

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiect act normativ</b>
Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată
<b>Secțiunea a 2 –a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p> <p>Legea nr. 108/1999 reprezintă actul normativ de înființare și organizare a Inspecției Muncii, care a avut la bază prevederile Convențiilor O.I.M. nr. 81/1947 privind inspecția muncii din industrie și comerț și nr. 129/1969 privind inspecția muncii în agricultură, ratificate în legislația românească prin Decretul nr. 284/1973 și respectiv, Decretul Consiliului de Stat nr. 83/1975.</p> <p>Astfel, din anul 1999, Inspecția Muncii funcționează ca organ de control în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, având următoarele obiective principale:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) controlul aplicării prevederilor legale referitoare la relațiile de muncă, la securitatea și sănătatea în muncă, la protecția salariaților care lucrează în condiții deosebite;</li><li>b) informarea autorităților competente despre deficiențele legate de aplicarea corectă a dispozițiilor legale în vigoare;</li><li>c) furnizarea de informații celor interesați despre cele mai eficiente mijloace de respectare a legislației muncii;</li><li>d) asistarea tehnică a angajatorilor și a angajaților, pentru prevenirea riscurilor profesionale și a conflictelor sociale;</li><li>e) inițierea de propuneri adresate Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru îmbunătățirea legislației existente și elaborarea de noi acte legislative în domeniu.</li></ul> <p>Totodată, în cadrul strategiei Uniunii Europene, definită la Lisabona, având în vedere caracterul pluridimensional al politicilor de incluziune socială, România s-a angajat prin Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială în direcția unei abordări globale a politicilor de dezvoltare socială.</p> <p>Pentru a completa aceste obiective de coerență și de transversalitate în domeniul politicilor sociale, Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială, care constituie reglementarea-cadru, prevede realizarea unei noi construcții instituționale în scopul stabilirii unui mecanism unic de organizare a sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de prestații, a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora.</p> <p>În acest context, în baza prevederilor art. 29 din Legea nr. 47/2006, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale a fost înființată Inspecția Socială, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, care are drept scop controlul implementării legislației în domeniu, precum și inspectarea activității instituțiilor publice și private, responsabile cu furnizarea prestațiilor și serviciilor sociale.</p> <p>Misiunile Inspecției Muncii în domeniul asistenței sociale au la bază următoarele principii și valori:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) respectarea drepturilor sociale ale cetățenilor;</li><li>b) transparența și responsabilitatea publică;</li><li>c) flexibilitatea și abordarea globală;</li><li>d) promovarea diversității, creativității, concurenței și competitivității;</li><li>e) gestionarea eficientă a resurselor umane și materiale.</li></ul> <p>De asemenea, în actualul context economic și ținând cont de necesitatea reducerii cheltuielilor cu personalul din sectorul bugetar, precum și pentru încadrarea în condițiile stabilite cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană, la nivelul</p>

Guvernului s-a luat decizia reorganizării activității celor două instituții, prin preluarea activității desfășurate de Inspekția Socială de către Inspekția Muncii și adaptarea legii de înființare și organizare a Inspekției Muncii la noile realități.

## **2. Schimbări preconizate**

În consecință, pentru a respecta prevederile legale menționate s-a procedat la elaborarea prezentei legi, act normativ care redefiniște sarcinile Inspekției Muncii în acord cu prevederile convențiilor ratificate de țara noastră, precum și cu necesitatea adaptării la noile cerințe legate de reorganizarea instituțiilor publice.

Astfel, proiectul contribuie la promovarea unei politici complexe elaborate cu scopul de a asigura aplicarea prevederilor legale, generale și speciale, în domeniul relațiilor de muncă, al securității și sănătății în muncă și al supravegherii pieței, precum și aplicarea prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, privind prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Unificarea în cadrul aceleiași structuri a competențelor și atribuțiilor din domeniile amintite, asigură reprezentarea și coordonarea efectivă la nivel central a politicilor în domeniul social și al muncii.

În procesul de analizare a oportunității elaborării acestui proiect de act normativ, a fost identificat un set de modificări și completări care vizează, în principal, aspecte referitoare la:

- redefinirea sarcinilor Inspekției Muncii, având în vedere prevederile Convenției nr. 81/1947 pentru o expunere mai clară a acestora, precum și integrarea sarcinilor specifice domeniului asistenței sociale;

- reformularea atribuțiilor generale și speciale, distinct pe domenii: relații de muncă, securitate și sănătate în muncă, supravegherea pieței, asistență socială și incluziune socială, în concordanță cu noile prevederi legislative și eliminarea celor preluate de către alte instituții (ex. Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar – fiscală – art. 27 - ANAF, Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, Hotărârea Guvernului nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților, Legea nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă - art. 12);

- instituirea funcției de inspector de muncă și inspector social, în cadrul categoriei funcțiilor publice specifice;

- crearea cadrului legal pentru elaborarea Statutului inspectorului de muncă și inspectorului social, în vederea întăririi capacității de control a instituției și pentru îndeplinirea măsurilor stabilite în Memorandumul de înțelegere între Comunitatea Europeană și România;

- reformularea reglementărilor referitoare la conducerea Inspekției Muncii, prin corelarea acestora cu noile prevederi legislative;

- reglementarea unor măsuri de protecție pentru personalul Inspekției Muncii și al inspectoratelor teritoriale de muncă împotriva amenințărilor, violențelor sau a oricăror fapte care îi pun în pericol pe ei, familiile și/sau bunurile lor, precum și reglementarea posibilității de a beneficia de asistență juridică suportată de către instituția din care fac parte în cazurile în care actele și faptele îndeplinite în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, în limitele și respectarea prevederilor legale, fac obiectul unor proceduri judiciare.

De asemenea, s-a considerat utilă majorarea cuantumului amenzilor contravenționale pentru eficientizarea actului de control și responsabilizarea angajatorilor cu privire la îndeplinirea măsurilor lăsate de inspectorii de muncă și inspectorii sociali, în vederea eliminării deficiențelor constatate, lipsa acestora generând scăderea eficienței actului de control. Este foarte important ca inspectorul de muncă și inspectorul social să poată stabili sancțiuni mai severe pentru a nu lăsa lipsit de efecte obiectivul urmărit prin actul de control și să diminueze credibilitatea inspectorului de muncă și a inspectorului social.

Ținând seama de importanța deosebită a scopului activității de control și inspekție urmărit de cele două instituții publice și pentru crearea cadrului legal necesar îndeplinirii

funcțiilor și responsabilităților Inspecției Muncii, cât și de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, ar determina confuzii și inadvertențe în aplicarea actelor normative în vigoare, cu efecte negative asupra societății, se impune adoptarea cu celeritate a acestui proiect de act normativ.

**3. Alte informații** - Nu este cazul

**Secțiunea a 3 –a**  
**Impactul socio – economic al proiectului de act normativ**

**1. Impact macroeconomic**

Nu este cazul.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

**3. Impactul social**

Prin promovarea acestui proiect de act normativ se urmărește remodelarea normelor ce formează cadrul legal în baza căruia sunt organizate și funcționează Inspecția Muncii și inspectoratele teritoriale de muncă, prin punerea în acord cu o gamă largă de acte normative ce au determinat redefinirea sarcinilor Inspecției Muncii și a inspectoratelor teritoriale de muncă în acord cu prevederile acestora și cu triplul rol pe care aceasta îl îndeplinește, și anume: de îndrumător al angajatorilor și angajaților, de control și inspecție și sancționator.

**4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul.

**5. Alte informații** - Nu este cazul

**Secțiunea a 4 – a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

**Secțiunea a 5 – a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	<b>Elaborarea proiectului de lege privind Statutul inspectorului de muncă și inspectorului social</b>  Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind organizarea și funcționarea Inspecției Sociale, aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2007; b) Hotărârea Guvernului nr.1059/2007 privind aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Inspecției Sociale; c) Art. 8 din Legea nr.130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată; d) Art. 39 alin. (3) din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă; e) Art. 62 alin.(2) și alin. (3) din Legea nr.346/2002, republicată, privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale.		
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul		

4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	
<b>Secțiunea a 6 – a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	Nu este cazul
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p><b>Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social</b></p>
<p>6. Alte informații</p>	<p><b>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii și avizat în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale</b></p>
<p align="center"><b>Secțiunea a 7 – a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p><b>A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare, reglementate prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</b></p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	Nu este cazul
<p>3. Alte informații</p>	
<p align="center"><b>Secțiunea a 8 – a</b> <b>Măsurile de implementare</b></p>	

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<b>Proiectul de act normativ vizează pe de o parte măsuri de punere în aplicare a prevederilor Legii nr. 329/2009 cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea Inspecția Muncii, precum și preluarea competențelor desfășurate în prezent de Inspecția Socială.</b>
2. Alte informații	

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de lege.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE,  
Mihai Constantin ȘEITAN**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,  
Sebastian Teodor VLĂDESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
Cătălin Marian PREDOIU**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI  
Președinte  
ZSOLT ANDRAS SZAKAL**