

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea HG nr. 268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap a creat cadrul legislativ pentru acordarea de drepturi și facilități pentru persoanele cu handicap din România. Legea a fost republicată, iar ulterior modificată și completată prin OUG nr. 86/2008.

Art. 27 din legea nr. 448/2006 prevedea faptul că persoanele adulte cu handicap grav și accentuat pot beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru achiziționarea unui singur autoturism și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului, dar și cu condiția ca valoarea creditului să nu depășească 10.000 euro, iar returnarea creditului să nu depășească 5 ani.

Metodologia de acordare a acestui drept a fost reglementată prin art. 17 din HG nr. 268/2007.

Ulterior, OUG nr. 86/2008 a fost aprobată prin Legea nr. 207/2009, potrivit căreia art. 27 se modifică și are următorul cuprins:

Art. 27. - (1) *Persoanele adulte cu handicap grav sau accentuat pot beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru achiziționarea unui singur autovehicul și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului, dar și cu condiția ca valoarea creditului să nu depășească 10.000 de euro, iar returnarea creditului să nu depășească 10 ani. În cazul achiziționării de autovehicule adaptate special pentru transportul persoanelor cu handicap netransferabile, dependente de scaunul cu roțile, valoarea creditului nu poate depăși 20.000 de euro, perioada de rambursare fiind de 15 ani.*

(1¹) Persoanele care au contractat un credit în condițiile prevăzute la alin. (1) și cărora, în urma reevaluării, li s-a schimbat încadrarea în gradul de handicap beneficiază în continuare de aceleași condiții de rambursare până la achitarea creditului.

(2) Beneficiază de prevederile alin. (1) și familia sau persoana care are în îngrijire cel puțin un copil cu handicap grav ori accentuat.

(3) Metodologia de preluare de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București a contractelor privind angajamentul de plată a dobânzii încheiate de Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap și de asigurare a transferurilor financiare se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap.

În mod evident, scopul acordării acestor facilități este acela de a asigura, unui număr cât mai mare de persoane cu handicap grav și accentuat, posibilitatea de a-și achiziționa un autoturism adaptat nevoilor speciale ale acestora sau, după caz, posibilitatea de a-și modifica locuința conform nevoilor individuale de acces.

La art. 54 din legea nr. 448/2006 se prevede că :

Art. 54. - (1) *Persoana cu handicap are dreptul să fie îngrijită și protejată într-un centru din localitatea/județul în a cărei/cărui rază teritorială își are domiciliul sau reședința.*

(2) *Finanțarea centrelor publice se face din bugetele proprii ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, pe teritoriul cărora funcționează acestea.*

(3) *În cazul în care nevoile individuale ale persoanei cu handicap nu pot fi asigurate în condițiile prevăzute la alin. (1), persoana cu handicap poate fi îngrijită și protejată într-un centru aflat în altă unitate administrativ-teritorială.*

(4) *Decontarea cheltuielilor dintre autoritățile administrației publice locale se face în baza costului mediu lunar al cheltuielilor efectuate în luna anterioară de centrul în care persoana cu handicap este îngrijită și protejată.*

(5) *Modalitatea de decontare va fi stabilită prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.*

În scopul reglementării și aplicării unitare a acestui articol au fost elaborate art. 33 și art. 34 din HG nr. 268/2007, potrivit căruia: **Art. 33.** - (1) *În sensul art. 53 alin. (4) din lege, decontarea cheltuielilor se face în baza unui cost mediu lunar al cheltuielilor stabilit de consiliile județene, respectiv de consiliile locale ale sectoarelor municipiului București. La stabilirea costului mediu lunar al cheltuielilor se iau în calcul cheltuielile de personal și cheltuielile cu bunuri și servicii.*

(2) *Obligația de decontare a cheltuielilor prevăzute la alin. (1) revine consiliului județean sau consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București în a cărei/cărui rază teritorială își are domiciliul persoana cu handicap, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului.*

(3) *Decontarea cheltuielilor se face lunar pentru luna anterioară. Se decontează costul mediu lunar al cheltuielilor, din care se scade contribuția lunară de întreținere datorată de persoana cu handicap.*

Art. 34. - (1) *De la data publicării prezentelor norme metodologice, admiterea persoanelor cu handicap în centrele rezidențiale publice din alt județ decât cel de domiciliu se face numai la solicitarea conducătorului direcției generale de asistență socială și protecția copilului din unitatea administrativ-teritorială în care persoana cu handicap își are domiciliul.*

(2) *Solicitarea cuprinde acordul direcției generale de asistență socială și protecția copilului de a achita costul mediu lunar de cheltuieli stabilit pentru respectivul centru rezidențial în care urmează să fie admisă persoana cu handicap.*

(3) *Costul mediu lunar de cheltuieli pentru persoana cu handicap se datorează de la data admiterii efective în centru.*

În cuprinsul Legii nr. 448/2006 se numără și capitolul Prestații sociale, reglementat prin art. 57 și 58, modalitatea de acordare a acestora fiind realizată în conformitate cu prevederile art. 35, 36 din HG nr. 268/2007. Astfel, **Art. 36.** - (1) *Cererea pentru acordarea de prestații sociale se înregistrează fie la primăria localității de domiciliu sau de reședință a persoanei cu handicap, fie la direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București.*

(2) *Primăria va transmite direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului cererea și actele doveditoare în termen de 5 zile calendaristice de la data depunerii acestora.*

(3) *Actele doveditoare sunt următoarele:*

a) *copie de pe actul de identitate;*

b) *copie de pe documentul care atestă încadrarea în grad de handicap; în cazul în care există diferențe de nume între actul de identitate și certificat, se solicită actul care să ateste schimbarea numelui;*

c) *declarație pe propria răspundere privind tipul de venit.*

(4) *Prestația socială are caracter lunar, se acordă începând cu luna următoare depunerii*

cererii și încetează cu luna următoare celei în care persoana cu handicap nu mai îndeplinește condițiile care au dus la stabilirea dreptului.

(5) Stabilirea, suspendarea sau încetarea dreptului la asistență socială sub formă de prestații sociale se face conform legii, în baza dispoziției directorului executiv al direcției generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale a sectorului municipiului București

Lit. b) a alineatului (3) al art. 77, face referire la posibilitatea ca autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute în actul normativ mai sus menționat, să opteze pentru achiziționarea de produse sau servicii realizate **prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate** în unități protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat pentru faptul că nu au angajat persoane cu handicap. Legea nr. 207/2009 a modificat acest articol după cum urmează: *La articolul 78, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (4)¹, cu următorul cuprins:*

«(4)¹ Fac excepție de la prevederile alin. (3) lit. b) unitățile protejate înființate în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap care pot desfășura și activități de vânzări/intermedieri, cu condiția ca minimum 75% din profitul obținut să fie destinat programelor de integrare socioprofesională pentru persoanele cu handicap din organizațiile respective. Aceste unități au obligația prezentării unui raport financiar la fiecare început de an, din care să rezulte cum au fost utilizate fondurile obținute prin activitatea comercială.»

În momentul de față, stabilirea contribuției de întreținere a persoanelor asistate în centre rezidențiale sau a susținătorilor legali ai acestora se realizează în baza HG nr. 532/1999. Din experiența și practica în domeniu, se constată că termenii folosiți în acest act normativ sunt depășiți, impunându-se abrogarea acestuia și emiterea altui act care să se alinieze la cerințele actuale, în interesul persoanelor cu handicap asistate.

Un alt aspect îl reprezintă necorelarea anumitor articole din HG nr. 268/2007 cu articolele din legea nr. 448/2006, datorată republicării acesteia.

