

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 277/2002

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului, adoptată în decembrie 2006 este o reglementare a cărei aplicare are ca obiectiv deschiderea piețelor serviciilor țărilor membre. Astfel, aceasta este o reglementare orizontală, ale cărei prevederi urmăresc eliminarea obstacolelor care au incidență asupra furnizării serviciilor pe piața UE, iar statele membre au la dispoziție maxim trei ani pentru transpunerea dispozițiilor directivei în legislațiile naționale.

Condiția esențială pentru dezvoltarea unei piețe a serviciilor la nivel european este asigurarea unei reglementări unitare și nediscriminatorii, în care operatorii de servicii să intre și să iasă de pe piață fără a fi supuși unor restricții iar respectivul proiect asigură respectarea acestei condiții reprezentând, totodată, un factor în dezvoltarea pieței serviciilor specializate pentru stimularea ocupării.

Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne (Directiva servicii) a fost transpusă în dreptul național prin OUG nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.

Prin OUG nr. 49/2009 s-a realizat transpunerea orizontală a Directivei, astfel încât, în scopul asigurării unei transpuneri corespunzătoare a actului comunitar este necesară armonizarea legislației sectoriale precum și adoptarea de acte normative noi.

În cadrul procesului de transpunere a prevederilor Directivei Servicii, în cursul anului 2009 au fost continuate demersurile începute în anul 2007 de identificare a tuturor schemelor de autorizare a serviciilor ce intră în domeniul de aplicare a directivei, evaluarea acestora sub aspectul proporționalității condițiilor și formalităților specifice impuse, și după caz, eliminarea barierelor administrative, respectiv, menținerea acestor autorizări, cu justificarea compatibilității lor cu cerințele nediscriminării, necesității și proporționalității.

Ca rezultat al procesului de evaluare a legislației, regimul de acreditare a furnizorilor de servicii de ocupare a fost menținut, însă este necesară aducerea unor modificări ale cadrului de reglementare, în vederea simplificării procedurilor, pentru a răspunde cerințelor OUG 49/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Deoarece este necesară îndepărtarea barierelor în calea serviciilor care i-ar putea afecta atât pe furnizorii care doresc să se stabilească în alte state membre, cât și pe cei care doresc să presteze un serviciu într-un alt stat membru fără a fi nevoiți să se stabilească pe teritoriul acestuia, fapt ce reprezintă, de altfel, o obligație importantă a României ce decurge din calitatea de stat membru al Uniunii Europene, este necesară adoptarea acestei hotărâri care asigură un cadru legislativ corespunzător în acord cu prevederile Directivei servicii.

2. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ stabilește cadrul pentru facilitarea exercitării libertății de stabilire pentru furnizorii de servicii de ocupare care provin dintr-unul din statele membre ale Uniunii Europene precum și libera circulație a acestor servicii în spațiul comunitar.

Prestarea serviciilor de ocupare va fi în continuare supusă unui regim de acreditare. Acreditarea permite furnizorului să aibă acces la activitatea de servicii și să o exercite, pe ansamblul teritoriului național, inclusiv prin crearea de sucursale și filiale .

În ceea ce privește prestarea în regim permanent sau transfrontalier în România, de către furnizorii străini supuși în statul de origine procedurii de acreditare, aceasta este supusă procedurii de notificare.

Actul normativ ia în considerare obligația statelor membre de a *simplifica procedurile și formalitățile* necesare accesului la o activitate de servicii și la exercitarea acesteia. Astfel, va fi acceptat orice document al altui stat membru care probează respectarea unei cerințe de către un furnizor de servicii.

De asemenea, modificările aduse prin acest act normativ capătă o importanță sporită, întrucât vor contribui la dezvoltarea pieței serviciilor de ocupare prin reducerea sarcinilor care le revine furnizorilor în ceea ce privește atât tipul de dovezi cât și numărul de documente care sunt solicitate.

Acest act normativ prevede inclusiv simplificarea administrativă, care urmează a se realiza prin Punctul de Contact Unic electronic (PCU), prin intermediul căruia furnizorii de servicii de ocupare vor putea îndeplini cu ușurință, de la distanță și prin mijloace electronice, procedurile și formalitățile necesare pentru accesul la activitățile de servicii. De exemplu un furnizor care dorește să presteze servicii de ocupare într-un alt stat membru nu va mai trebui, să trateze cu diferite autorități la nivel național, regional și local, ci cu o singură autoritate, accesibilă via unui "punct de contact" care se va ocupa de

toate formalitățile.

În ceea ce privește durata autorizării, actul normativ reglementează faptul că autorizația acordată unui furnizor nu trebuie să aibă o durată limitată, precum și faptul că în absența unui răspuns în termenul fixat, autorizația trebuie considerată ca fiind acordată.

Principalele modificări se referă la:

- Definirea clară a categoriilor de furnizori de servicii de ocupare și a modalităților de prestare a acestor servicii pe teritoriul României;
- Crearea cadrului legal necesar pentru ca furnizorii de ocupare din Statele Membre să poată presta servicii de ocupare în regim transnațional în România.
- Obligația de a notifica ANOFM prestarea de servicii în România cu caracter permanent sau temporar/ocazional de către prestatorii străini;
- Instituirea posibilității acceptării de către autoritatea competentă, în cadrul procedurii administrative de acreditare a furnizorilor, a documentelor emise de alte State Membre care au o funcție echivalentă și din care reiese că cerințele în vederea acreditării sunt îndeplinite;
- Depunerea, în scopul dovedirii îndeplinirii cerințelor de acreditare/notificare, a documentelor emise de autorități competente din alte State Membre, în copie certificată de furnizor, însoțite de traducere necertificată în limba română;
- O nouă abordare a situației filialelor și sucursalelor care vor fi supuse procedurii de notificare;
- Reglementarea posibilității îndeplinirii procedurilor și formalităților pentru accesul la activitatea de servicii de ocupare și exercitarea acestora prin intermediul PCU electronic, acest lucru însemnând că prestatorii de servicii vor putea realiza procedurile și formalitățile prin mijloace electronice din afara granițelor;
- Eliminarea obstacolelor în exercitarea activității de prestare a serviciilor de ocupare prin eliminarea duratei determinate de acordare a acreditărilor;
- Acordarea tacită a acreditării;
- Relaxarea condițiilor de acreditare prin eliminarea obligativității prezentării unor documente prevăzute în vechea formă a actului normativ;
- O mai bună monitorizare a categoriilor de furnizori, inclusiv prin elaborarea unui nou Registru, cel al furnizorilor transfrontalieri de servicii de ocupare, pentru această categorie de furnizori și prin utilizarea sistemului de notificare;
- Consolidarea drepturilor beneficiarilor de servicii prin impunerea obligației pentru furnizori de a pune la dispoziția clienților informații obligatorii, prevăzute de OUG nr. 49/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Creșterea calității serviciilor prin mutarea accentului spre realizarea controlului post procedura de acreditare/notificare și prin înăsprirea măsurilor punitive;
- Cooperarea administrativă cu autoritățile competente din celelalte State Membre ale UE și SEE prin intermediul Sistemului de informare al Pieței Interne (IMI);

3. Alte informații.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic :

Prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula creșterea economică și reducerea șomajului.

Dezvoltarea unei piețe interne cu adevărat integrate a serviciilor va contribui la sporirea potențialului considerabil al sectorului serviciilor în Europa în termeni de creștere economică și de creare de locuri de muncă.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne contribuie la o reală liberalizare și la deschiderea de noi oportunități de afaceri pentru o gamă largă de servicii destinate societăților și/sau consumatorilor.

Prin modificările aduse de prezentul act normativ în acord cu Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, transpusă prin OUG nr. 49/2009 cu modificările și completările ulterioare, prestatorii de servicii de ocupare vor beneficia mai ușor, de două dintre libertățile fundamentale garantate de art.43 și art. 49 din Tratatul de instituire a Comunității Europene –libertatea de stabilire și libertatea de a presta transfrontalier servicii.

Prestatorii de servicii stabiliți în oricare stat membru vor putea să desfășoare temporar o activitate economică oferind servicii în afara țării din care provin, în alt stat membru (stat gazdă).

De asemenea simplificarea administrativă, obligație juridică impusă de aceeași directivă se traduce prin punerea în funcțiune a unui punct de contact unic electronic prin care va crește accesibilitatea informației privind formalitățile pentru îndeplinirea tuturor procedurilor pe care le implică obținerea dreptului de a desfășura legal servicii de ocupare. Totodată simplificarea administrativă este resimțită sub aspectul costurilor pe care le implică impunerea prezentării unor dovezi care atestă îndeplinirea condițiilor de acreditare.

3. Impact social:

Implementarea prevederilor prezentei hotărâri de Guvern va conduce la furnizarea de servicii specializate pentru stimularea ocupării de calitate, iar consumatorii vor putea beneficia pe deplin de avantajele ce vor rezulta din evoluția spre o piață autentică a serviciilor precum și de servicii de calitate superioară la prețuri optime.

Cetățenii europeni pot presta servicii de ocupare în oricare stat al Uniunii Europene, stimulând astfel creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă.

4. Impact asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - hotărâre a Guvernului pentru actualizarea valorilor amenzilor; - ordin al Președintelui ANOFM pentru aprobarea instrucțiunilor de aplicare a Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Asigură transpunerea sectorială și implementarea prevederilor Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, transpusă prin OUG nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, cu modificările și completările ulterioare.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente : Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile						

<p>neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații Propunerile de modificare au fost discutate cu specialiști ai Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. De asemenea, au avut loc reuniuni tehnice comune MMFPS-DAE în vederea identificării celor mai bune soluții care să conducă la definitivarea Proiectului de act normativ.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și implementarea proiectului de act normativ La elaborarea prezentului act normativ au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p>

Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 277/2002.

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Ministru,

Mihai Constantin ȘEITAN

AVIZAT

**MINISTERUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI MEDIULUI
DE AFACERI**

Ministru,

Adriean VIDEANU

**DEPARTAMENTUL PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Ministru,

Bogdan MĂNOIU

**MINISTERUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Ministru,

**Sebastian Teodor Gheorghe
VLĂDESCU**

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Ministru,

Cătălin Marian PREDOIU

VIZAT PENTRU ÎNDEPLINIREA CONDIȚIILOR LEGALE

SECRETAR GENERAL
Mihaela ARTENI

DIRECȚIA POLITICI PUBLICE
ȘI COMUNICARE
Director
Adriana NEDU

DIRECȚIA LEGISLAȚIA MUNCII,
CONTENCIOS ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Șef serviciu
Ion MIHALCEA

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE
Director
Daniela COZMA

DIRECȚIA OCUPARE
Director
Simona BORDEIANU
