

MINUTA

ședinței pentru dezbaterile publice a unor proiecte de lege în domeniul asistenței sociale

Având în vedere prevederile Legii asistenței sociale nr.292/2011, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a elaborat o serie de proiecte de legi subsecvente dintre care:

- proiectul Legii privind prevenirea și combaterea riscului de marginalizare socială;
- proiectul Legii privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege;
- proiectul Legii privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

În data de 16 decembrie 2011, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a organizat la solicitarea societății civile ședința pentru dezbaterile publice a proiectelor de lege mai sus menționate, cu următoarea ordine de zi:

- prezentarea proiectelor de lege;
- prezentarea și discutarea observațiilor și propunerilor referitoare la proiectele de lege.

La întâlnire au participat:

a) reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, respectiv:

- - dl. Nicolae Ivășchescu, secretar de stat, coordonator al activității de asistență socială,
- - d-na Lăcrămioara Corcheș, director general al direcției generale asistență socială,
- - d-na Carmen Manu, director al direcției servicii sociale și incluziune socială,

b) reprezentanți ai societății civile - instituții publice, organizații civice și persoane interesate - reprezentate conform *Listei participanților (anexa)*.

Scopul întâlnirii l-a constituit informarea reprezentanților societății civile care și-au exprimat interesul de a participa sau au formulat observații și propuneri de modificare și completare a proiectelor de lege.

În deschiderea ședinței, dl. Secretar de stat Nicolae Ivășchescu le-a mulțumit participanților pentru prezența la dezbaterile publice a proiectelor de lege și a sugerat ca procedură de dezbateri

prezentarea acestora, urmată de intervenții punctuale pe articole, procedură acceptată de participanți.

Proiectele de lege și noutățile aduse de acesta au fost prezentate succint participanților de d-na director general Lăcrămioara Corcheș.

D-na director Carmen Manu a prezentat propunerile și observațiile transmise de participanți, precum și articolele de lege care au fost modificate și completate în conformitate cu propunerile înaintate până la data dezbaterii.

După prezentarea proiectelor de lege a urmat intervenția participanților, astfel:

I. În ceea ce privește proiectul Legii privind prevenirea și combaterea riscului de marginalizare socială

Reprezentantul Asociației Române Anti-SIDA – ARAS, d-na Liliana VELICA, a solicitat ca elaborarea planului de intervenție prevăzut de proiectul de act normativ să se realizeze de către autoritățile administrației publice locale în conformitate cu strategiile naționale din domeniile adiacente.

De asemenea, d-na Liliana VELICA a propus introducerea:

- ✓ obligației ANOFM de a implementa activități de informare și sensibilizare a angajatorilor cu privire la combaterea stigmatizării și discriminării persoanelor vulnerabile.
- ✓ tinerilor care se află în situații de stigmatizare și discriminare (consumatori de droguri, persoane implicate în prostituție sau traficate, persoane de orientare homosexuală, persoane infectate cu HIV), în categoria beneficiarilor, în cadrul Capitolului II – Accesul la un loc de muncă.
- ✓ obligației furnizorilor de servicii sociale de a acorda servicii sociale destinate persoanelor fără adăpost fără discriminări în funcție de criterii ca starea de sănătate, sarcină, dependență, orientare sexuală.
- ✓ obligației autorităților administrației publice locale de a înființa sau de a sprijini financiar serviciile private.

- ✓ obligației autorităților administrației publice locale de a sprijini implementarea programelor de sănătate naționale care au ca grup țintă persoanele vulnerabile sau aflate în risc de marginalizare.

D-na Elena IORGA, reprezentanta Institutului pentru Politici Publice, a solicitat introducerea în textul proiectului de act normativ a unui nou articol care să definească termeni și noțiuni ca: persoană/familie, grup, comunitate cu risc de marginalizare socială, acompaniament social personalizat, contract de solidaritate etc.

Totodată, d-na Elena IORGA a propus introducerea tinerilor cu dizabilități în categoria beneficiarilor contractelor de solidaritate încheiate între angajator și ANOFM.

Referitor la Capitolul II – Accesul la un loc de muncă, mai mulți participanți au propus ca măsurile prevăzute de proiectul de act normativ să se regăsească în Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare sau să fie completate și extinse și asupra altor categorii de persoane aflate în dificultate.

II. În ceea ce privește proiectul Legii privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege

D-na Elena IORGA a opinat că orice altă formă de finanțare a serviciilor sociale în afara contractării acestora este de natură să creeze distorsiuni pe piața furnizorilor privați de servicii sociale și să perpetueze alocarea arbitrară/discreționară de fonduri către anumiți furnizori. Prin urmare, D-na Elena IORGA propune eliminarea subvențiilor ca formă de finanțare a serviciilor sociale.

Celelalte organizații neguvernamentale prezente la dezbateri au susținut promovarea proiectului de act normativ cu condiția ca acesta să prevadă obligativitatea autorităților administrației publice locale de a aloca fonduri pentru subvenționarea organizațiilor neguvernamentale.

