

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

H O T Ă R Ă R E pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile **art.2 alin.(1) lit. c)** din Hotărârea Guvernului nr.1622/2008 *pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite*, angajatorii care dețin avize de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite au obligația de a elabora „**planul de prevenire și protecție revizuit, care să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor, cuprinzând măsuri și acțiuni, eșalonate pe întreaga perioadă, astfel încât, până cel târziu la data de 31 decembrie 2009, locurile de muncă să se încadreze în condiții normale**”.

După intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.1622/2008, în conformitate cu Programul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pe anul 2009 „*Monitorizarea stadiului de realizare a măsurilor tehnico-organizatorice de normalizare a condițiilor de muncă pentru agenții economici care au obținut prelungirea avizului de încadrare în condiții deosebite*”, inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă au efectuat controale la unitățile care au locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

Având în vedere metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, o parte dintre societățile deținătoare de avize se găsesc în una dintre următoarele situații:

- au demarat un program de normalizare a condițiilor de muncă în cazul prezenței sau depășirilor valorilor nominale a noxelor profesionale, a agenților chimici sau biologici foarte periculoși.
- au condițiile concrete, specifice locurilor de muncă pentru care a fost eliberat avizul de încadrare în condiții deosebite pentru care, cu toate măsurile luate nu se pot modifica aceste condiții în sensul normalizării acestora, exemplu transport feroviar.

În urma analizei și controalelor efectuate la nivelul Inspecției Muncii, s-a constatat că, în prezent societățile sunt în curs de realizare a programelor de normalizare a condițiilor de muncă, însă datorită termenului scurt rămas până la 31.12.2009 se poate estima că, în contextul economic actual, măsurile propuse în planul de prevenire și protecție nu se pot realiza integral.

Menționăm că, realizarea măsurilor propuse, presupune în majoritatea cazurilor, achiziționarea de echipamente de muncă conforme cu cerințele esențiale de securitate și sănătate în muncă sau schimbarea proceselor de producție, care necesită investiții ce nu au putut fi acoperite integral în această perioadă de criză economică profundă.

În prezent foarte multe unități și-au fixat ca dată limită pentru normalizarea condițiilor chiar 31 decembrie 2009 și, în acest sens putem afirma că, numai în 15 ianuarie, după ultima raportare, unitățile vor putea comunica stadiul final al îndeplinirii măsurilor de prevenire și protecție prevăzute în vederea normalizării condițiilor de muncă.

Această situație poate conduce la mari probleme în ceea ce privește funcționarea normală a activității unităților în cauză în condițiile în care termenul până la care avizele își încetează valabilitatea este depășit.

În situația în care s-ar admite prelungirea aplicării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, ar fi permise implicit **derogări** de la

prevederile legislative naționale din domeniul securității și sănătății în muncă.

Există deasemenea, în această situație, pericolul de a fi solicitată de către partenerii sociali și **modificarea legislației privind încadrarea în condiții speciale** (subliniem că în cursul anului 2009 au fost numeroase solicitări în acest sens, solicitări care nu au fost soluționate favorabil). Procesul de încadrare în condiții speciale s-a finalizat în anul 2006 prin elaborarea Legii nr.226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale. În condițiile în care s-ar relaxa legislația privind încadrarea în condiții speciale, aceasta ar afecta bugetul de asigurări sociale de stat datorită **reducerii vârstelor standard de pensionare și a încălca prevederile legislației naționale și europene în materie.**

În situația în care ar înceta aplicare prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 246/2007, cu modificările aduse prin H.G. nr.1622/2008, începând cu data de 01.01.2010 există posibilitatea ca societățile care nu și-au normalizat condițiile de muncă să fie sancționate cu oprirea activității la locurile de muncă neconforme cu legislația din domeniul securității și sănătății în muncă. Acest lucru ar duce începând cu data de 01.01.2010, **la pierderea locurilor de muncă, situație care ar putea genera creșterea ratei șomajului în condițiile unui climat economic marcat de efectele crizei.**

În acest moment nu se poate face o estimare exactă a numărului de societăți care nu și-au normalizat condițiile de muncă întrucât termenul final de realizare a măsurilor propuse prin planul de prevenire și protecție este în derulare.

Totodată, începând cu 1 ianuarie 2010, bugetul asigurărilor sociale de stat s-ar diminua cu sumele aferente contribuțiilor pătite de acești angajatori, ducând la dificultăți în asigurarea sustenabilității sistemului public de pensii.

Trebuie menționat de asemenea, că în proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 sunt cuprinse, ca surse de venituri la bugetul asigurărilor sociale de stat, contribuțiile datorate de angajatorii care au salariați care desfășoară activități în condiții deosebite de muncă.

La data de 01.11.2009 un număr de 340 de unități dețineau aviz de încadrare în condiții deosebite pentru 2167 locuri de muncă.

