

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ :

Ordonanță de urgență

privind mecanismul de stimulare a personalului din administrația publică centrală, a instituțiilor publice din subordinea acestora și din administrația publică locală care face parte din echipele de gestionare a proiectelor finanțate din fonduri comunitare nerambursabile post-aderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. În prezent, legislația în vigoare reglementează, prin Legea nr.490/2004, măsuri de stimulare a personalului implicat în gestionarea fondurilor comunitare. Astfel, personalul din structurile care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României beneficiază, de majorarea salariului de bază cu până la 75%.

De asemenea, în prezent, specialiștii pregătiți în managementul de proiect care își desfășoară activitatea în cadrul structurilor de la nivelul unităților administrativ-teritoriale județene și locale dar și de la nivelul administrației publice centrale, nu au reglementată situația în cazul participării în cadrul echipelor de implementare a proiectelor.

În *Programul de guvernare 2009-2012*, unul dintre obiectivele fundamentale prevăzute în Capitolul 2 – „Angajamentul pentru buna guvernare a României. Principiile de guvernare. Măsuri pentru reluarea creșterii economice” este acela de accelerare a sistemului de absorbție a fondurilor europene și de asigurare a resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate.

În același sens, absorbția fondurilor structurale și de coeziune reprezintă una dintre prioritățile de grad zero ale Guvernului României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene (aproape 20 miliarde Euro) trebuie valorificată în cele mai optime condiții, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea economiei și societății românești. Având în vedere faptul că potrivit indicatorilor aprobați din **Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013**, și anume absorbția până în 2015 a cel puțin 90% din alocarea disponibilă din fondurile structurale și de coeziune, sunt necesare din partea României **eforturi semnificative și cu caracter permanent**, atât din punct de vedere financiar, cât și al resurselor umane și materiale implicate. Din acest punct de vedere, este importantă atragerea și menținerea specialiștilor pregătiți în structurile care gestionează programele operaționale, dar și a celor care asigură implementarea proiectelor finanțate prin aceste programe la nivelul administrației centrale.

Așadar, **intervenția legislativă de urgență este justificată** de necesitatea unei reglementări exprese cu privire la modul de salarizare a personalului care este implicat în managementul și implementarea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune din cadrul structurilor administrației centrale, astfel încât să fie asigurată stimularea menținerii specialiștilor din acest domeniu în cadrul administrației publice și îmbunătățirea ritmului de absorbție a fondurilor comunitare.

Totodată, necesitatea promovării fără întârziere a măsurilor destinate asigurării unei capacități de absorbție cât mai ridicate a acestor fonduri se află în directă legătură și cu evitarea ieșirii din sistemul bugetar a personalului cu expertiză în managementul și implementarea acestor proiecte,

corelată cu reglementarea unor mecanisme de cointerese financiară a acestei categorii de personal (sume care se încadrează în cheltuielile eligibile ale proiectului și care urmează a fi rambursate de către organismele comunitare)

B. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, cu modificările și completările ulterioare, salarizarea personalului încadrat în unitățile de management de proiect se stabilește prin asimilare cu salarizarea personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează. Personalul din aceste unități, anterior adoptării OUG nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, prin care a fost modificată OUG nr.52/1999, beneficia de salarizare în valută, nivelul salariului fiind negociat cu conducătorul entității. Începând cu 1 ianuarie 2010 personalul din UMP a fost reîncadrat prin asimilare cu salarizarea personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează, suferind așadar o diminuare semnificativă a drepturilor salariale.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se reglementează mecanismul de stimulare financiară a personalului din administrația publică centrală, din instituțiile publice din subordinea acestora și din administrația publică locală care face parte din echipele de gestionare a proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune precum și din credite externe rambursabile și nerambursabile.

Prin măsurile propuse se asigură creșterea/stimularea nivelului de implicare și responsabilizare a personalului în vederea implementării de proiecte finanțate din fonduri comunitare și din credite externe rambursabile și nerambursabile, iar în al doilea rând, se asigură menținerea personalului calificat din cadrul unităților de management de proiect constituite în baza prevederilor OUG nr.52/1999.

Sistemul de motivare reglementat prin proiectul de act are la bază următoarele principii:

a) să asigure o motivare rezonabilă experților implicați efectiv în gestiunea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune, precum și din credite externe rambursabile și nerambursabile;

b) să asigure un management financiar riguros, luând în considerare recuperarea cheltuielilor din programele finanțate din fondurile prevăzute la lit. a) cu personalul implicat în managementul și implementarea proiectului, în condițiile auditării acestor cheltuieli de Comisia Europeană și Autoritatea de Audit și organismele financiare internaționale.

Acste reglementări vizează următoarele aspecte:

- recunoașterea situației personalului din autoritățile administrației publice centrale, **din instituțiile publice din subordinea acestora** și din autoritățile publice locale care sunt membri în echipele de implementarea a proiectelor;
- stabilirea unui număr maxim de persoane care pot face parte din echipele de proiect, astfel încât măsura de stimulare propusă să asigure, proporțional, atingerea rezultatelor scontate;
- se prevede ca salariile de bază corespunzătoare funcțiilor în care este încadrat personalul vizat să se majoreze până la 75%.

Un alt aspect reglementat de prezentul proiect este acela de a stabili o derogare de la regimul

incompatibilităților funcționarilor publici prevăzut la art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, nu se află în situație de incompatibilitate funcționarii publici care fac parte din echipele de proiect finanțate din fondurile prevăzute de acest proiect de act normativ, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau cu atribuții de control.

3. Alte informații

Deoarece menținerea personalului din cadrul unităților de management de proiect constituite în baza prevederilor OUG nr.52/1999 este esențială pentru buna implementare a proiectelor aflate în derulare, se impune **adoptarea de urgență** a acestui proiect care să instituie unele măsuri de stimulare a personalului din aceste structuri, la nivelul personalului care gestionează fonduri comunitare.

Situația extraordinară este determinată de necesitatea asigurării unui tratament egal a personalului care asigură implementarea proiectelor, fie că acestea sunt finanțate din fonduri comunitare sau din împrumuturi internaționale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-	-
<p>7. Alte informații: Impactul financiar este apreciat ca fiind nesemnificativ pe termen scurt și unul pozitiv pe termen mediu și lung, ținând cont de următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Cheltuielile de salarizare a personalului bugetar care își desfășoară activitatea în cadrul echipelor de implementare a proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune ar putea fi rambursate din programele operaționale în procent de până la 85% (cât reprezintă contribuția comunitară), asigurându-se pe termen mediu și lung o economie la bugetul general consolidat al statului; ➤ Specialiștii care sunt salariați în baza prevederilor OUG nr.52/1999 erau salariați în valută până la 1 ianuarie 2010 la niveluri superioare celor care ar fi determinate prin majorarea salariului de bază cu 75%. <p>Cheltuielile cu salarizarea personalului nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile post-aderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, trebuie prevăzute și se suportă inițial din bugetul instituției beneficiare, urmând ca apoi, pe baza și în conformitate cu procedurile comunitare în domeniu, ele să fie rambursate prin instrumentele de rambursare specifice.</p>							
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>							

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act

normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect ordonanță de urgență.

**MINISTRUL MUNCII FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

Ioan - Nelu BOTIȘ

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Gheorghe IALOMIȚIANU

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

Constantin - Traian IGAȘ

AVIZAT

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU