

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ :

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mâniarea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.536/2002 cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea privind regimul materiilor explozive nr.126/1995, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului nr.536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mâniarea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă cadrul legislativ național care reglementează materiile explozive, produse care includ și articolele pirotehnice. Aspectele mai importante pe care aceste acte normative le stabilesc sunt :

- clasificarea obiectelor artizanale și de distracție, pe bază de amestecuri pirotehnice, din punct de vedere al pericolozității și al scopului de utilizare în obiecte pirotehnice de distracție și obiecte pirotehnice pentru scopuri tehnice ;
- autorizarea artificierilor care utilizează explozivi de uz civil și a pirotehnicienilor care folosesc articole pirotehnice de către inspectoratele teritoriale de muncă care în același timp au obligația să țină în evidența acestora.

Prin transpunerea *Directivei 2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice* se introduce noțiunea de „articole pirotehnice”, o clasificare la nivel european - comună pentru statele membre - și necesitatea ca persoanele având cunoștințe de specialitate, și anume pirotehnicienii, să fie autorizate.

Hotărârea Guvernului nr.536/2002 prevede ca posesorii unui act de calificare în meseria de artificier respectiv de pirotehnist, cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, obținut în unul din aceste state în contextul dreptului de stabilire, pot să aibă acces la dobândirea și exercitarea respectivelor profesii în România, după recunoașterea documentelor aferente de către Comisia de atestare, conform *Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile*

reglementate din România, cu modificările ulterioare.

Ca urmare a adoptării Directivei 2006/123/CE privind libera circulație a serviciilor în cadrul pieței interne (Directiva Servicii), Guvernul României a adoptat *Ordonanța de Urgență nr.49/20 mai 2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România* care transpune prevederile directivei menționate. Acest act normativ stabilește cadrul juridic în ceea ce privește serviciile furnizate de către prestatorii din statele membre stabiliți în România, precum și serviciile furnizate în regim transnațional, în România, de către prestatorii stabiliți în alte state membre.

Eliminarea barierelor în calea liberei circulații a serviciilor, în statele membre, este importantă în vederea promovării progresului economic și social, în mod echilibrat și durabil, și a unei mai bune dezvoltări a mediului de afaceri. Prin eliminarea restricțiilor în calea circulației transnaționale a serviciilor în spațiul european se asigură consumatorilor o mai mare posibilitate de a beneficia de servicii de calitate superioară la prețuri optime.

Deoarece este necesară îndepărtarea barierelor în calea serviciilor care i-ar putea afecta atât pe operatorii care doresc să se stabilească în alte state membre, cât și pe cei care doresc să presteze un serviciu într-un alt stat membru fără a fi nevoiți să se stabilească pe teritoriul acestuia, fapt ce reprezintă, de altfel, o obligație importantă a României ce decurge din calitatea de stat membru al Uniunii Europene, pe cale de consecință, este necesară adoptarea reglementărilor naționale care să asigure un cadru legislativ corespunzător, operațional pentru fiecare tip de activitate sau profesie.

Ca urmare a celor prezentate, este necesară modificarea actualei legislații naționale referitoare la materiile explozive, din care face parte și *HG nr.536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mâniarea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor*, motiv pentru care a fost inițiat prezentul act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de modificare și completarea a Hotărârii Guvernului nr.536/2002 are drept scop adaptarea cadrului juridic existent, pe de o parte, la condițiile de introducere pe piață a articolelor pirotehnice în ceea ce privește clasificarea, etichetarea, comercializarea și evaluarea conformității acestora și, pe de altă parte asigurarea libertății de stabilire a prestatorilor de servicii și libera circulație a serviciilor. Aceste adaptări se fac simultan cu promovarea de către aceiași inițiatori, respectiv Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Administrației și Internelor, a unei ordonanțe de urgență de modificare și completare a *Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive*, pentru excluderea din domeniul reglementat de această lege a domeniului Directivei 2007/23/CE privind articolele pirotehnice.

Principalele modificări aduse prin prezentul proiect de act normativ vizează următoarele aspecte:

- stabilirea unei clasificări și etichetări unitare ceea ce conduce la creșterea gradului de

securitate pentru utilizatori și o mai bună supraveghere a pieței ;

- facilitarea circulației articolelor pirotehnice în cadrul pieței interne și asigurarea unui înalt grad de protecție a sănătății umane ;
- stabilirea tipului cursurilor care pot fi efectuate în vederea calificării în meseria de artificier respectiv de pirotehnician cu o tematică tehnică și legislativă în aceste domenii ;
- stabilirea clară a documentelor și condițiilor necesare pentru a urma cursurile și pentru autorizare în meseria de artificier și respectiv de pirotehnician ;
- posibilitatea ca la aceste cursuri să poată participa, fără discriminare, atât cetățeni români cât și cetățeni ai celorlalte state membre ;
- stabilirea unor termene clare în ceea ce privește depunerea dosarelor de autorizare și a cazurilor de prelungire, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România* ;
- înregistrarea într-o bază de date atât a artificierilor și pirotehnicienilor autorizați în România, cât și a celor autorizați în alte state membre UE care prestează servicii în regim transnațional ;
- stabilirea condițiilor de examinare în vederea autorizării ;
- posibilitatea ca prestatorii de servicii din statele membre să poată efectua operațiuni cu explozivi și articole pirotehnice în regim transnațional.

