

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Proiect de lege pentru ratificarea Codului European de Securitate Socială al Consiliului Europei, adoptat la Strasbourg la 16 aprilie 1964

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Ratificarea Codului European de Securitate Socială, adoptat la Strasbourg la 16 aprilie 1964

1. Descrierea situației actuale

România a ratificat Carta Socială Europeană revizuită și a depus instrumentul de ratificare la 7 mai 1999, prin Legea nr. 74/1999. Acest instrument juridic internațional a intrat în vigoare la 1 iulie 1999.

Articolul 12 paragraful 2 al Cartei Sociale Europene revizuite stipulează că Părțile Contractante se angajează să mențină regimul de securitate la un nivel satisfăcător, cel puțin egal cu cel necesar pentru ratificarea Codului European de Securitate Socială.

Codul European de Securitate Socială, adoptat la Strasbourg la 16 aprilie 1964 a intrat în vigoare la 17 martie 1968.

România a semnat Codul European de Securitate Socială, la 22 mai 2002.

Pentru a ratifica Codul, statele trebuie să accepte obligațiile din: Partea I – Dispoziții generale, Partea a XI a (Calculul plăților periodice), Partea a XII a (Dispoziții comune) corespunzătoare acelor dintre Părțile II-X specifice fiecărui ramuri de asigurare, ale căror obligații le acceptă, Partea a XIII a (Dispoziții diverse). Statele nu sunt obligate să aplice toate prevederile cuprinse în Părțile II-X, dar nu mai puțin decât 6 dintre ele în cazul ratificării în condițiile în care Partea a II a (Îngrijiri medicale) conține două părți și Partea a V a (Pensii) câte trei părți. Această procedură conferă Codului un grad înalt de flexibilitate, dând posibilitatea statelor să-l ratifice chiar dacă în unele ramuri ale securității sociale nu a fost atins încă nivelul prevăzut de Cod.

Părțile II - X se referă la cele 9 ramuri tradiționale ale securității sociale și anume: Partea a II a - Îngrijiri medicale, Partea a III a - Prestații de boală, Partea a IV a - Prestații de șomaj, Partea a V a - Prestații pentru bătrânețe, Partea a VI a - Accidente și boli profesionale, Partea a VII a - Prestații familiale, Partea a VIII a - Prestații de maternitate, Partea a IX a - Prestații de invaliditate, Partea a X a - Prestații de urmaș.

Fiecare dintre cele nouă părți se referă la: riscul acoperit, persoanele protejate, prestațiile acordate, condițiile de eligibilitate, cuantumul prestației, perioada de acordare a prestației, durata perioadelor de așteptare.

Partea a XI a - Calculul plăților periodice, precizează procente care trebuie să fie îndeplinite de prestațiile periodice în bani în raport cu câștigul salarial avut înainte de apariția riscului.

Partea a XII a - Dispoziții comune, precizează bazele suspendării prestațiilor. Totodată, această parte fixează procedura pentru exercitarea dreptului la apel și stabilește reguli referitoare la finanțarea și administrarea sistemelor de securitate socială.

2. Schimbări preconizate

România va trebui să demonstreze prin raportul elaborat în fiecare an că îndeplinește standardele din Părțile ratificate ale Codului.

România a solicitat asistență tehnică pentru ratificarea Codului European de Securitate Socială, această activitate fiind inclusă în Programul de Activități pentru Dezvoltarea și Consolidarea Stabilității Democratice (ADACS) al Consiliului Europei.

Ca urmare a acțiunilor desfășurate în cadrul Programului privind activitățile pentru dezvoltarea și consolidarea stabilității democratice, finanțat de Consiliul Europei s-au întocmit rapoarte asupra conformității legislației române în domeniul securității sociale care au relevat că România îndeplinește condițiile de ratificare a Codului European de Securitate Socială pentru părțile referitoare la Partea a II a - Îngrijiri medicale, Partea a III a - Prestații de boală, Partea a V a - Prestații de bătrânețe, Partea a VI a - Accidente și boli profesionale, Partea a VII a - Prestații familiale, Partea a VIII a - Prestații de maternitate.

Având în vedere cele prezentate, propunem ratificarea următoarelor părți ale Codului European de Securitate Socială, adoptat la Strasbourg, la 16 aprilie 1964: **Partea I-** Dispoziții generale, **Partea a II a -** Îngrijiri medicale, **Partea a III a -** Prestații de boală, **Partea a V a -** Prestații de bătrânețe, **Partea a VII a -** Prestații familiale, **Partea a VIII a -** Prestații de maternitate, **Partea a XI a -** Calculul plăților periodice, **Partea a XII a -** Dispoziții comune, **Partea a XIII a -** Dispoziții diverse.

3. Alte informații

Codul European de Securitate Socială este ratificat de Belgia, Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Elveția, Franța, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburg, Marea Britanie, Norvegia, Olanda, Portugalia, Slovenia, Spania, Suedia și Turcia, și semnat de Austria, Letonia, Lituania, Moldova și România.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu e cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu e cazul

3. Impact social

Legea pentru ratificarea Codului European de Securitate Socială va putea fi invocată de către cetățeni și organizații în privința îndeplinirii condițiilor prevăzute de Părțile ratificate.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu e cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu e cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-nu e cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu e cazul						
4. Evaluarea conformității: Nu e cazul						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu e cazul						

6. Alte informații

Mecanismul de control al Codului European de Securitate Socială este specificat în Articolele 74 și 75. Conform Articolului 74 al Codului, fiecare țară care a ratificat Codul European de Securitate Socială transmite Secretarului General al Consiliului Europei un raport anual referitor la aplicarea prevederilor acceptate. Acest raport anual trebuie elaborat conform unui formular care specifică informațiile și datele statistice ce trebuie furnizate. Raportul anual și eventual alte informații, sunt trimise Directorului General al Biroului Internațional al Muncii, care le trimite organului competent al Organizației Internaționale a Muncii care este Comitetul de Experți pentru Aplicarea Convențiilor și Recomandărilor, care le examinează și formulează concluzii. Concluziile Comitetului de Experți sunt trimise Comitetului privind standardele în domeniul securității sociale al Consiliului Europei, iar acesta transmite Comitetului de Miniștri ai Consiliului Europei, la rândul său, un raport cu propriile concluzii.

Specificul acestei proceduri, care implică un sistem asociat de control între Consiliul Europei și Organizația Internațională a Muncii, are la bază natura și originea Codului European de Securitate Socială. Organizația Internațională a Muncii, a participat activ, încă de la început, la activitatea de elaborare a Codului, acesta fiind elaborat pe baza prevederilor Convenției nr. 102 a Organizației Internaționale a Muncii, referitoare la standardele minime de securitate socială, adoptată în 1952. Totodată, era important să se asigure că aceste instrumente internaționale, cu un conținut aproape identic și ratificate de aproximativ aceleași state, să fie interpretate în mod unitar de către cele două organizații.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu e cazul.

6. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu e cazul.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Nu e cazul.

2. Alte informații

Pentru aceste considerente, s-a întocmit prezentul proiect de lege, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul muncii, familiei și egalității de șanse

Paul PĂCURARU

Ministrul afacerilor externe

Adrian CIOROIANU

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul economiei și finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul sănătății publice

Eugen NICOLĂESCU

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

Vasile CIURCHEA

Ministrul justiției

VIZAT PENTRU ÎNDEPLINIREA CONDIȚIILOR LEGALE:

**Secretar general
Mihaela ARTENI**

**Direcția Generală Asistență Socială
Director general Dumitru CĂLINOIU**

**Direcția Legislația Muncii
Director Camelia CĂRBUNARU**

**Direcția Asigurări Sociale
Director Georgeta BRATU**

**Direcția Strategii și Programe Forță de Muncă
Director Eugen BLAGA**

**Direcția Politici Publice
Director Adriana NEDU**

**Direcția Relații Externe și Organizații Internaționale
Director Magda FILIP**
