

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

HOTĂRÂRE

privind stabilirea numărului autorizațiilor de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1 Descrierea situației actuale

Conform prevederilor OUG nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 134/2008, la propunerea MMFPS, în concordanță cu politica privind migrația forței de muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, **se stabilește anual prin Hotărâre a Guvernului numărul de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor.**

Această obligație este menționată și în textul OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România republicată, care prevede, în ceea ce privește politica în domeniul imigrației, faptul că, **anual, este stabilit prin hotărâre a Guvernului, numărul autorizațiilor de muncă** ce pot fi eliberate străinilor pentru încadrarea în muncă, stabilit potrivit legislației privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 56/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 134/2008 prevede acordarea următoarelor tipuri de autorizații de muncă:

- Autorizații de muncă pentru lucrători permanenți
- Autorizații de muncă pentru lucrători detașați
- Autorizații de muncă pentru lucrători sezonieri
- Autorizații de muncă nominale
- Autorizații de muncă pentru lucrători stagiați
- Autorizații de muncă pentru sportivi
- Autorizații de muncă pentru lucrători transfrontalieri

Hotărârea Guvernului nr.264/2009 privind stabilirea numărului de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2009 reglementează un număr de 8.000 de autorizații de muncă pentru 2009 pentru străinii care doresc să se încadreze în muncă sau să presteze muncă în România în baza deciziei de detașare a unui angajator persoană juridică străină, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 134/2008.

Conform datelor Oficiului Român pentru Imigrări, la data de 31.08.2009 în România se aflau înregistrați cu ședere legală 59.017 străini, din care 49.497 erau cu ședere temporară și 9.520 cu ședere permanentă. Din punct de vedere al scopului pentru care străinii au obținut un drept de ședere temporară, cei mai mulți erau membri de familie ai cetățenilor români (17.264), în scop de studii (12.510) și angajare (9.347). Din punct de vedere al țărilor de origine, cei mai mulți străini cu ședere temporară sunt din Republica Moldova (16.134), Turcia (8.347) și China (6.024). În ceea ce privește străinii cu ședere permanentă, cei mai mulți sunt din China (2.057), Turcia (1.534) și Siria (1.014).

În anul 2008, din cele 15.000 de autorizații de muncă aprobate (prin HG nr. 150/2008 privind stabilirea numărului de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2008 și prin HG nr.1368/2008 privind suplimentarea numărului de autorizații de muncă noi ce pot fi eliberate străinilor în anul 2008) 4759 au fost acordate pentru lucrătorii detașați, reprezentând un procent de aprox. 32% din numărul total de autorizații acordate în 2008.

În anul 2009, până la data de 12 noiembrie 2009, au fost eliberate un număr total de 3.620 autorizații de muncă, din care 2.223 pentru lucrători permanenți (din care 70 pentru străini care se află la studii în România și au drept de muncă, conform legii) 1.283 pentru lucrători

detașați (34,5% din numărul total de autorizații de muncă acordate), 2 pentru lucrători sezonieri, 110 pentru sportivi, 1 pentru lucrători stagiați, 1 pentru lucrători transfrontalieri.

2. Schimbări preconizate

Astfel, având în vedere:

- potențialul de dezvoltare economică a României prin utilizarea fondurilor structurale disponibile din partea Uniunii Europene,
- necesitatea de a asigura forța de muncă cerută în unele sectoare de activitate sau meserii, care nu poate fi acoperită de lucrătorii români, datorită emigrării masive a acestora în străinătate,
- prevenirea creșterii numărului de lucrători care lucrează în România fără forme legale,
- necesitatea limitării numărului de lucrători detașați datorită pericolului de dumping social,

propunem stabilirea numărului total de autorizații de muncă ce vor fi eliberate străinilor în anul 2010 la 8.000, defalcate pe tipuri de autorizații de muncă, fiecărui tip alocându-se un anumit număr de autorizații de muncă.

În proiectul de hotărâre a Guvernului sunt prevăzute următoarele tipuri de autorizații de muncă care pot fi acordate străinilor în anul 2010, precum și numărul acestora pentru fiecare tip de autorizație:

- ❖ Autorizații de muncă pentru lucrători permanenți – 5500;
- ❖ Autorizații de muncă pentru lucrători detașați – 1000;
- ❖ Autorizații de muncă pentru lucrători sezonieri – 400;
- ❖ Autorizații de muncă nominale – 100;
- ❖ Autorizații de muncă pentru lucrători stagiați – 200;
- ❖ Autorizații de muncă pentru sportivi – 500;
- ❖ Autorizații de muncă pentru lucrători transfrontalieri – 300.

Totodată, proiectul de hotărâre a Guvernului prevede că, în situația în care numărul cererilor pentru eliberarea de autorizații de muncă este mai mare decât numărul stabilit, acesta poate fi suplimentat prin hotărâre a Guvernului, în baza unui memoriu justificativ, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

3. Alte informații

Precizăm, totodată că, în opinia noastră, proiectul se încadrează în sfera actelor care pot fi adoptate de Guvern în condițiile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, întrucât aspectele reglementate nu implică promovarea unor politici noi, iar emiterea acestei hotărâri nu presupune o decizie de oportunitate, aflată la latitudinea Guvernului, ci este neapărat a fi emisă de Guvern pentru asigurarea executării dispozițiilor de nivel primar, respectiv cele ale OUG nr. 56/2007, cu modificările și completările ulterioare și ale OUG nr.194/2002 republicată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Acești 8.000 de străini care ar fi încadrați în muncă în România în baza autorizațiilor de muncă ar reprezenta aproximativ 0,18 % din numărul total al efectivului de salariați din economie, care potrivit Institutului Național de Statistică era de 4.480.700 persoane, la data de 31 august 2009. De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură un control al numărului străinilor care intră în scop de muncă pe teritoriul României și se limitează numărul lucrătorilor detașați, pentru care nu se plătesc contribuții de asigurări sociale în România.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>5. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 4-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Eliberarea unui număr de 8.000 de autorizații de muncă reprezintă un venit la bugetul de stat de aproximativ 1.600.000 euro, având în vedere costul de 200 euro care trebuie plătit pentru eliberarea unei autorizații de muncă conform prevederilor legale, cu excepția autorizațiilor de muncă acordate studenților sau lucrătorilor sezonieri pentru care se plătește 50 euro. De asemenea pentru lucrători permanenți sau asimilați lucrătorilor permanenți, angajatorii vor plăti taxele, impozitele și alte contribuții prevăzute de legislația în vigoare.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a</p> <p style="text-align: center;">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>1. Proiecte de acte normative suplimentare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost discutat în Comisia de Dialog Social a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale reunită în data de 18 noiembrie 2009.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>

<p>6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ La elaborarea prezentului act normativ au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele de mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.

Ministrul interimar al muncii, familiei și protecției sociale
Gheorghe POGEA

Avizat:

Viceprim – ministru
Ministrul interimar al administrației și
internelor

Vasile BLAGA

Ministrul justiției și libertăților
cetățenești

Cătălin Marian PREDOIU