

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2006, în cadrul responsabilităților sale privind transpunerea în legislația națională a legislației comunitare referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale a elaborat proiectul de lege care a transpus DIRECTIVA CONSILIULUI 89/391/CEE din 12 iunie 1989 *privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă*. Legea a fost adoptată de Parlamentul României și publicată în Monitorul Oficial NR. 646 din 26 iulie 2006 sub titlul de *Legea securității și sănătății în muncă Nr. 319/2006*.

Scopul adoptării Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, a fost de instituire a unor măsuri privind promovarea îmbunătățirii securității și sănătății în muncă a lucrătorilor. Actul normativ se aplică în toate sectoarele de activitate, atât publice, cât și private, angajatorilor, lucrătorilor și reprezentanților lucrătorilor.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor legii au fost aprobate, prin *Hotărârea Guvernului nr. 1425/2006*, Normele metodologice de aplicare ale acesteia, care stabilesc în cuprinsul lor reglementări esențiale referitoare la asigurarea condițiilor de securitate și sănătate în muncă și pentru prevenirea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale. Aceste reglementări detaliază obligațiile angajatorului în scopul de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă și anumite proceduri referitoare la:

- autorizarea funcționării din punct de vedere al securității și sănătății în muncă,
- serviciile de prevenire și protecție (lucrători desemnați, serviciile interne de prevenire și protecție, serviciile externe de prevenire și protecție),
- organizarea și funcționarea comitetului de securitate și sănătate în muncă,
- instruirea lucrătorilor în domeniul securității și sănătății în muncă,
- comunicarea și cercetarea evenimentelor, înregistrarea și evidența accidentelor de muncă și a incidentelor periculoase, semnalarea, cercetarea, declararea și raportarea bolilor profesionale,
- avizarea documentațiilor cu caracter tehnic de informare și instruire în domeniul securității și sănătății în muncă.

Modul de constituire a comisiilor de abilitare a serviciilor externe de prevenire și protecție și de avizare a documentațiilor cu caracter tehnic de informare și instruire în domeniul securității și sănătății în muncă a fost reglementat prin *Ordinul ministrului*

muncii, familiei și protecției sociale nr. 754/2006 pentru constituirea comisiilor de abilitare a serviciilor externe de prevenire și protecție și de avizare a documentațiilor cu caracter tehnic de informare și instruire în domeniul securității și sănătății în muncă.

Adoptarea Ordonanței de Urgență nr. 49/2009, privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, care transpune prevederile Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne. A creat efecte asupra HG nr. 1425/2006 în ceea ce privește abilitarea serviciilor externe de prevenire și protecție.

Având în vedere situația prezentată, în scopul adaptării prevederilor HG nr.1425/2006 la prevederile privind libera circulație a serviciilor, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre.

2. Schimbări preconizate

În condițiile adoptării de către Guvern a prezentului proiect de hotărâre, se va asigura concordanța cu prevederile *Ordonanței de Urgență Nr. 49/2009, privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România* care transpune *Directiva 2006/123/CE*.

Luând în considerare prevederile *OUG 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*, modificările preconizate se referă în principal la îmbunătățirea calității prestațiilor oferite pe piață de către *serviciile de prevenire și protecție în domeniul securității și sănătății în muncă*. Conform prevederilor actuale din *HG nr.1425/2006*, serviciile externe de prevenire și protecție își pot desfășura activitatea numai după obținerea certificatului de abilitare emis de direcțiile de muncă, solidaritate socială și familie teritoriale, respectiv a municipiului București, pe raza cărora își au sediul, domiciliul sau reședința.

Astfel, prin proceduri simplificate, se va permite resortisanților care au dobândit calitatea de “serviciu extern” într-unul din Statele Membre UE sau SEE să desfășoare această activitate în România prin înființarea propriului serviciu, fără a mai fi abilitat potrivit HG nr.1425/2006 și, în același timp, să poată să-l și conducă, adică să ocupe funcția de conducător al serviciului extern în condițiile în care nu au efectuat pregătirea de specialitate în România.

În prezent, HG nr.1425/2006 asigură doar posibilitatea prestării acestor servicii transnațional fără a asigura și alte facilități impuse de Directiva servicii, ceea ce constituie barieră în calea liberei circulații a serviciilor.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic						
<i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i>						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
<i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i>						
3. Impactul social						
<i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i>						
4. Impactul asupra mediului						
<i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i>						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din						

acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare

<p>a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i></p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ asigură îndeplinirea de către România a reglementărilor impuse de <i>Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne</i>, transpusă în legislația națională prin <i>Ordonanța de Urgență nr. 49/2009, privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România</i></p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare <i>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</i> <i>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</i></p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) <i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i></p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: <i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i></p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea, în plus față de reprezentanții instituțiilor guvernamentale cu atribuții în domeniu (ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerului Sănătății, Departamentului Afaceri Europene, Inspecției Muncii), și a Institutului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Muncii „Alexandru Darabont” București, Uniunea Națională a Patronatului Român și Asociația Română pentru Sănătate și Securitate în Muncă, în calitate de reprezentanți ai serviciilor externe abilitate.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ <i>Având în vedere domeniul larg de aplicare al prezentului proiect de act normativ, a fost necesară consultarea tuturor actorilor implicați.</i></p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în</p>

<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p><i>Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri</i></p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p><i>Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri</i></p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p><i>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</i></p>
<p>6. Alte informații</p> <p><i>Nu este cazul</i></p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p><i>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</i></p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p> <p><i>Nu este cazul</i></p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:</p> <p><i>Proiectul nu se referă la acest subiect</i></p>
<p>2. Alte informații.</p> <p><i>Nu este cazul</i></p>

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006.*

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**
Mihai Constantin ȘEITAN

AVIZAT:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Attila CSEKE

**MINISTRU – DEPARTAMENTUL
PENTRU**

AFACERI EUROPENE

Bogdan MĂNOIU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂȚENEȘTI**

Cătălin Marian PREDOIU