

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru aprobarea Strategiei naționale privind securitatea și sănătatea în muncă pentru perioada 2008 – 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Securitatea și Sănătatea în muncă reprezintă în prezent unul dintre domeniile cele mai importante și mai dezvoltate ale politicii Uniunii Europene referitoare la ocuparea forței de muncă și afaceri sociale.

Adoptarea și aplicarea, în deceniile din urmă, a unui vast corpus de texte legislative comunitare au permis îmbunătățirea condițiilor de muncă în statele membre ale UE și realizarea de progrese considerabile în reducerea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale.

În cadrul Strategiei de la Lisabona, statele membre au recunoscut rolul major pe care garantarea calității și productivității în muncă îl poate juca în promovarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă.

La nivelul Uniunii Europene problematica securității și sănătății în muncă a constituit și constituie un domeniu foarte important, cu un impact deosebit, care, de-a lungul timpului, a făcut obiectul mai multor strategii, aprobate la nivel european.

Continuând liniile directoare stabilite prin strategia anterioară, a fost lansată „Strategia comunitară în domeniul securității și sănătății în muncă pentru perioada 2007-2012”, document care invită statele membre să identifice strategii coerente și măsuri practice pentru promovarea securității și sănătății în muncă.

Strategia comunitară de securitate și sănătate în muncă pentru perioada 2007-2012, adoptată prin Rezoluția Consiliului din 25 iunie 2007 și documentele programatice din domeniu, constituie atât punctul de pornire pentru relansarea politicii de securitate și sănătate în muncă, cât și instrumentul care a stat la baza stabilirii cadrului general al strategiei la nivel național.

2. Schimbări preconizate

Strategia stabilește principalele priorități și obiective la nivel național în domeniul securității și sănătății în muncă, pe termen scurt și mediu, fiind elaborată în deplină concordanță cu necesitățile identificate în contextul dezvoltării României.

Scopul fundamental al acestei strategii îl reprezintă îndeplinirea obiectivului principal cuprins în „Strategia comunitară 2007-2012 privind sănătatea și securitatea în muncă” și anume **„reducerea continuă, durabilă și omogenă a accidentelor de muncă și a bolilor profesionale”**.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și obligația României de a elabora propria strategie, a fost elaborată **Strategia național privind securitatea și sănătatea în muncă pentru perioada 2008 – 2013**, document aprobat prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

Prin promovarea acestui document se are în vedere în principal îndeplinirea a două obiective majore: **reducerea în mod constant și semnificativ numărul de accidente de muncă și boli profesionale și îmbunătățirea în mod continuu a nivelului de securitate și sănătate în muncă.**

Strategia stabilește **obiective și indicatori** în conformitate atât cu strategia comunitară cât cu necesitățile identificate în plan intern, evoluțiile socio-economice și mijloacele specifice țării noastre.

De asemenea, **sunt reglementate**, pe baza consensului tuturor părților implicate, **cadrul comun și unitar de abordare a securității și sănătății în muncă**, precum și **acțiunile privind prevenirea riscurilor profesionale** pe care Guvernul urmează să le deruleze în viitor prin instituțiile responsabile împreună cu partenerii sociali.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Angajatorii și lucrătorii sunt principalii beneficiari ai rezultatelor Strategiei. Obiectivele, măsurile și acțiunile prevăzute în acest proiect de act normativ sunt destinate în principal îmbunătățirii nivelului de securitate și sănătate în muncă și reducerii numărului de accidente și boli profesionale.

Acesta nu se poate realiza însă fără contribuția partenerilor sociali și în special a angajatorilor care sunt principali responsabili pentru asigurarea securității și sănătății lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă.

4. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani 2009-2013					Media pe cinci ani
		3	4	5	6	7	
1	2						8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale							

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	+2,67	+2,68	+1,36	+0,51	+0,46	+1,54	
b) bugete locale:							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+0,22	+0,22	+4,02	+4,02	+4,02	+2,5	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							

7. Alte informații: Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor prevăzute în Strategia națională privind securitatea și sănătatea în muncă pentru perioada 2008 – 2013 și în **Planul național de acțiuni pentru implementarea** Strategiei naționale privind securitatea și sănătatea în muncă pentru perioada 2008 – 2013 se vor asigura din bugetele proprii ale fiecărei instituții cu atribuții în realizarea obiectivelor, în raport cu prioritățile, **resursele disponibile și cu etapele de realizare a acestora, în perioada 2009 – 2013.** Precizăm că, **în anul 2008** derularea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ nu generează influențe financiare.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării prezentei strategii, autoritățile competente și instituțiile cu atribuții în domeniu vor elabora următoarele acte normative:

- ordonanță de urgență privind modificarea Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006;
- hotărâre de guvern privind modificarea HG nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006;
- ordin comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și a ministrului sănătății publice pentru înființarea și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al comisiei pentru aplicarea art.33 din HG nr.1093/2006 și art.44 din HG 1218/2006;
- elaborare act normativ privind cerințele de securitate și sănătate în muncă referitoare la riscurile psihosociale;
- elaborare act normativ privind cerințele de securitate și sănătate în muncă pentru lucrătorii independenți, în conformitate cu Recomandarea 2003/134/CE;
- legea privind statutul inspectorului de muncă;
- modificarea cadrului legislativ din domeniul asigurării pentru accidente de

muncă și boli profesionale astfel încât să permită punerea în practică a stimulentele economice;

- modificarea cadrului legislativ care reglementează invaliditatea datorată accidentelor de muncă și bolilor profesionale;

- ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și ministrului sănătății privind organizarea și funcționarea unui Comitet Național tripartit de Securitate și Sănătate în Muncă.

Față de cele prezentate mai sus, vor fi elaborate acte normative în urma analizării necesității elaborării unor măsuri suplimentare față de legislația existentă în scopul creșterii nivelului de securitate și sănătate în muncă.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu e cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu e cazul

4. Evaluarea conformității:

Nu e cazul

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Strategia națională privind securitatea și sănătatea în muncă 2008-2013, stabilește principalele priorități și obiective la nivel național în domeniul securității și sănătății în muncă, pe termen scurt și mediu și **este elaborată** în concordanță cu necesitățile identificate în contextul dezvoltării României și cu obiectivele **Strategiei comunitare de securitate și sănătate în muncă pentru perioada 2007-2012**, adoptată prin **Rezoluția Consiliului din 25 iunie 2007**

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru constituit din reprezentanții:

- Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse;
- Ministerului Sănătății Publice;

- Ministerului Educației Cercetării și Tineretului;
- instituțiilor cu atribuții de securitate și sănătate în muncă aflate în subordine sau în coordonare (Inspekția Muncii, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Protecția Muncii „Alexandru Darabont”).

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu e cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu e cazul.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu e cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**Ministrul Muncii, Familiei
și Egalității de Șanse**

Mariana CÂMPEANU

Ministrul Sănătății Publice

Eugen NICOLĂESCU

AVIZAT

**Ministrul Educației, Cercetării și
Tineretului**

Cristian ADOMNIȚEI

Ministrul Economiei și Finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul Justiției

Cătălin Marian

PREDOIU