

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

H O T Ă R Ă R E

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile **art.2 alin. (1) lit. c)** din Hotărârea Guvernului nr.1349/2010 *pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, angajatorii care dețin avize de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite au obligația de a elabora „planul de prevenire și protecție revizuit, care să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor, cuprinzând măsuri și acțiuni, eșalonate pe întreaga perioadă, astfel încât, până cel târziu la data de 31 decembrie 2011, locurile de muncă să se încadreze în condiții normale”*.

După intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.1349/2010, inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă au efectuat controale la unitățile care au locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

Aceștia au avut în vedere verificarea cu prioritate a următoarelor aspecte:

- respectarea scadenței măsurilor de normalizare a condițiilor de muncă propuse cu ocazia obținerii prelungirii avizului de încadrare în condiții deosebite;
- stadiul de realizare a măsurilor propuse prin planul de prevenire și protecție;
- verificarea dotării cu echipament individual de protecție conform factorului de risc existent la locul de muncă, utilizarea acestuia, precum și echipamentelor de protecție colectivă ;
- verificarea respectării limitelor admisibile pentru noxele profesionale în mediul de muncă în vederea stabilirii eficienței realizării măsurilor de normalizare a condițiilor de muncă.

În urma analizei și controalelor efectuate la nivelul Inspecției Muncii, s-a constatat că o parte din societăți nu au realizat măsurile propuse la obținerea reînnoirii avizului în vederea normalizării condițiilor de muncă.

Având în vedere termenul scurt rămas până la 31.12.2011 se poate estima că, în contextul economic actual, măsurile propuse în planul de prevenire și protecție nu se pot realiza integral.

Menționăm că realizarea măsurilor propuse presupune, în majoritatea cazurilor, achiziționarea de echipamente de muncă conforme cu cerințele esențiale de securitate și sănătate în muncă sau schimbarea proceselor de producție, care necesită investiții ce nu au putut fi acoperite integral în această perioadă de criză economică profundă.

2. Schimbări preconizate

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de Guvern au în vedere prelungirea termenului de 31 decembrie 2011 până la care, conform HG nr.1349/2010 pentru modificarea HG nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, angajatorii aveau termen pentru normalizarea condițiilor de muncă pe acele posturi în care salariații își desfășurau activitatea în condiții deosebite.

Astfel, posibilitatea păstrării locurilor de muncă în condiții deosebite se aplică până la data de 31 decembrie 2012, numai acelor angajatori care dețin, la data de 31 decembrie 2011, avizul de reînnoire și care nu au putut realiza până la această dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă.

În situația în care termenul de reînnoire a avizelor prevăzut în momentul de față în HG nr.246/2007, cu

modificările și completările ulterioare, nu se prorogă există posibilitatea ca unitățile care au locuri de muncă în condiții deosebite, dar care nu și-au realizat măsurile prevăzute în planul de prevenire și protecție, să fie sancționate contravențional de către inspectorii de muncă și să se dispună întreruperea sau suspendarea imediată a proceselor de muncă atunci când se constată o stare de pericol grav și iminent de accidentare sau de îmbolnăvire profesională pentru lucrătorii care își desfășoară activitatea în acele locuri.

Precizăm că perioada cuprinsă între 31 decembrie 2011 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, după caz, diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

3. Alte informații

În situația în care ar înceta aplicarea prevederilor HG nr.246/2007, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.01.2011 există posibilitatea ca societățile care nu și-au normalizat condițiile de muncă să fie sancționate contravențional și să se dispună întreruperea sau suspendarea imediată a proceselor de muncă atunci când se constată o stare de pericol grav și iminent de accidentare sau de îmbolnăvire profesională pentru lucrătorii care își desfășoară activitatea în acele locuri. Acest lucru ar putea duce, începând cu data de 01.01.2012, la pierderea locurilor de muncă, situație care ar putea genera creșterea ratei șomajului în condițiile unui climat economic marcat de efectele crizei.

La data de 01.11.2011 un număr de 263 de unități dețineau aviz de încadrare în condiții deosebite pentru 1798 locuri de muncă.

Dintr-un total de 172.001 de salariați, 48.469 sunt încadrați în condiții deosebite.

Conform datelor centralizate la nivel național, până la 01.11.2011, s-au realizat un număr de 4678 de măsuri propuse dintr-un număr total de 6728 propuse la obținerea avizului de încadrare, la începutul anului 2011.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin suspendarea activității unor locuri de muncă din cadrul unor unități, personalul respectiv ar fi disponibilizat ceea ce ar duce la creșterea ratei șomajului, în condițiile unui climat economic nefavorabil atât pe plan intern, cât și pe plan european și mondial.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Având în vedere contextul actual al crizei economice, există posibilitatea ca unele unități să nu poată, până la 31 decembrie 2011, să-și normalizeze condițiile de muncă și nici să aibă forța economică să își schimbe profilul prin începerea unei noi activități.

3. Impact social

Nepromovarea acestui proiect de hotărâre ar genera următoarele efecte:

- oprirea activității ar determina pierderea locurilor de muncă și, pe cale de consecință, la creșterea șomajului;
- sunt afectate nemijlocit, prin amplificarea presiunii asupra acestora, bugetul asigurărilor de șomaj din cauza creșterii numărului șomerilor;
- pe fondul unei prognoze de continuă creștere a ratei șomajului, respectiv a unei rate scăzute de ocupare, creșterea numărului de șomeri generează un important impact social negativ.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare Menționăm că prezentul proiect de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Casa Națională de Pensii Publice, Inspekția Muncii și Ministerul Sănătății.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Ministerul Sănătății este autoritatea competentă pentru asigurarea sănătății publice; Casa Națională de Pensii Publice este instituția care administrează sistemul public de pensii din România; Inspekția Muncii controlează respectarea îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă;.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

Sulfina BARBU

Avizat:

Ministrul Sănătății

Ritli LADISLAU

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU