

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Proiect de Hotărâre a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### **1. Descrierea situației actuale**

În conformitate cu prevederile art. 14, coroborate cu cele ale art. 146 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, începând cu intrarea în vigoare a legii, beneficiile de asistență socială se raportează la Indicatorul Social de Referință (ISR) pentru a se asigura compatibilitate cu prestațiile sociale acordate din asigurările pentru șomaj, în conformitate cu prevederile Legii nr/76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și pentru crearea premiselor pentru implementarea unui sistem informatic integrat care să asigure comparabilitate și coroborare între diversele măsuri de protecție socială, contributive sau non-contributive, acordate unei persoane sau unei familii. Astfel, conform art.14 din această lege, nivelurile, respectiv cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport de indicatorul social de referință prin aplicarea unui indice social de inserție.

Punerea în aplicare a acestor noi prevederi a necesitat modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, a Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului, cu modificările ulterioare și a Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, cu modificările ulterioare, prin adoptarea în luna decembrie a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială.

Totodată, potrivit Acordului de împrumut (proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, unul dintre indicatorii de rezultat care condiționează acordarea împrumutului, prevede utilizarea aceleiași proceduri de evaluare a veniturilor/bunurilor solicitanților, atât în cazul ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, cât și în cazul ajutorului social prevăzut de Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și al alocației pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, cu modificările ulterioare.

În acest context, în baza art.IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială, pentru aplicarea unitară a prevederilor unor acte normative care au fost modificate, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, elaborează hotărârile pentru modificarea și completarea Normelor

metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului alăturat, se aduc, în principal, următoarele modificări:

### **1. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011:**

- modificarea criteriilor de stabilire a dreptului la ajutorul social în vederea utilizării aceleiași proceduri de evaluare a veniturilor/bunurilor solicitanților, identică cu procedura de evaluare a bunurilor folosită pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței;
- eliminarea listei bunurilor considerate de strictă necesitate pentru nevoile familiale, lista bunurilor care nu sunt considerate de strictă necesitate pentru nevoile familiale și care conduc la excluderea solicitantului de la acordarea ajutorului social, lista bunurilor ce depășesc cantitativ bunurile de strictă necesitate și limitele minime și maxime ale veniturilor potențiale provenite din valorificarea bunurilor respective și asigurarea acestui tip de eligibilitate doar pe baza unei liste a bunurilor care nu sunt considerate de strictă necesitate pentru nevoile familiale și care conduc la excluderea solicitantului de la acordarea ajutorului social, similară celei utilizate, în prezent la stabilirea dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței;
- modificarea prevederilor cu referire obligația titularului ajutorului social de a depune din 3 în 3 luni, după stabilirea dreptului la ajutor social, o declarație pe propria răspundere privind componența familiei și veniturile realizate de către membrii acesteia, în sensul ca această declarație să fie depusă din 6 în 6 luni;
- reglementarea modalității de aplicare a prevederilor referitoare la obligația beneficiarilor de a plăti impozitele și taxele locale pentru bunurile deținute în proprietate în vederea menținerii acordării dreptului de ajutor social. Astfel, sunt definite obligațiile legale față de bugetele locale ale beneficiarilor de ajutor social precum și situațiile beneficiarilor de ajutor social care au în proprietate bunuri aflate în altă unitate administrativ teritorială decât cea în care s-a stabilit dreptul la ajutorul social;
- reglementarea unei noi situații de suspendare a dreptului la ajutor social, respectiv de încetare, în situația în care beneficiarii nu își achită obligațiile legale față de bugetele locale, în termenele prevăzute de lege;
- reglementarea modalităților de efectuare a acțiunilor sau lucrărilor de interes local în cazul beneficiarilor de ajutor social care sunt suspendați ca urmare a neachitării obligațiilor legale față de bugetele locale;
- reglementarea aspectelor referitoare la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul beneficiarilor de ajutor social care sunt suspendați pe o anumită perioadă.

### **2. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011:**

- clarificarea aspectelor referitoare la beneficiile pentru îngrijirea copilului cu dizabilitate reglementate de art. 31 și art. 32 din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 respectiv a procedurilor de acordare a acestora;

- reglementarea modalităților de implementare a prevederilor art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 referitor la situația de netransferabilitate a dreptului la indemnizația pentru creșterea copilului, în vederea aplicării reglementării Directivei Consiliului 2010/18/UE din 8 martie 2010 de punere în aplicare a acordului-cadru revizuit din 18 iunie 2009 privind concediul pentru creșterea copilului încheiat de BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP și ETUC;
- reglementarea situației în care părintele care a beneficiat de concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului sau, după caz, de stimulentele de inserție poate opta pentru încetarea drepturilor menționate acordate pentru primul copil, astfel încât celălalt părinte să aibă posibilitatea de a solicita drepturile pentru cel de-al doilea copil, în măsura în care îndeplinește condițiile prevăzute de ordonanța de urgență;
- reglementarea aspectelor referitoare la acordarea indemnizației pentru creșterea copilului în cazul părintelui supraviețuitor și posibilitatea acestuia de a schimba opțiunea de acordare a dreptului, la solicitarea acestuia atunci când sunt îndeplinite condițiile de acordare;
- reglementarea modalității de aplicare a prevederilor referitoare la obligația beneficiarilor de a-și achita impozitele și taxele locale pentru bunurile deținute în proprietate în vederea menținerii acordării dreptului la indemnizațiile pentru creșterea copilului, sau după caz, stimulentele de inserție. Astfel, sunt definite obligațiile legale față de bugetele locale ale beneficiarilor precum și situațiile în care beneficiarii au în proprietate bunuri aflate în altă unitate administrativ teritorială decât cea în care s-a stabilit dreptul la indemnizația pentru creșterea copilului sau după caz, stimulentele lunare;
- eliminarea din cuprinsul normelor metodologice a prevederilor referitoare la acordarea alocației de stat pentru copii și la cuantumul acesteia;
- introducerea unor noi anexe în vederea aplicării corespunzătoare a prevederilor referitoare la situația de netransferabilitate a dreptului la indemnizația pentru creșterea copilului.

**3. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011:**

- modificarea criteriilor de stabilire a dreptului la alocația pentru susținerea familiei în vederea utilizării aceleiași proceduri de evaluare a veniturilor/bunurilor solicitanților, identică cu procedura de evaluare a bunurilor folosită pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței și a ajutorului social;
- stabilirea dreptului la alocația pentru susținerea familiei se realizează ținându-se seama de bunurile familiei sau, după caz, ale persoanei singure, cuprinse într-o singură listă, respectiv lista bunurilor ce conduc la excluderea acordării ajutorului social;
- reglementarea situației copiilor în vârstă de până la 18 ani care urmează o formă de învățământ în străinătate, în sensul în care aceștia sunt luați în calcul la stabilirea dreptului la alocație doar dacă forma de învățământ este recunoscută de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și reprezentantul legal prezintă în luna următoare încheierii semestrului școlar, dovada frecventării cursurilor și numărul absențelor înregistrate de copil/copii eliberată de unitatea de învățământ din străinătate. Dacă reprezentantul legal nu prezintă dovada privind frecventarea cursurilor școlare, sau aceste cursuri nu sunt recunoscute de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, copiii nu vor fi luați în calcul la stabilirea venitului mediu net lunar al familiei și nici la cuantumul alocației;
- clarificarea aspectelor referitoare la copiii care finalizează cursurile învățământului general obligatoriu, conform legii, dar nu au împlinit vârsta de 18 ani, aceștia nefiind luați în calcul la numărul de copii din familia respectivă în vederea stabilirii dreptului la alocație, fiind însă luați în calcul ca membri ai familiei la stabilirea venitului mediu net lunar al familiei;
- introducerea unei sancțiuni pentru beneficiari în situația în care titularul alocației nu îndeplinește

obligația privind depunerea unei declarații pe propria răspundere privind componența familiei și veniturile realizate de către membrii acesteia, din 6 în 6 luni, respectiv suspendarea plății dreptului începând cu luna următoare celei în care s-a constatat neîndeplinirea obligației, prin dispoziție a primarului;

- introducerea unei sancțiuni pentru beneficiarii care refuză să furnizeze informațiile necesare pentru întocmirea anchetei sociale, considerându-se că familia nu îndeplinește condițiile de acordare a alocației;
- reglementarea modalității de aplicare a prevederilor referitoare la obligația beneficiarilor de a-și achita impozitele și taxele locale pentru bunurile deținute în proprietate în vederea menținerii acordării dreptului la alocația pentru susținerea familiei. Astfel, sunt definite obligațiile legale față de bugetele locale ale beneficiarilor precum și situațiile în care beneficiarii au în proprietate bunuri aflate în altă unitate administrativ teritorială decât cea în care s-a stabilit dreptul la alocația pentru susținerea familiei;
- reglementarea unui nou caz de suspendare a plății dreptului la alocația pentru susținerea familiei în situația în care primarul constată că nu a fost îndeplinită condiția de a achita obligațiile legale față de bugetul local pentru bunurile deținute în proprietate, de către familiile beneficiare ale dreptului la alocație.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

##### 3. Impact social

Respectarea prevederilor legale cuprinse în Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor și în Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, în vederea aplicării în mod unitar a acestora la nivelul întregii țări.

##### 4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
<b>Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> Pentru situații deosebite, în aplicarea normelor metodologice vor putea fi emise instrucțiuni aprobate prin ordin al Ministrului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>						

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b> Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social: urmează a fi transmis după avizare d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <b>Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ</b>
<b>6. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b> Proiectul de act normativ a fost discutat la nivelul Comisiei de Dialog Social
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim

garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul muncii, familiei și protecției sociale**

**Sulfina BARBU**

**Avizăm favorabil:**

**Ministrul finanțelor publice**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul administrației și internelor**

**Traian Constantin IGAȘ**

**Ministrul justiției**

**Cătălin Marian PREDOIU**

*Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011*

**SECRETAR GENERAL**

*Ion Anghel*

---

*Lăcrămioara CORCHEȘ*

---

**DIRECTOR GENERAL**

*Direcția Generală Asistență Socială*

*Eduard CORJESCU*

---

**DIRECTOR**

*Direcția Legislația Muncii*

*Lucia Vasiloiu*

---

**DIRECTOR**

*Direcția Economică*

*Silvia DUMITREAN*

---

**ȘEF SERVICIU**

*Direcția Politici Publice și Comunicare*

