

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a asistenței financiare comunitare acordate României prin Fondul European de Ajustare la Globalizare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu data de 1 ianuarie 2007 se aplică prevederile Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului European de Ajustare la Globalizare (FEAG), prin care Uniunea Europeană, în limita unui plafon anual de 500 de milioane de euro, acordă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea de proiecte care să vină în sprijinul lucrătorilor disponibilizați în contextul schimbărilor tiparelor comerțului internațional pe fondul globalizării.

În contextul crizei economice și financiare globale, Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului European de Ajustare la Globalizare (FEAG) a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului pentru a răspunde mai rapid și mai eficient la efectele negative ale crizei economice și financiare asupra pieței muncii, prin simplificarea criteriilor în baza cărora se acordă asistență financiară din FEAG și prin extinderea temporară a domeniului de aplicare a FEAG, astfel:

- Extinderea temporară a domeniului de aplicare a FEAG, până la data de 31 decembrie 2011 pentru sprijinirea lucrătorilor disponibilizați ca urmare a crizei financiare și economice;
- reducerea numărului eligibil de persoane disponibilizate pentru finanțare FEAG de la 1000 la 500, clarificarea cazurilor care pot constitui criterii de intervenție a FEAG, precum și introducerea unei definiții a cazurilor de disponibilizare, în sensul Regulamentului;
- creșterea ratei de intervenție comunitară de la 50% la 65%;
- extinderea perioadei de implementare a contribuției FEAG de la 12 luni la 24 de luni.

Astfel, o contribuție financiară din partea FEAG poate fi acordată unui Stat Membru al Uniunii Europene în cazul în care:

1. are loc concedierea într-o perioadă de 4 luni a cel puțin 500 de salariați ai unei întreprinderi dintr-un stat membru, inclusiv lucrătorii concediați în cadrul furnizorilor sau producătorilor din aval ai întreprinderii menționate anterior, sau
2. are loc concedierea într-o perioadă de 9 luni a cel puțin 500 de salariați, în special în întreprinderi mici și mijlocii, într-un sector NACE 2¹ dintr-o regiune sau două regiuni învecinate cu nivelul NUTS II²;
3. nu sunt îndeplinite criteriile de intervenție 1 și 2, dar disponibilizările de personal au un impact semnificativ asupra ocupării și a economiei locale.

FEAG nu a fost accesat până în prezent de către România, deoarece nu au fost întâlnite situații care să fi îndeplinit criteriile de eligibilitate prezentate mai sus.

Având în vedere prevederile art. 6 (c) al Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, potrivit căreia ANOFM asigură implementarea programelor având ca obiectiv stimularea ocupării forței de muncă, finanțate din alte fonduri și luând în considerare posibilitatea accesării FEAG de către România, ministrul muncii, familiei și protecției sociale a aprobat, prin nota nr. E19/DN/19.02.2009, desemnarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru gestionarea FEAG în România.

¹ Nomenclatorul de activități Economice din UE, revizuirea a 2-a.

² Unități teritoriale cu o populație cuprinsă între 800 000 și un milion de locuitori, definite astfel de către Eurostat, în Nomenclatorul statistic al unităților teritoriale ale U.E. acesta clasifică regiunile fiecărui Stat Membru al U.E. în zone administrative, în funcție de numărul de locuitori. Regiunile de nivel NUTS II reprezintă principalul nivel de analiză pentru politica de dezvoltare regională.

2. Schimbări preconizate						
Prin prezenta Hotărâre a Guvernului se aprobă desemnarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru gestionarea Fondului European de Ajustare la Globalizare în România.						
Având în vedere Orientările Comisiei Europene pentru depunerea cererilor de contribuție financiară din partea FEAG, funcția de plată pentru FEAG va fi îndeplinită de către Organismul Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane din cadrul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, luând în considerare conformitatea sistemului de management și control pentru Fondul Social European al acestuia, iar funcția de audit pentru FEAG va fi realizată de Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi.						
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social						
Prezentul proiect are ca scop eficientizarea sprijinului individual acordat lucrătorilor disponibilizați ca urmare a procesului de globalizare, prin extinderea temporară a scopului FEAG la disponibilizările provocate de impactul crizei financiare și economice						
Contribuția FEAG va fi acordată pentru finanțarea unor măsuri active de ocupare care fac parte dintr-un pachet de servicii personalizate care au în vedere reintegrarea lucrătorilor disponibilizați pe piața muncii ca efect al globalizării.						
4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Conform Regulamentului CE 1927/2006 al parlamentului European și al Consiliului din 20.12.2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare, statul solicitant, în speță Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru România, trebuie să asigure și să suporte din bugetul propriu cota procentuală de 35% din valoarea totală a contribuției financiare. Sumele reprezentând asistența financiară de la Uniunea Europeană se prevăd în bugetul fondurilor externe nerambursabile, anexă la buget					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1610/2006 privind aprobarea Statutului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul proiect de act normativ are ca scop crearea cadrului legal și instituțional în vederea punerii în aplicare în România a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului European de Ajustare la Globalizare (FEAG), modificat prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009.						

<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ va fi publicat și afișat pe pagina internet a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, îndeplinind procedura privind transparența decizională prevăzută în Legea nr. 52/2003.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p>

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, supunem spre avizare prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a asistenței financiare comunitare acordate României prin Fondul European de Ajustare la Globalizare

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Ioan – Nelu BOTIȘ

AVIZAT

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU AFACERI EUROPENE MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Bogdan MĂNOIU

Gheorghe IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU