

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Proiect de lege pentru ratificarea Convenției nr. 102/1952 a Organizației Internaționale a Muncii privind normele minime de securitate socială

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Ratificarea Convenției nr. 102/1952 a Organizației Internaționale a Muncii privind normele minime de securitate socială

1. Descrierea situației actuale

Convenția nr. 102/1952 a Organizației Internaționale a Muncii (O.I.M.) privind normele minime de securitate socială este cea mai importantă dintre toate convențiile OIM în domeniul securității sociale, fiind singurul instrument internațional bazat pe pricipiile securității sociale care stabilește un set minim de standarde agreat la nivel mondial pentru toate cele nouă domenii ale securității sociale, și anume:

- îngrijiri medicale;
- prestații de boală;
- prestații de șomaj;
- prestații de bătrânețe;
- prestații în caz de accidente de muncă și boli profesionale;
- prestații familiale;
- prestații de maternitate;
- prestații de invaliditate; și
- prestații pentru urmași.

Fiecare dintre cele nouă părți se referă la: riscul acoperit, persoanele protejate, prestațiile acordate, condițiile de eligibilitate, cuantumul prestației, perioada de acordare a prestației, durata perioadelor de așteptare.

Deși Convenția nr.102/1952 acoperă toate domeniile, pentru a fi ratificată este necesar ca țara membră să accepte minim trei dintre acestea, ceea ce permite o extindere treptată de către țările membre a domeniilor de securitate socială acoperite.

Obiectivele minime ale Convenției se referă, pentru toate cele nouă domenii, la procentul populației protejate prin schemele de securitate socială, la nivelul minim al prestațiilor care va fi acordat persoanelor protejate, la condițiile ce trebuie îndeplinite pentru a beneficia de aceste prestații, precum și la perioada pentru care se acordă prestațiile.

Fiecare dintre cele nouă părți se referă la: riscul acoperit, persoanele protejate, prestațiile acordate, condițiile de eligibilitate, cuantumul prestației, perioada de acordare a prestației, durata perioadelor de așteptare.

Partea a XI a - Calculul plăților periodice, precizează procentele care trebuie să fie îndeplinite de prestațiile periodice în bani în raport cu câștigul salarial avut înainte de apariția riscului.

Principiile care stau la baza Convenției nr. 102/1952 sunt următoarele:

- garantarea prestațiilor definite;
- participarea angajaților și angajatorilor la administrarea schemelor;
- responsabilitatea generală a statelor pentru acordarea corespunzătoare a prestațiilor și administrarea corectă a instituțiilor;
- finanțarea colectivă a prestațiilor prin contribuții de asigurări și taxe.

Convenția nr. 102/1952 nu prevede cum vor fi realizate aceste obiective, ci permite un grad de flexibilitate țărilor membre. Acestea pot fi atinse prin:

- scheme universale;
- scheme de asigurări sociale pe bază de venituri sau pe bază de componente stabilite în mod forfaitar sau ambele;
- scheme de asistență socială.

De asemenea, Convenția nr. 102/1952 prevede realizarea de actualizări periodice ale nivelului prestațiilor, ceea ce asigură sustenabilitatea schemei.

Totodată, Convenția stabilește ca schemele de securitate socială să fie administrate pe bază tripartită, ceea ce garantează și întărește dialogul social între guvern, sindicate și patronate.

Din acest punct de vedere, Convenția nr. 102/1952 este considerată un instrument important în extinderea acoperirii în domeniul securității sociale și oferă țărilor care o ratifică o facilitate în acest sens, prin flexibilitatea oferită în ce privește aplicarea ei, în funcție de nivelul de dezvoltare socio-economică la care acestea se situează.

Prin ratificarea Convenției nr. 102, România își asumă responsabilitatea generală pentru acordarea corespunzătoare a prestațiilor în conformitate cu prevederile prezentei convenții. Totodată, în baza Articolului 22 din Constituția Organizației Internaționale a Muncii, România va transmite anual rapoarte cu privire la aplicarea Convenției, incluzând informații complete referitoare la legislația și reglementările prin care au efect prevederile convenției, dovezi ale faptului că a satisfăcut exigențele statistice ș.a.

