

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial nr. 233 din 04.04.2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap a creat cadrul legislativ pentru acordarea de drepturi și facilități pentru persoanele cu handicap din România.

Între facilitățile prevăzute de Legea nr.448/2006 se numără și cea prevăzută la art.25 care se referă la posibilitatea ca persoanele adulte cu handicap grav și accentuat să poată beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, pentru achiziționarea unui singur mijloc de transport și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului. Beneficiază de aceste facilități și familia sau persoana care are în îngrijire cel puțin un copil cu handicap grav ori accentuat.

În mod evident, scopul acordării acestor facilități este acela de a asigura, unui număr cât mai mare de persoane cu handicap grav și accentuat, posibilitatea de a-și achiziționa un autoturism adaptat nevoilor speciale ale acestora sau, după caz, posibilitatea de a-și modifica locuința conform nevoilor individuale de acces.

Ministerul Economiei și Finanțelor a prezentat Guvernului un Memorandum în care a propus modificarea textului de lege, în vederea asigurării unei utilizări superioare a fondurilor publice din punctul de vedere al eficienței. Astfel, a fost introdusă condiția ca **valoarea creditului să nu depășească 10000 euro, iar returnarea acestuia să nu depășească 5 ani.**

Centrele private pentru persoanele cu handicap se înființează și funcționează ca structuri **cu sau fără** personalitate juridică, cu avizul și sub îndrumarea metodologică a ANPH. Aceste centre sunt înființate în mod deosebit de către organizațiile neguvernamentale, unele chiar în baza proiectelor declarate câștigătoare și finanțate de către ANPH. Organizațiile Neguvernamentale, în calitate de furnizori privați de servicii sociale, asigură atât funcționarea cât și sustenabilitatea acestor centre.

Între prevederile Legii nr.448/2006 se numără și cea prevăzută la lit. b) a alineatului (3) al art. 77, referitoare la posibilitatea ca autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute în actul normativ mai sus menționat, să opteze pentru achiziționarea de produse sau servicii realizate **prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate** în unități protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat pentru faptul că nu au angajat persoane cu handicap.

Întrucât legea oferă cadrul general de organizare al sistemului, prin însuși actul normativ menționat, s-a stipulat necesitatea elaborării normelor metodologice de aplicare ce vor fi supuse spre aprobare prin hotărâre a Guvernului..

2. Schimbări preconizate

Normele metodologice sunt necesare în vederea clarificării prevederilor cuprinse în ordonanța de urgență, pentru a preîntâmpina posibilitatea de interpretare multiplă și pentru a elimina arbitrarul în aplicarea și respectarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Astfel, normele metodologice asigură cadrul necesar aplicării integrate și unitare a prevederilor ordonanței de urgență, reglementând, în principal următoarele:

- Procedura pe care trebuie să o urmeze persoana cu handicap grav sau accentuat, familia sau persoana care are în îngrijire cel puțin un copil cu handicap, în condițiile în care dorește să-și achiziționeze un autoturism sau să-și adapteze locuința conform nevoilor individuale de acces, prin credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat prin bugetul ANPH;
- Documentația care stă la baza avizării de către ANPH a centrelor private pentru persoanele cu handicap;
- Modul prin care unitățile protejate autorizate utilizează în realizarea de produse sau servicii propria activitate a persoanelor cu handicap angajate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Prin Normele metodologice sunt stabilite procedurile prin care persoanele cu handicap, familiile acestora și persoanele care au în îngrijire persoane cu handicap pot beneficia de drepturile stabilite prin ordonanța de urgență.

Reglementările stabilite prin aceste norme au ca scop îmbunătățirea, dezvoltarea, eficiența și calitatea serviciilor acordate persoanelor cu handicap.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu consultarea organizațiilor neguvernamentale cu activitate în acest domeniu, a reprezentanților Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului teritoriale și ale municipiului București, a Institutului Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap, fiind supus dezbaterii

publice, cu respectarea prevederilor legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. În data de 23 iulie 2008 a avut loc de asemenea, întâlnirea de lucru a Consiliului de analiză a problemelor persoanelor cu handicap, prevăzut în art. 92 din Legea nr. 448/2006, în cadrul căruia a fost dezbătut prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile neguvernamentale care au participat la dezbaterile ce au avut loc pe marginea elaborării proiectului de act normativ au o activitate recunoscută în domeniul protecției persoanelor cu handicap.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei

Ministru, Paul PĂCURARU

Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap

Vicepreședinte, Elena-Roxana BADEA

AVIZAT

Ministerul Economiei și Finanțelor

Ministru, Varujan VOSGANIAN

Ministerul Justiției

Ministru, Cătălin Marian PREDOIU