

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiect act normativ

### HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

#### pentru modificarea Anexei nr.7

**la Hotărârea Guvernului nr.197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie și a finanțării acestor programe**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Pentru atingerea obiectivelor Strategiei Naționale de dezvoltare a serviciilor sociale, aprobată prin HG nr.1826/2005, precum și a celor din strategiile sectoriale destinate persoanelor cu handicap și victimelor violenței în familie, precum și pentru întărirea capacității furnizorilor publici și privați de a dezvolta servicii sociale pentru anumite categorii de persoane vulnerabile ale căror nevoi necesită, din partea comunității, intervenții prioritare pentru a combate riscul de excluziune socială și pentru a crește calitatea vieții acestora, autoritățile administrației publice centrale cu responsabilități în domeniu, derulează programe de interes național.

Prin HG nr.197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie și a finanțării acestor programe, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale are responsabilitatea derulării a două programe de interes național, respectiv PIN 6 „ Dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu a persoanelor vârstnice” și PIN 7 „ Combaterea excluziunii sociale a persoanelor fără adăpost prin crearea de centre sociale de urgență”.

PIN 6 s-a derulat pe o perioadă de doi ani și a fost finalizat la sfârșitul anului 2008.

PIN 7 se află în derulare, perioada prevăzută pentru implementarea acestuia fiind de patru ani, cu termen de finalizare 30 noiembrie 2010. Finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Bugetul total al acestui program este de 36.300 mii lei. Obiectivele principale ale proiectului privesc crearea de centre sociale de urgență pentru persoane fără adăpost, care vor asigura, în principal, servicii de găzduire și de îngrijire, precum și înființarea unor centre de sprijin și consiliere pe termen lung.

Solicitanții eligibili pentru finanțare, conform Ghidului solicitantului aprobat prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale, sunt serviciile publice de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale orașelor, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București și, după caz, de la nivel județean, alți furnizori publici de servicii sociale, asociații, fundații și cultele religioase.

Principalele cheltuielile eligibile pentru finanțare au în vedere cheltuieli pentru construcții ( montaj pentru reabilitare, amenajări, modernizări și reparații clădiri, organizarea și dirigenția de șantier , taxele, avizele și autorizațiile necesare conform legii), cheltuieli cu achiziționarea de echipamente și mobilier, cheltuieli de personal, pentru utilități și servicii, cheltuieli pentru materiale consumabile și hrană.

Acordarea finanțării s-a realizat pe bază de selecție competitivă a aplicațiilor pentru proiecte locale transmise de solicitanții eligibili. Până în prezent, au fost organizate patru etape de selecție, în urma cărora au fost selectate și aprobate pentru finanțare 40 de proiecte locale, în sumă totală de 25.360.382,55 lei.

Proiectele selectate se află în diferite stadii de implementare, unele sunt finalizate, altele au finalizat lucrările de reabilitare și se află în etapa de finanțare a funcționării lor. Din cele 40 de proiecte selectate, 4 proiecte se află într-un stadiu incipient , iar 5 proiecte se află în curs de finalizare a lucrărilor de reabilitare, dar cu mare probabilitate de a nu le încheia până la data de 30 noiembrie 2010. Pentru 5 proiecte s-au reziliat contractele , la cererea acestora. Sumele decontate până în prezent sunt în cuantum de 15.016.964 lei.

Din rapoartele de monitorizare a derulării proiectelor, întocmite de direcțiile de muncă și protecție socială teritoriale, respectiv de agențiile teritoriale de prestații sociale, se evidențiază întârzieri importante în realizarea lucrărilor de reabilitare a clădirilor, datorate procedurilor greoaie din domeniul achizițiilor publice, neprezentării firmelor de construcții la licitațiile organizate de solicitanți, precum și altor motive obiective. De asemenea, multe autorități locale au menționat drept cauză a întârzierilor apărute în derularea proiectelor, dificultatea obținerii unor hotărâri ale consiliilor locale pentru asigurarea continuității proiectelor.

Proiectul de modificare a HG nr.197/2006 are în vedere doar prelungirea duratei de derulare a programului pe o perioadă de 6 ani, dar nu mai mult de 30 noiembrie 2012. Modificarea actului normativ presupune numai modificarea textului Anexei 7 Programul de interes național „ Combaterea excluziunii sociale a persoanelor fără adăpost prin crearea de centre sociale de urgență”.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin modificarea HG nr.197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie și a

finanțării acestor programe, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Anexei 7 „Combaterea excluziunii sociale a persoanelor fără adăpost prin crearea de centre sociale de urgență”, se are în vedere evitarea nefinalizării contractelor, ceea ce ar putea conduce la renunțarea îndeplinirii obiectivului asumat de către autoritățile administrației publice locale, în condițiile în care au fost deja efectuate plăți pentru unele lucrări de reabilitare.

De asemenea, prin prelungirea termenului de implementare a programului de interes național se dorește eficientizarea acestuia în scopul atingerii obiectivelor prevăzute, precum și îndeplinirea indicatorilor cantitativi, calitativi și de rezultat prevăzuți.

Numărul și calitatea serviciilor astfel create vor asigura un mai mare grad de acoperire a nevoilor de găzduire și asistare a persoanelor fără adăpost și vor contribui la prevenirea marginalizării sociale a acestei categorii de persoane defavorizate.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 3. Impact social

Reglementările cuprinse în proiectul de HG facilitează dezvoltarea serviciilor sociale destinate persoanelor fără adăpost și contribuie la combaterea riscului de excluziune socială a acestei categorii de persoane vulnerabile

##### 4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					

stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
7. <b>Alte informații:</b> Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ nu presupune efectuarea de cheltuieli suplimentare de la bugetul general de stat, altele decât cele prevăzute prin deja prin HG nr.197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie și a finanțării acestor programe, cu modificările și completările ulterioare. În propunerea de buget a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru anul 2011, este prevăzută suma de 5.000 mii lei pentru programe de interes național, sumă care acoperă cheltuielile necesare continuării contractelor deja încheiate, urmând ca, în funcție de solicitările din teritoriu să se prevadă pentru anul 2012, sumele necesare implementării altor proiecte, dacă este cazul, cu încadrarea în bugetul aprobat pentru Programul de interes național „Combaterea excluziunii sociale a persoanelor fără adăpost prin crearea de centre sociale de urgență”.						

<b>Secțiunea a 5-a</b>		
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>		
Nu este cazul		
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>4. Evaluarea conformității:</b>		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>6. Alte informații</b>		
<b>Secțiunea a 6-a</b>		
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>		
Nu este cazul		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>		
Nu este cazul		
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>		
Nu este cazul		
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>		
a) Consiliul Legislativ		
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării		
c) Consiliul Economic și Social		
d) Consiliul Concurenței		
e) Curtea de Conturi		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>6. Alte informații</b>		
Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterii <b>Comisiei de Dialog Social</b> de la nivelul		

Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b> Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, în forma prezentată.

**Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale**

**Ioan Nelu BOTIȘ**

**AVIZAT**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul Justiției**

**Cătălin Marian PREDOIU**