Convenția sau oricare din părțile ratificate poate fi denunțată la expirarea unei perioade de 10 ani, printr-o declarație transmisă Directorului general al Biroului Internațional al Muncii (BIM), pe parcursul anului următor expirării perioadei de 10 ani menționate anterior.

Convenția va intra în vigoare la douăsprezece luni de la data înregistrării ratificării sale către Directorul General al Biroului Internațional al Muncii.

2. Schimbări preconizate

Prin ratificarea Convenției OIM nr. 102/1952, România își asumă responsabilitatea generală pentru acordarea corespunzătoare a prestațiilor în conformitate cu prevederile prezentei convenții. Totodată, în baza Articolului 22 din Constituția Organizației Internaționale a Muncii, România va transmite anual rapoarte cu privire la aplicarea Convenției, incluzând informații complete referitoare la legislația și reglementările prin care au efect prevederile convenției, dovezi ale faptului că a satisfăcut exigențele statistice.

Propunem ratificarea următoarele părți ale Convenției : **Partea I-** Dispoziții generale, **Partea a II a** - Îngrijiri medicale, **Partea a III a** - Prestații de boală, **Partea a V a** - Prestații de bătrânețe, **Partea a VII a** - Prestații familiale, **Partea a VIII a** - Prestații de maternitate, **Partea a XI a** - Calculul plăților periodice, **Partea a XII -a** Egalitatea de tratament a rezidenților de altă naționalitate, **Partea a XIII a** - Dispoziții comune, **Partea a XIV a** - Dispoziții diverse, **Partea a XV a** - Dispoziții finale.

3. Alte informații						
<p>Confirmată ca furnizând standarde de actualitate în domeniul securității sociale, prin decizia Consiliului de Administrație al OIM din anul 2001, de la intrarea sa în vigoare în 1952, Convenția nr. 102 a fost ratificată de 43 de țări membre OIM, Albania, Austria, Barbados, Belgia, Bolivia, Bosnia Herțegovina, Republica Democratică Congo, Costa Rica, Croația, Cipru, Cehia, Danemarca, Ecuador, Franța, Germania, Grecia, Islanda, Irlanda, Israel, Italia, Japonia, Libia, Luxemburg, Macedonia, Mauritania, Mexic, Muntenegru, Olanda, Nigeria, Norvegia, Peru, Polonia, Portugalia, Senegal, Serbia, Slovacia, Slovenia, Spania, Suedia, Elveția, Turcia, Marea Britanie, Venezuela.</p>						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic						
Nu e cazul						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Nu e cazul						
3. Impact social						
Legea pentru ratificarea Convenției nr. 102/1952 a Organizației Internaționale a Muncii privind normele minime de securitate socială va putea fi invocată de către cetățeni și organizații în privința îndeplinirii condițiilor prevăzute de Părțile ratificate.						
4. Impact asupra mediului						
Nu e cazul.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu e cazul					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu e cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-nu e cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu e cazul						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu e cazul						
4. Evaluarea conformității: Nu e cazul						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu e cazul						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu e cazul.

6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu e cazul.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu e cazul.

2. Alte informații

Pentru aceste considerente, s-a întocmit prezentul proiect de lege, pe care îl supunem aprobării.

Paul PĂCURARU,

Ministrul muncii, familiei și egalității de șanse

Adrian CIOROIANU,

Ministrul afacerilor externe

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul economiei și finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul sănătății publice

Eugen NICOLĂESCU

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

Vasile CIURCHEA

Ministrul justiției

VIZAT PENTRU ÎNDEPLINIREA CONDIȚIILOR LEGALE:

**Secretar general
Mihaela ARTENI**

**Direcția Generală Asistență Socială
Director General Dumitru CĂLINOIU**

**Direcția Legislația Muncii
Director Camelia CĂRBUNARU**

**Direcția Asigurări Sociale
Director Georgeta BRATU**

**Direcția Strategii și Programe Forță de Muncă
Director Eugen BLAGA**

**Direcția Politici Publice
Director Adriana NEDU**

**Direcția Relații Externe și Organizații Internaționale
Director Magda FILIP**