Dintr-un total de 201.471 de salariați 59.130 sunt încadrați în condiții deosebite.

Ca urmare a acțiunilor de control întreprinse s-a constatat că, până la 01.11.2009, s-au realizat programele de normalizare a condițiilor de muncă pentru un număr de 28 locuri de muncă și ca urmare, 315 salariați beneficiază de condiții normale de muncă.

2. Schimbări preconizate

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de Guvern se aplică până la data de 31 decembrie 2010 numai acelor angajatori care dețin, **la data de 31 decembrie 2009**, avizul de reînnoire și care nu au realizat până la această dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă.

În situația în care termenul de reînnoire a avizelor prevăzut în momentul de față în Hotărârea Guvernului nr.246/2007, cu modificările și completările ulterioare, nu se prorogă există posibilitatea ca unitățile care au locuri de muncă în condiții deosebite, dar care nu și-au realizat măsurile prevăzute în planul de prevenire și protecție să fie sancționate de către inspectorii de muncă **cu oprirea activității** datorită neconformității cu prevederile prevăzute de actele normative din domeniul securității și sănătății în muncă.

De asemenea, pe lângă documentele depuse în prezent de angajator la inspectoratul teritorial de muncă, aceștia au obligația să depună începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri și raportul medical întocmit de medicul de medicina muncii privind starea de sănătate a lucrătorilor expuși la noxele fizico-chimice și agenți biologici, care au determinat încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite, pentru perioada cuprinsă între data reînnoirii și data de 31 decembrie 2009, precum și dovada depunerii la casele teritoriale de pensii a documentului prin care s-a obținut reînnoirea avizului de încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite și a listei cuprinzând categoriile profesionale care lucrează în aceste locuri de muncă până la data de 31 decembrie 2009.

Totodată, precizăm că perioada cuprinsă între 31 decembrie 2009 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, după caz, diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

Lipsa promovării acestui proiect de act normativ ar conduce implicit la pierderea locurilor de muncă și pe cale de consecință la creșterea șomajului, fiind afectat nemijlocit și bugetul asigurărilor sociale de stat. În acest context, precum și ținând cont de criza economică existentă în România propunem aprobarea acestui proiect de act normativ care vizează prelungirea termenului de încadrare în condiții deosebite. Menționăm că, în această situație, Inspekția Muncii își va intensifica activitatea de control privind îndeplinirea măsurilor de prevenire și protecție în vederea normalizării condițiilor de muncă, până la termenul prevăzut de prezentul proiect de act normativ.

3. Alte informații

Precizăm, totodată, că în opinia noastră proiectul se încadrează în sfera actelor care pot fi adoptate de Guvern în condițiile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, întrucât aspectele reglementate nu implică promovarea unor politici noi, iar emiterea acestei hotărâri nu presupune o decizie de oportunitate, aflată la latitudinea Guvernului, ci este neapărat a fi emisă de Guvern pentru asigurarea executării dispozițiilor de nivel primar.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin suspendarea activității unor locuri de muncă din cadrul unor unități, personalul respectiv ar fi disponibilizat ceea ce ar duce la creșterea numărului de șomeri, în condițiile unui climat economic nefavorabil atât pe plan intern, cât și pe plan european și mondial. Este necesar de subliniat faptul că, în acest context, se amplifică presiunea exercitată asupra bugetului de stat prin preluarea obligației de asistare socială, după expirarea perioadei de indemnizare ca șomeri.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Având în vedere contextul actual al crizei economice, există posibilitatea ca unele unități să nu poată, într-un timp scurt, să-și normalizeze condițiile de muncă și nici să aibă forța economică să își schimbe profilul prin începerea unei noi activități.

3. Impact social

Oprirea activității unor locuri de muncă generează creșterea numărului de șomeri aspect ce generează un impact social major.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani 2009-2013					Media pe cinci ani
		3	4	5	6	7	
1	2						8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din							

care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul							
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul							
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul							
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul							
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii					
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul							
6. Alte informații Nu este cazul							

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat pe baza propunerilor formulate de către Inspekția Muncii și Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Având în vedere obiectul de reglementare, acest proiect de act normativ va fi transmis pentru aviz Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul
2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**Ministrul Muncii, Familiei
și Protecției Sociale, interimar**

Ministrul Sănătății, interimar

Gheorghe POGEA

Adriean VIDEANU

AVIZAT

Președinte
Comisia Națională pentru Controlul
Activităților Nucleare

Secretar de Stat
Departamentul pentru Afaceri Europene

Borbala VAJDA

Bogdan MĂNOIU

Ministrul Economiei

Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești

Adriean VIDEANU

Cătălin Marian PREDOIU

Ministrul Finanțelor publice

Gheorghe POGEA