Susținerea menținerii subvențiilor acordate de la bugetul de stat pornește de la constatarea faptului că în România contractarea serviciilor sociale nu funcționează, iar până la reglementarea

acestui nou mecanism, eliminarea subvenției ca formă de finanțare poate conduce la riscul închiderii multor servicii funcționale.

D-nul Octavian Rusu, reprezentantul FDSC , a propus:

- ✓ modificarea nivelului subvenției în sensul creșterii acestuia de la maxim 50% la maxim 80% din costul standard/beneficiar/tip serviciu stabilit conform legii dar nu mai mult de 70% din costul total al serviciului furnizat .
- ✓ acordarea de subvenții de la bugetul de stat pentru înființarea și/sau furnizarea de servicii sociale și nu doar pentru cele din comunitățile rurale și pentru serviciile sociale în primii trei ani de funcționare.
- ✓ utilizarea sumelor alocate cu titlul de subvenție de la bugetul de stat nu doar pentru salarizarea personalului de specialitate, ci și pentru acoperirea altor costuri directe de furnizare a serviciului social.
- ✓ consultarea furnizorilor privați în stabilirea de către MMFPS a listei tipurilor de servicii, categoriilor de beneficiari, precum și criteriilor de eligibilitate.
- ✓ subvenționarea din bugetul consiliului județean a serviciilor sociale care deserveșc mai multe localități din același județ.
- ✓ fundamentarea de către AAPL a bugetului alocat pe baza strategiei locale de servicii sociale/incluziune socială și nevoilor identificate, ținându-se cont de numărul total al beneficiarilor de servicii sociale ai furnizorilor privați, necesitățile acestora și costul standard/beneficiar/tip serviciu stabilit conform legii.

Confederația Caritas România și Organizația Caritas Alba Iulia au propus introducerea unui nou articol prin care să se definească noțiuni ca: venituri proprii, contract de finanțare, contractarea serviciilor sociale.

De asemenea, reprezentanții celor două organizații au solicitat:

- ✓ acordarea de la bugetul de stat de subvenții nu doar pentru serviciile din comunitățile rurale, ci și pentru cele din orașe, exclusiv municipiile;
- ✓ subvenționarea, de la bugetul de stat, pe o perioadă de maxim 3 ani a serviciilor sociale care au beneficiat de subvenții de la bugetul de stat în baza Legii nr.34/1998.

- ✓ alocarea, de la bugetul de stat, de sume cu titlu de subvenție pentru cheltuieli curente de funcționare și nu doar pentru salarizarea personalului de specialitate.

III. În ceea ce privește proiectul Legii privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

Reprezentantul Asociației Române Anti-SIDA – ARAS, d-na Liliana VELICA, a propus specificarea în textul proiectului de lege a faptului că elaborarea criteriilor și standardelor minime care stau la baza acreditării furnizorilor și licențierii serviciilor sociale acordate de aceștia, precum și elaborarea indicatorilor în baza cărora se evaluează nivelele de calitate să fie realizată cu implicarea reprezentanților societății civile, respectiv ai furnizorilor de servicii sociale, precum și ai beneficiarilor de servicii sociale.

Reprezentantul ARAS a propus introducerea în textul actului normativ a principiului nondiscriminării și protecției vieții private a beneficiarului de servicii sociale în vederea elaborării standardelor, criteriilor și indicatorilor.

De asemenea, d-na Liliana VELICA a solicitat regândirea componenței comisiei de acreditare în sensul introducerii de noi membri, reprezentanți ai furnizorilor de servicii sociale și ai beneficiarilor.

D-na Elena IORGA a apreciat ca oportună promovarea unui proiect de lege în domeniul asigurării calității serviciilor sociale formulând o serie de amendamente care vizează luarea în considerare a opiniei beneficiarului cu privire la calitatea serviciilor sociale.

Punctual la observațiile făcute, reprezentanții MMFPS au explicat motivele pentru care unele din observații vor fi incluse în proiectele de lege, iar altele nu pot fi acceptate.

La sfârșitul dezbaterii s-a convenit ca, în termen de maxim 4 zile, participanții la dezbateri să poată transmite propuneri de articole reformulate conform celor acceptate pe parcursul ședinței pentru a fi preluate în forma finală a proiectelor de lege.

În încheiere, dl. Secretar de stat Nicolae Ivășchescu a mulțumit încă o dată celor prezenți și i-a asigurat că și pentru viitoarele proiecte de lege inițiate de MMFPS vor fi organizate atât grupuri de lucru, cât și sesiuni de dezbateri în vederea promovării acestora.

Lista participanților:

1. Asociația Ateliere fără Frontiere
2. Asociația Ceva de spus
3. Asociația Îvingem Autismul
4. Asociația Română Anti-SIDA - ARAS
5. Asociația Speranța Andradei
6. Confederația Caritas România
7. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului sector 1
8. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului sector 6
9. Federația Națională OMENIA a CARP-urilor din România
10. Federația „Organizația Națională a Persoanelor cu Handicap din România”- ONPHR
11. Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile - FDSC
12. Fundația Romanian Angel Appeal
13. Institutul pentru Politici Publice
14. Organizația Caritas Alba Iulia