2. Schimbări preconizate

Normele metodologice sunt necesare în vederea clarificării prevederilor cuprinse în legea nr. 207/2009 pentru aprobarea OUG nr. 86/2008 pentru modificarea și completarea legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pentru a preîntâmpina posibilitatea de interpretare multiplă și pentru a elimina arbitrariul în aplicarea și respectarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Astfel, prezentele norme metodologice asigură cadrul necesar aplicării integrate și unitare a prevederilor ordonanței de urgență, reglementând, în principal următoarele:

- Procedura pe care trebuie să o urmeze persoana cu handicap grav sau accentuat, familia sau persoana care are în îngrijire cel puțin un copil cu handicap, în condițiile în care dorește să-și achiziționeze un autovehicul sau să-și adapteze locuința conform nevoilor individuale de acces, prin credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru achiziționarea unui singur autovehicul și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului, dar și cu condiția ca valoarea creditului să nu depășească 10.000 de euro, iar returnarea

<p>creditului să nu depășească 10 ani. În cazul achiziționării de autovehicule adaptate special pentru transportul persoanelor cu handicap netransferabile, dependente de scaunul cu roțile, valoarea creditului nu poate depăși 20.000 de euro, perioada de rambursare fiind de 15 ani.;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Completarea modalității de decontare între <i>Decontarea cheltuielilor dintre autoritățile administrației publice locale în cazul în care nevoile individuale ale persoanei cu handicap nu pot fi asigurate într-un centru rezidențial aflat în județul de domiciliu al acesteia;</i> ➤ <i>Completarea capitolului prestații sociale cu un articol care să reglementeze situația plății prestațiilor sociale rămase neîncasate de către persoana cu handicap decedată, reprezentând indemnizația și/sau bugetul personal complementar pe luna în care a avut loc decesul, și, după caz, prestațiile sociale cuvenite și neachitate până la decesul acesteia;</i> ➤ Modul prin care unitățile protejate autorizate utilizează în realizarea de produse sau servicii propria activitate a persoanelor cu handicap angajate; ➤ Actul normativ prin care se stabilește Metodologia de stabilire a contribuției de întreținere datorate de adulții cu handicap asistați în centre sau de susținătorii acestora. ➤ Corelarea tuturor articolelor din HG nr. 268/2006 cu articolele din legea nr. 448/2006 astfel cum au fost renumerotate în urma republicării. 						
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
3. Impact social						
Prin Normele metodologice sunt stabilite procedurile prin care persoanele cu handicap, familiile acestora și persoanele care au în îngrijire persoane cu handicap pot beneficia de drepturile stabilite prin lege.						
Reglementările stabilite prin aceste norme au ca scop îmbunătățirea, dezvoltarea, eficiența și calitatea serviciilor acordate persoanelor cu handicap.						
Prin transferarea dosarelor existente în baza art. 27 din lege, la direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, se va îmbunătăți calitatea serviciilor oferite în acest sens, persoana cu handicap fiind scutită de a se deplasa la Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, problema putându-se rezolva pe plan local, contribuind astfel la continuarea procesului de descentralizare.						
4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se refera					

b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
<p>7. Alte informații</p> <p>În vederea aplicării prevederilor art. 27 din lege, sumele necesare se asigură prin transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București.</p> <p>Sumele necesare au fost aprobate în bugetul ANPH și vor fi transferate la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București.</p>						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
➤ Proiectul de ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap pentru aprobarea Metodologiei de stabilire a contribuției de întreținere datorate de adulții cu handicap asistați în centre sau de susținătorii acestora.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						
4. Evaluarea conformității:						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						
Denumirea	actului	sau	Gradul de conformitate (se	Comentarii		

documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	conformează / nu se conformează)	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ prezentat a fost elaborat cu consultarea organizațiilor neguvernamentale cu activitate în acest domeniu, a reprezentanților Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului teritoriale și ale municipiului București, a Institutului Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap, fiind supus dezbaterii publice, cu respectarea prevederilor legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică..		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Organizațiile neguvernamentale care au participat la dezbaterile ce au avut loc pe marginea elaborării proiectului de act normativ au o activitate recunoscută în domeniul protecției persoanelor cu handicap.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu e cazul.		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		
6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.		
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.		
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.		
3. Alte informații		

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea HG nr. 268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

Ministru, Marian SÂRBU

Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap

Președinte, Doina Micșunica DREȚCANU

AVIZAT

Ministerul Finanțelor Publice

Ministru, Gheorghe POGEA

Ministerul Administrației și Internelor

Viceprim-ministru, ministru, Dan NICA

Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești

Ministru, Cătălin Marian PREDOIU