

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În actualul context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru anul 2009 se urmărește integrarea politicii financiare care vizează cheltuielile de personal în sectorul bugetar în ansamblul politicilor macroeconomice formulate pentru perioada următoare, cu scopul asigurării stabilității macroeconomice, a procesului de dezinflație, menținerii deficitului de cont curent în limite sustenabile. Pentru păstrarea echilibrului bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

2. Schimbări preconizate

Una dintre măsurile identificate pentru reducerea cheltuielilor bugetare a fost aceea de reducere a unor cheltuieli de personal în cursul anului 2009 și abrogarea unor prevederi legale care reglementau unele categorii de sporuri și indemnizații acordate personalului bugetar, măsuri de natură a crea pârghiile necesare reducerii cheltuielilor de personal cu 20% în cursul anului 2009.

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se intenționează diminuarea efortului bugetar în anul 2009 prin stoparea/diminuarea acordării unor sporuri sau indemnizații pentru anul în curs sau abrogarea unor prevederi legale care vizează acordarea unor astfel de sporuri sau indemnizații.

Măsurile identificate în vederea reducerii cheltuielilor de personal în sectorul bugetar vizează:

- abrogarea prevederilor legale care reglementau acordarea unui spor de până la 75% pentru personalul care gestionează fonduri comunitare;
- crearea cadrului normativ care să permită personalului de specialitate

din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin instrumentele de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin fondurile structurale și de coeziune să beneficieze, pe lângă salariile de bază corespunzătoare funcțiilor în care este încadrat și de o primă lunară de până la 75% din salariul de bază, primă care însă se poate acorda numai în funcție de îndeplinirea criteriilor și condițiilor care urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, în procentul reglementat prin hotărâre și numai după autorizarea de către Guvern a structurilor și a personalului care urmează a beneficia de primă;

- abrogarea sporului de 75% pentru personalul de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, precum și a altor credite sau împrumuturi similare;

- abrogarea prevederilor legale care reglementau dreptul specialiștilor pregătiți în managementul de proiect cu finanțare internațională de a beneficia de majorarea cu 75% a salariilor de bază față de cele prevăzute de lege;

- crearea cadrului normativ care să permită specialiștilor pregătiți în managementul de proiect cu finanțare internațională de a beneficia de o primă lunară de până la 75% din salariul de bază. Prin hotărâre a Guvernului urmează a se stabili criteriile, condițiile și procentul ce urmează a fi acordat. Totodată se reglementează competența ordonatorilor de credite de a emite acte administrative prin care să desemneze persoanele beneficiare.

- eliminarea procentului de 10% cu care se putea majora salariul de bază al observatorilor desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

- abrogarea prevederilor legale care reglementau majorarea cu 75% a salariilor de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și centrelor județene ale acesteia;

- crearea cadrului normativ care să permită funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și centrelor județene ale acesteia de a beneficia de o primă lunară de până la 75% din salariul de bază. Prin hotărâre a Guvernului urmează a se stabili criteriile, condițiile și procentul ce urmează a fi acordat;

- neacordarea salariului de merit în cursul anului 2009;

- neacordarea în anul 2009 de premii pentru toate categoriile de personal din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare a acestora și de data constituirii fondului de premiere,

- compensarea orelor suplimentare efectuate în cursul anului 2009 cu ore libere plătite care se pot acorda în tot cuprinsul anului calendaristic.

- neacordarea în anul 2009 a sporului pentru condiții vătămătoare, de

până la 10% din salariul de bază al personalului bugetar care își desfășoară activitatea în unități în care funcționează instalații care generează câmpuri electromagnetice de radiofrecvență produse de emițători pentru comunicații, instalații de microunde, instalații de curenți de înaltă frecvență și stații de bruiaj;

- eliminarea sporurilor acordate consilierilor pentru afaceri europene cu excepția sporului de vechime și majorărilor prevăzute de dispozițiile legale pentru personalul contractual din autorități și instituții publice și, după caz, prevăzute în mod expres de dispozițiile legale speciale aplicabile în autoritatea sau instituția publică în care își desfășoară activitatea;

- instituirea unor limite maxime până la care conducătorii autorităților sau instituțiilor publice pot acorda indemnizațiile de conducere pentru personalul bugetar, prevăzute în actele normative, rămânând în sarcina ordonatorilor de credite să determine nivelurile individuale

- eliminarea prevederilor legale care reglementau sporul de manager public care se aplica la salariul de bază

- eliminarea sporului pentru complexitatea muncii, de până la 25% aplicat la salariul de bază brut, acordat persoanelor desemnate să efectueze controlul financiar preventiv propriu;

- reducerea indemnizației de ședință acordată membrilor Comitetului pentru Audit Public Intern la 1% din nivelul echivalent salariului brut al secretarilor de stat;

- eliminarea prevederilor legale care instituiau acordarea unui spor de 10% calculat asupra salariului de bază corespunzător funcției de încadrare care se acorda membrilor Corpului diplomatic și consular al României care lucrau în centrala Ministerului Afacerilor Externe care cunosteau două sau mai multe limbi străine;

- eliminarea sporului pentru complexitatea muncii, de până la 25% aplicat la salariul de bază brut acordat auditorilor interni;

- eliminarea indemnizației de 15% aplicată la salariul de bază care se acordă membrilor, secretarului și persoanelor desemnate să efectueze cercetarea administrativă în cadrul comisiilor de disciplină, precum și a indemnizației de 10% din salariul de bază acordată membrilor și persoanelor care asigură secretariatul tehnici al comisiei de disciplină pentru funcționari publici;

- eliminarea indemnizației de 20% din salariul de bază acordată membrilor comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor, precum și a indemnizației de 10% din salariul de bază acordată personalului care asigură secretariatul comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor;

Întrucât, în lipsa unor reglementări imediate, există riscul creșterii cheltuielilor bugetare, cu implicații asupra deficitului bugetar și ținând cont că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare și de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestora prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Actuala criză economico-financiară presupune luarea unor decizii operative care să determine diminuarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar. Prin prezenta ordonanță de urgență se urmărește evitarea luării unor măsuri drastice cum ar fi reducerea numărului de personal activ care își desfășoară activitatea în sectorul bugetar, și care să permită totodată atingerea scopului urmărit .

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		-1.620				
a) buget de stat		-931				
a.1. cheltuieli de personal		-931				
b) bugetele locale		-648				
b.1. cheltuieli de personal		-648				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de stat		- 10				
c.1. cheltuieli de personal		- 10				
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		-16				
d.1. cheltuieli de personal		-16				
e) bugetul asigurărilor		- 15				

pentru șomaj						
e.1. cheltuieli de personal		- 15				
3. Impact financiar, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ
asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU

Dan NICA

Ministrul Finanțelor Publice,

Gheorghe POGEA

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

Marian SÂRBU

Ministrul Agriculturii, Padurilor și Dezvoltării Rurale

Ilie SÂRBU

AVIZEAZĂ FAVORABIL:

Ministrul Administrației și Internelor

Liviu DRAGNEA

**Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Szakal Andras ZSOLT**

**Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești
Cătălin Marian PREDOIU**