinate, asupra zonelor populate și comunităților, infrastructurii și peisajului.

## 5. Alte informații

Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
<b>4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>7. Alte informații</b>	-	-	-	-	-	-

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

##### **1.Proiecte de acte normative suplimentare**

Elaborarea ordinului ministrului administrației și internelor privind metodologia de atribuire a codurilor unităților de producție.

##### **2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Proiectul de act normativ reprezintă transpunerea Directivei 2008/43/CE a Comisiei din 4 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil.

##### **3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul

##### **4. Evaluarea conformității :**

Nu este cazul

##### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul

##### **6. Alte informații**

Nu este cazul

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

##### **1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru format din

reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerului Administrației și Internelor, Departamentului Afaceri Europene, Inspecției Muncii și Institutului Național pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă – INSEMEX – Petroșani.

## **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

În domeniul explozivilor de uz civil, INSEMEX Petroșani are o experiență de peste 30 de ani. În prezent, acest institut are un organism notificat la nivel european care efectuează certificarea explozivilor de uz civil. De asemenea, în acest domeniu a efectuat de-a lungul anilor o serie de lucrări de cercetare și a participat la elaborarea de acte normative.

Inspecția Muncii reprezintă organul de control care asigură supravegherea pieței explozivilor de uz civil și modul de respectare a prevederilor privind securitatea și sănătatea în muncă la utilizarea explozivilor în diversele domenii de activitate.

## **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Nu este cazul

## **5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

## **6. Alte informații**

Proiectul de hotărâre va fi discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

## **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

## **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Nu este cazul

<p><b>3. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b></p> <p>Nu este cazul</p> <p><b>2. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE**  
**Marian SÂRBU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI  
ȘI INTERNELOR**  
**Dan NICA**

**AVIZAT**

**MINISTRUL ECONOMIEI**  
**Adriean VIDEANU**

**DEPARTAMENTUL PENTRU  
AFACERI EUROPENE**  
**Vasile PUȘCAȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR  
CETĂȚENEȘTI**  
**Cătălin Marian PREDOIU**