

## Nota de fundamentare

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b> <b>Hotărâre</b> <b>privind condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară</b>
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p> <p>În prezent reglementarea muncii prin agent de muncă temporară își are sediul materiei în prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 938/2004 privind condițiile de înființare, funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară</p> <p>Având în vedere că, prin ultimele modificări ale Legii nr. 53/2003 – Codul muncii (Legea nr.40/2011) a fost revizuit în mod semnificativ instituția agentului de muncă temporară, pentru o mai bună corelare sistematică a textelor este necesară de asemenea și revizuirea prevederilor hotărârii Guvernului nr. 938/2004.</p> <p>Ținând cont de cerințele imperative ale Directivei 2008/104/CE privind munca prin agent de muncă temporară, a fost elaborat actualul proiect de hotărâre care reglementează condițiile de funcționare și procedura de autorizare ale agentului de muncă temporară.</p> <p>Analiza pieței muncii și a numărului de contracte de muncă temporară înregistrate la Inspectoratele Teritoriale de Muncă a relevat faptul că actualul cadru normativ care reglementează munca prin agent de muncă temporară nu a constituit un stimulente pentru utilizarea acestor forme de ocupare.</p> <p>Proiectul de hotărâre de Guvern privind condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară reprezintă o prioritate stabilită în calendarul legislativ al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> <p>Proiectul de hotărâre de Guvern privind condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară are în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Instituția agentului de muncă temporară a fost revizuită complet în conformitate cu dispozițiile Directivei 2008/104/CE privind munca prin agent de muncă temporară.<ul style="list-style-type: none"><li>- Revizuirea noțiunilor și a condițiilor de funcționare are în vedere concordanța cu prevederile Directivei 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară.</li><li>- Eliminarea oricăror restricții sau interdicții în utilizarea muncii prin agent de muncă temporară reprezintă o consecință a aplicării art. 4 din Directivă,</li></ul></li><li>• A fost clarificată prevederea privind capacitatea de coordonare și control asupra salariaților temporari - care aparține Utilizatorului – care are ca scop evitarea confuziilor apărute deseori în practică cu privire la calitatea de angajator a utilizatorului și/sau a agentului de muncă temporară.</li><li>• Clarificarea domeniului de aplicare a cadrului legal:<ul style="list-style-type: none"><li>- se aplică persoanelor care au încheiat un contract de muncă temporară cu un agent de muncă temporară și care sunt puși la dispoziția unor utilizatori pentru a lucra temporar sub supravegherea și conducerea acestora;</li></ul></li></ul>

- se aplică tuturor persoanelor juridice, publice sau private, autorizate ca agenți de muncă temporară sau utilizatorilor care desfășoară activități economice indiferent dacă au sau nu un scop lucrativ.
- Eliminarea posibilității acordării autorizației de funcționare pe perioadă nelimitată agenților de muncă temporară care și-au desfășurat activitatea neîntrerupt o perioadă de 4 ani;
- Emiterea autorizației de funcționare a AMT de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin direcția sa de specialitate;
- Majorarea garanției financiare de la 25 la 40 de salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată;
- Modificarea indicatorului în funcție de care se calculează taxa de autorizare: având în vedere dispozițiile OUG nr.11/2011 privind utilizarea indicatorului de referință câștigul salarial mediu brut în actele normative din domeniul muncii și protecției sociale, „salariul mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat” se înlocuiește cu „câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat”
- Precizarea expresă a numărului de luni (24) anterioare datei formulării cererii de autorizare pentru care solicitantul să nu aibă aplicate sancțiuni pentru încălcarea repetată a prevederilor legislației muncii, comerciale și fiscale; (sancțiunile care fac obiectul unor procese aflate pe rolul instanțelor judecătorești nu vor fi luate în considerare, în ceea ce privește cererea de autorizare, până la soluționarea definitivă și irevocabilă a cauzelor respective)
- Modificarea de la 5 la 30 zile calendaristice a termenului în care AMT care deține o autorizație de funcționare valabilă, este obligat să comunice AJPS orice modificare privind denumirea, sediul, înființarea de subunități fără personalitate juridică;
- Precizarea expresă a faptului că toate condițiile de bază de angajare și de muncă aplicabile salariaților temporari sunt, pe durata misiunii de muncă temporară la un utilizator, cel puțin acelea care s-ar aplica salariaților în cazul în care aceștia ar fi fost recrutați direct de către utilizatorul respectiv pentru a ocupa același loc de muncă;
- Abrogarea acelei obligații a AMT potrivit căreia aceștia trebuiau să menționeze în mijloacele de promovare și informare a activităților desfășurate elementele necesare care să permită identificarea lor ca agent de muncă temporară, inclusiv seria, numărul și data emiterii autorizației de funcționare, precum și numărul de înregistrare în Registrul național de evidență a agenților de muncă temporară autorizați.
- Eliminarea posibilității pentru AMT căruia i s-a retras autorizația de funcționare de a solicita o nouă autorizație după o perioadă de un an de la data retragerii acesteia;
- Introducerea unor noi sancțiuni contravenționale și penale. (sanționarea contravențională, conform Codului muncii, a agentului de muncă temporară care pune la dispoziția unui utilizator până la 5 persoane *fără* încheierea unui contract de muncă temporar);
  - Introducerea obligativității ca AMT care au fost autorizați în temeiul HG nr. 938/2004 să obțină o nouă autorizație, conform prevederilor prezentei hotărâri;
  - au fost reformulate o serie de prevederi pentru o actualizare cu cadrul legislativ general și pentru a permite o mai bună sistematizare a normelor legislative, precum și pentru eliminarea textelor confuze și ambigue.

### 3. Alte informații Nu e cazul

#### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

<b>1. Impactul macroeconomic</b> Nu e cazul						
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</b> Nu e cazul						
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b> Proiectul asigură dezvoltarea mediului de afaceri și creșterea gradului de ocupare a forței de muncă prin simplificarea condițiilor de utilizare a muncii prin agent de muncă temporară.						
<b>3. Impactul social</b> Asigură flexibilizarea relațiilor de muncă și creșterea numărului de contracte individuale de muncă temporare în scopul dezvoltării pieței muncii și în conformitate cu reglementările Directivelor Europene și ale Convențiilor Organizației Internaționale a Muncii. Proiectul de hotărâre propune crearea unui cadru normativ care să urmărească: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsionarea muncii prin agent de muncă temporară, ținând cont de principiul egalității de tratament juridic care se oferă salariaților temporari în raport de cei angajați pe durata nedeterminată (art. 2 din Directivă) și asigurarea eficienței principiului de „flexi-securitate” prevăzut de legislația europeană și internațională;</li> <li>• Adaptarea prevederilor legale la modificările survenite pe piața muncii din România, urmare a efectelor recesiunii globale;</li> <li>• Dezvoltarea de noi locuri de muncă și implicit, reducerea ratei șomajului;</li> <li>• Eliminarea interdicțiilor existente în materia muncii temporare, în lipsa unui motiv justificat de criteriile impuse de Directiva nr. 2008/104/CE.</li> </ul> Proiectul de hotărâre are în vedere: <ul style="list-style-type: none"> <li>• asigurarea unui nivel ridicat de protecție al salariaților temporari;</li> <li>• crearea accesului la un loc de muncă, reducerea ratei șomajului, impulsionarea măsurilor care conduc la angajarea forței de muncă și/sau crearea de noi locuri de muncă;</li> <li>• flexibilizarea muncii temporare, conform prevederilor Directivei 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară;</li> <li>• introducerea unei proceduri de autorizare a agenților de muncă temporară mai flexibile și care să confere siguranță și legitimitate în derularea contractelor de muncă temporară.</li> </ul>						
<b>4. Impactul asupra mediului</b> Nu e cazul						
<b>5. Alte informații</b> Nu e cazul						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	+40,3	+58,2	+63,9	+65,4	+35,1	+52,6
a) buget de stat, din acesta:	+40,3	+58,2	+63,9	+65,4	+35,1	+52,6

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+40,3 +40,3	+58,2 +58,2	+63,9 +63,9	+65,4 +65,4	+35,1 +35,1	+52,6 +52,6
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	(Câștig salarial mediu brut*3-salariu mediu brut pe economie din an anteriori*3)*nr. agenți	-	-	-	-	-

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):**

**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Hotărârea Guvernului nr. 938/2004 privind condițiile de înființare și funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Nu e cazul

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de lege asigură transpunerea parțială a dispozițiilor art. 1 alin. (1) și (2) , art.5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (2), art. 8 și art. 10 alin. (1) din Directiva 2008/104/CE privind munca prin agent de muncă temporară.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** Nu e cazul

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** Nu e cazul

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Nu e cazul

**6. Alte informații** Nu e cazul

#### **Secțiunea a 6-a** **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

Proiectul a fost transmis spre consultare confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Fundamentarea alegerii se face în temeiul prevederilor HG. nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

**6. Alte informații** Nu e cazul

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații** Nu e cazul

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:**

Spre deosebire de Hotărârea de Guvern nr. 938/2004, potrivit căreia autorizația de funcționare a agentului de muncă temporară se emite de către Agenția teritorială pentru prestații sociale, prin prezentul proiect, atribuțiile de primire a cererii de autorizare, respectiv a documentației aferente, revin agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă care transmit propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Se propune ca Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin direcția sa de specialitate, să analizeze și să emită autorizația de funcționare, respectiv de prelungire a autorizației.

**2. Alte informații.** Nu e cazul

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

**Ministru**

**Laurențiu Sebastian LĂZĂROIU**

**AVIZAT**

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE**

**Ministru**

**Bogdan MĂNOIU**

**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**

**Ministru**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Ministru**

**Cătălin Marian PREDOIU**