

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

H O T Ă R Ă R E pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale la art. 19 alin.(1) s-a prevăzut existența locurilor de muncă în condiții deosebite care reprezintă acele locuri de muncă care, în mod permanent sau în anumite perioade, pot afecta esențial capacitatea de muncă a asiguraților gradului de expunere la risc.

Pe baza propunerii comune a Ministerului Muncii, și Protecției Sociale și Ministerului Sănătății a fost adoptată Hotărârea de Guvern nr.261/22 februarie 2001(M. Of. nr.114/06 martie 2001, Partea I) privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite care a intrat în vigoare la data de 01 aprilie 2001. Conform acestei hotărâri angajatorii care și-au nominalizat locuri de muncă în condiții deosebite, trebuiau ca într-o perioadă de timp de 6 ani de la data publicării acestui act normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, să ia toate măsurile tehnice, sanitare și organizatorice pentru normalizarea condițiilor de muncă astfel încât la data de 06 martie 2007, locurile de muncă în condiții deosebite să devină locuri de muncă în condiții normale.

La expirarea termenului de valabilitate a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, respectiv 6 martie 2007, a fost adoptată Hotărârea de Guvern nr.246/2007 (M.Of. nr.169 din 09 martie 2007, Partea I) privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, prin care perioada de valabilitate a avizelor reînnoite a fost fixată pentru data de 31 decembrie 2008, precizându-se că nu poate depăși această dată. Conform acestui act normativ angajatorii, trebuiau să depună la inspectoratul teritorial de muncă, pe lângă alte documente și **planul de prevenire și protecție care să asigure îmbunătățirea nivelului de securitate și sănătate în muncă al lucrătorilor, cuprinzând măsuri și acțiuni eșalonate, astfel ca până la data de 31 decembrie 2008, locurile de muncă să se încadreze în condiții normale.**

În urma analizelor efectuate, s-a constatat că în prezent, numeroși angajatori sunt în curs de realizare a programelor de normalizare a condițiilor de muncă dar, până la data de 31 decembrie 2008 măsurile propuse spre realizare în planul de prevenire și protecție nu pot fi îndeplinite integral.

În prezent, situația locurilor de muncă încadrate în condiții deosebite este următoarea :

- număr de societăți ce dețin aviz de încadrare în condiții deosebite : 427;
- număr de locuri de muncă încadrate în condiții deosebite : 3021;
- număr de lucrători încadrați în condiții deosebite : 75843.

2. Schimbări preconizate

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de Guvern se aplică până la data de 31 decembrie 2009 numai acelor angajatori care dețin la data de 31 decembrie 2008 avizul de reînnoire și care nu au realizat până la această dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă.

În situația în care termenul de reînnoire a avizelor prevăzut în momentul de față în Hotărârea Guvernului nr.246/2007 nu se prorogă există posibilitatea ca unitățile care au locuri de muncă în condiții deosebite, dar care nu și-au realizat măsurile prevăzute în planul de prevenire și protecție să fie sancționate de către inspectorii de muncă **cu oprirea activității** datorită neconformității cu prevederile prevăzute de actele normative

din domeniul securității și sănătății în muncă.

În acest sens, pentru a evita această situație prin prezentul proiect de act normativ se propune ca planul de prevenire și protecție revizuit să cuprindă măsuri și acțiuni de natură să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor.

De asemenea, pe lângă documentele depuse în prezent de angajator la inspectoratul teritorial de muncă, aceștia au obligația să depună începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri și raportul medical întocmit de medicul de medicina muncii privind starea de sănătate a lucrătorilor expuși la noxele fizico-chimice și agenți biologici, care au determinat încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite, pentru perioada cuprinsă între data reînnoirii și data de 31 decembrie 2008, precum și dovada depunerii la casele teritoriale de pensii a documentului prin care s-a obținut reînnoirea avizului de încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite și a listei cuprinzând categoriile profesionale care lucrează în aceste locuri de muncă până la data de 31 decembrie 2008.

Totodată, precizăm că perioada cuprinsă între 31 decembrie 2008 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, după caz, diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin oprirea activității unor locuri de muncă din cadrul unor unități, personalul respectiv ar fi disponibilizat ceea ce ar duce la creșterea numărului de șomeri, în condițiile unui climat economic nefavorabil atât pe plan intern, cât și pe plan european și mondial.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Există posibilitatea ca unele unități să nu poată, într-un timp scurt, să-și normalizeze condițiile de muncă și nici să aibă forța economică să își schimbe profilul prin începerea unei noi activități.

3. Impact social

Oprirea activității unor locuri de muncă generează creșterea numărului de șomeri aspect ce generează un impact social major. De asemenea prin disponibilizarea de personal se poate amplifica fenomenul migrației forței de muncă către anumite zone unde cererea de personal este mai mare creându-se unele dezechilibre de ordin demografic, medical, etc.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani					Media pe cinci ani
		2009-2013					
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din							

acesta: b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul							
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul							
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul							
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul							
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)			Comentarii			
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul							
6. Alte informații Nu este cazul							
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat pe baza propunerilor formulate de către Inspekția Muncii și Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Având în vedere obiectul de reglementare, acest proiect de act normativ va fi transmis pentru aviz Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**Ministrul Muncii, Familiei
și Egalității de Șanse**

Mariana CÂMPEANU

Ministrul Sănătății Publice

Eugen NICOLĂESCU

AVIZAT

**Președinte
Comisia Națională pentru Controlul
Activităților Nucleare**

Borbala VAJDA

**Secretar de Stat
Departamentul pentru Afaceri Europene**

Aurel CIOBANU-DORDEA

Ministrul Economiei și Finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU