

## EXPUNERE DE MOTIVE

### LEGEA

#### privind organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiilor private

#### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

În perioada 2005-2009 s-a realizat implementarea, în cadrul sistemului de pensii, a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat, în condițiile unui control public transparent și eficient asupra gestionării acestora. Această strategie s-a concretizat, până în momentul de față în:

- adoptarea cadrului legislativ privind pensiile administrate privat și pensiile facultative;
- înființarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private;
- lansarea perioadei de aderare la Pilonul II și colectare a contribuțiilor pentru Pilonul II și III.

Potrivit prevederilor art. 154 din Legea nr. 411/2004 privind pensiile administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 95 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare, organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiilor private reglementate și supravegheate de Comisie urmează să se stabilească prin lege specială.

##### 2. Schimbări preconizate

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale este mandatat să realizeze acțiunea de elaborare a acestui act normativ. Datorită noutății domeniului ce se dorește a fi reglementat, se are în vedere acordarea celei mai mari atenții în realizarea celei mai adecvate forme a cadrului legal în discuție.

Elaborarea Legii privind organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiei private are drept scop realizarea obiectivului din cadrul reformei sistemului de pensii în sensul completării componentei private, prin **crearea cadrului legal de plată a pensiei convenite participanților și beneficiarilor după realizarea perioadei de acumulare.**

**Proiectul stabilește, printre altele, reguli privind sistemul de plată a pensiilor private, categorii de pensii private, introduce principii prudențiale și cerințe minime de funcționare a furnizorului de pensii private.**

**Proiectul prevede înființarea și autorizarea fondurilor de furnizare a pensiilor private.** Fondul de furnizare a pensiilor private va fi administrat de furnizorul de pensii private care deține autorizație de administrare a fondului, eliberată de Comisie. Fondul de furnizare a pensiilor private trebuie să aibă minimum 100.000 de membri și se constituie prin contract de societate civilă particulară. Numărul minim de membri trebuie realizat în perioada primilor 5 ani de la data constituirii fondului de furnizare a pensiilor private. Fondul de furnizare a pensiilor private trebuie autorizat de Comisie, după autorizarea furnizorilor de pensii private.

**Totodată, proiectul utilizează principiul individualizării răspunderii, cu sancțiuni detaliate**

**în etapa de plată a pensiilor private.** Prevederile referitoare la procedura de stabilire și constatare a contravențiilor, precum și de aplicare a sancțiunilor, derogă de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Furnizorul de pensii private, depozitarul, auditorul financiar, actuarul, agentul de marketing răspund față de membri și beneficiari, după caz, pentru prejudiciile cauzate prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor care le revin, cu excepția cazurilor de forță majoră.

Răspunderea este civilă, contravențională sau penală, după caz. Proiectul prevede ca limitele amenzilor se stabilesc după cum urmează: între 0,1% și 5% din capitalul social, pentru persoanele juridice, între 1 și 6 salarii medii/persoana juridica, conform situației salariale existente în ultimul exercițiu financiar încheiat, pentru persoanele fizice. Amenzile contravenționale aplicate potrivit proiectului de lege se fac venit la bugetul de stat.

Regulile prudențiale, stabilite prin normele Comisiei, pe care furnizorii de pensii private trebuie să le respecte în orice moment, pe parcursul desfășurării activității lor, se referă, fără a se limita la: stabilirea direcțiilor principale de activitate și de dezvoltare ale furnizorului de pensii private, stabilirea politicilor contabile și a sistemului de control financiar, precum și aprobarea planificării financiare, stabilirea unor proceduri administrative și contabile corespunzătoare, de control și siguranță pentru procesarea electronică a datelor, precum și mecanisme adecvate de control intern, stabilirea de proceduri adecvate care să asigure separarea activelor și pasivelor.

Furnizorii de pensii private sunt obligați să respecte regulile de conduită emise prin normele Comisiei.

Furnizorul de pensii private are, cel puțin, obligația: să acționeze cu onestitate, corectitudine și diligență profesională, în scopul protejării interesului membrilor și a integrității pieței, să evite conflictele de interese și să se asigure că membrii fondului de pensii beneficiază de un tratament corect și imparțial, să desfășoare activitatea, în conformitate cu reglementările Comisiei aplicabile, în scopul protejării intereselor membrilor fondului de furnizare a pensiilor private și a integrității sistemului de plată a pensiilor private.

În privința organizării sistemului de plată a pensiei private, cu 30 de zile calendaristice înainte de îndeplinirea condițiilor de pensionare, în condițiile legii, administratorul unui fond de pensii administrat privat și/sau unui fond de pensii facultativ, este obligat să îi notifice participantului, în scris, valoarea contribuțiilor brute plătite, valoarea activului personal net, precum și obligativitatea de a opta pentru un fond de furnizare a pensiilor private. De la data îndeplinirii condițiilor de pensionare, participantul unui fond de pensii administrat privat și/sau al unui fond de pensii facultative alege furnizorul pensiei private.

Furnizorul de pensii private stabilește cuantumul pensiei private, prin calcul actuarial, pe baza activului personal net, aflat în contul participantului. Pensia privată poate fi pensie viageră sau pensie

limitată, precum și alte tipuri de pensii reglementate prin normele Comisiei.

Participanții la fondurile de pensii private care împlinesc vârsta de 70 de ani și nu aleg un furnizor de pensii private sunt repartizați aleatoriu de către Comisie.

Participantul unui fond de pensii administrate privat și/sau al unui fond de pensii facultative, care este pensionar de invaliditate potrivit Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, poate deveni membru al unui fond de furnizare a pensiilor private și poate obține o pensie privată, cu respectarea prevederilor legale.

Resursele fondului de furnizare a pensiilor private se constituie din sumele provenite din activele personale nete ale membrilor, drepturile cuvenite beneficiarilor și nerevendicate în termenul general de prescripție, sumele provenite din investirea acestor venituri.

Investițiile fondului de furnizare a pensiilor sunt foarte conservative, obiectivul urmărit fiind de a proteja fondul de variații negative ale pieței, asigurându-se posibilitatea plății pensiilor stabilite.

În ceea ce privește solvabilitatea fondului de furnizare a pensiilor private, proiectul precizează că rata de finanțare trebuie să fie tot timpul cel puțin egală cu 105%. Începând de la o rată de finanțare mai mare de 110 %, excesul de active poate fi redistribuit, prin calcul actuarial, membrilor fondului de furnizare a pensiilor private, după recuperarea integrală a sumelor cu care furnizorul de pensii private a finanțat din provizion fondul de furnizare a pensiilor private. Redistribuirea se face prin creșterea pensiei cu același procent pentru toți membrii fondului de furnizare a pensiilor private.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Nu este cazul.

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

#### **3. Impact social**

Prezenta lege reglementează procedurile de plată a pensiei private către participanții sistemului de pensii private. Procedurile de plată a pensiei private trebuie să se realizeze în condiții de maximă siguranță pentru contribuabilii la acest sistem de pensii. La data îndeplinirii condițiilor de pensionare, participanții la sistemul de pensii private au dreptul la o pensie privată care suplimentează pensia din sistemul public.

#### **4. Impact asupra mediului**

Nu este cazul.

#### **5. Alte informații**

Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>		
<p>Nu este cazul având în vedere faptul că activele fondurilor de furnizare a pensiilor private sunt constituite din disponibilitățile bănești aparținând membrilor acestora, transferate de la fondurile de pensii private și/sau facultative, unde aceștia au fost participanți.</p> <p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat întrucât legea reglementează procedurile de plată a pensiei private către participanții sistemului de pensii private, pensii care sunt plătite de administratorii de fonduri, neexistând nici-o legătură cu bugetul general consolidat.</p>		
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b> Nu este cazul.		
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>4. Evaluarea conformității:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>6. Alte informații</b> - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare</b> Menționăm că proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale cu consultarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, în calitate de instituție responsabilă cu supravegherea și reglementarea sistemului de pensii private.		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>		
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>		
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>		
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>		
a) Consiliul Legislativ		

<p><b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b></p> <p><b>c) Consiliul Economic și Social</b></p> <p><b>d) Consiliul Concurenței</b></p> <p><b>e) Curtea de Conturi</b></p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost discutat în Comisia de Dialog Social din data de 30.08.2011</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială, proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.</p>
<p align="center"><b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p align="center"><b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b></p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>

Față de cele menționate, supunem aprobării prezentul proiect de *Lege privind organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiilor private*

**Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale**

**Sulfina BARBU**

**Avizat:**

**Ministerul Finanțelor Publice**

**Ministerul Justiției**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Cătălin Marian PREDOIU**