3. Alte informații

Pentru a nu se produce evenimente cu consecințe grave datorită utilizării explozivilor de uz civil sau articolelor pirotehnice prin accidente umane sau prejudicii de ordin material aceste produse trebuie utilizate numai de persoane care posedă cunoștințele necesare atât teoretice cât și practice.

De asemenea, articolele pirotehnice, pentru a putea fi utilizate în condiții de siguranță, este necesar să fie certificate de către un organism notificat din cadrul Uniunii Europene, lucru care impune ca aceste produse după certificare să fie marcate cu marcajul european de conformitate CE.

3. Alte informații

Având în vedere că România este stat membru al Uniunii Europene, țara noastră trebuie să creeze cadrul juridic necesar pentru eliminarea barierelor din calea liberei circulații a produselor și prestatorilor de servicii în regim transfrontalier și a articolelor pirotehnice și explozivilor de uz civil, ceea ce conduce la o activitate economică sporită.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Liberalizarea activității comerciale în cadrul Uniunii Europene trebuie să conducă la eliminarea actelor normative naționale care pot constitui bariere în interiorul Comunității, în calea comerțului cu articole pirotehnice, similar cu procedura aplicată anterior în cazul explozivilor de uz civil, prin aceasta asigurându-se o garanție a liberei circulații a produselor menționate dar în același timp și un înalt nivel de protecție a sănătății umane și

a mediului precum și protecția consumatorilor și utilizatorilor profesioniști finali.
În general, prestatorii de servicii din domeniul explozivilor și al articolelor pirotehnice sunt întreprinderi mici și mijlocii sau persoane care își desfășoară activitatea în mod independent.

Prin extinderea activităților dincolo de frontierele naționale, prestatorii de servicii din domeniul explozivilor și al articolelor pirotehnice pot profita de avantajele Pieței Interne comunitare dar în același timp și beneficiarii au posibilitatea de a alege servicii de calitate superioare la prețuri mai scăzute.

Furnizarea de servicii, în lucrările în care se utilizează explozivi sau articole pirotehnice, îndeosebi de către întreprinderile mici și mijlocii care predomină în acest sector al vieții economice este atât în interesul prestatorului cât și al beneficiarului.

Introducerea regimului de autorizare pentru artificieri și pirotehnicieni nu constituie o barieră cum ar apărea la prima vedere ci el constituie o măsură de prevedere pentru ca prestatorul de servicii să desfășoare o activitate de bună calitate în condiții de securitate și sănătate în muncă.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Acest proiect de act normativ nu are drept scop eliminarea regimului de autorizare pentru artificieri și pirotehnicieni ci simplificarea procedurilor și formalităților pentru toți cetățenii statelor membre Uniunii Europene sau a Spațiului Economic European care prestează servicii în România sau care se stabilesc în România în calitate de prestatori de servicii. Prin eliminarea restricțiilor existente, comerțului cu explozivi de uz civil și articole pirotehnice și a serviciilor în domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice se va revigora, deoarece conduce la scăderea prețurilor și o creștere a calității. **3.**

Impactul social

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect

.

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | - | - | - | - | - | - |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În paralel cu prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, aceeași inițiatori promovează un proiect de *Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive*, cu modificările și completările ulterioare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prin modificare și completarea Hotărârii Guvernului nr.536/2002, cu modificările și completările ulterioare, acest act normativ este adaptat la prevederile *Ordonanței de Urgență nr.49/20 mai 2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România* care transpune prevederile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne prin crearea unui cadru juridic de nivel european și la Directiva2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice, care urmează a fi transpusă în legislația națională printr-o hotărâre de

Guvern.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru constituit în cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale din care a făcut parte și INSEMEX Petroșani.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Inspekția Muncii prin inspectoratele teritoriale de muncă reprezintă instituția care examinează absolvenții cursurilor de calificare în meseria de artificier respectiv de pirotehnist în vederea dobândirii carnetului pentru a putea practica aceste meserii. De asemenea tot Inspekția Muncii efectuează și controale în ceea ce privește respectarea legislației cu privire la securitatea și sănătatea în muncă și cu privire la utilizarea explozivilor și articolelor pirotehnice din punct de vedere al certificării.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ va fi discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În vederea implementării prevederilor acestui proiect de hotărâre a Guvernului după ce va fi adoptat, inspectoratele teritoriale de muncă vor aduce la cunoștința operatorilor economici din domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice, despre modul cum se efectuează calificarea în meseria de artificier respectiv de pirotehnist precum și a modului de autorizare.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de ***Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.536/2002 cu modificările și completările ulterioare.***

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

Mihai Constantin ȘEITAN

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

Vasile BLAGA

AVIZAT

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI MEDIULUI
DE AFACERI**

Adriean VIDEANU

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
PĂDURILOR**

Laszlo BORBELY

**DEPARTAMENTUL PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU