

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 -Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind muncile periculoase pentru copii

Secțiunea a 2-a Motivatul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Preocuparea pentru reglementarea muncii prestate de persoanele în vârstă de până la 18 ani s-a manifestat pentru prima dată, din punct de vedere al efectelor practice, pe plan internațional, odată cu adoptarea unor reglementări menite să soluționeze, în parte, această problemă complexă. Astfel, odată cu înființarea Organizației Internaționale a Muncii au fost adoptate Convenția-cadru nr. 5/1919 și o serie de convenții de aplicare privind vârsta minimă de angajare în diferite sectoare economice, unele dintre acestea ratificate de România în perioada interbelică. Aceste convenții au fost revizuite prin Convenția OIM nr. 138/1973, de asemenea ratificată de România prin Decretul nr. 83/1975.

Totodată, Convenția OIM nr. 182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea interzicerii lor a fost ratificată prin Legea nr. 203/2000.

Muncile periculoase efectuate de copii sunt activitățile sau ocupațiile care, prin natura sau formele lor au produs sau produc efecte negative asupra siguranței, sănătății (fizice sau mentale) și dezvoltării morale a copilului. Pot fi rezultatul unui volum de muncă foarte mare, al condițiilor de muncă, al numărului de ore lucrate, chiar dacă activitatea sau ocupația este considerată a nu fi periculoasă sau ca fiind nesigură. Convențiile OIM nr. 138/1973 și 182/1999 definesc muncile periculoase doar într-un mod foarte general, ca fiind cele care „pun în pericol, afectează sănătatea, siguranța sau moralitatea copiilor”.

Pe plan european, Carta socială europeană (revizuită în anul 1996), ratificată prin Legea nr. 74/1999, și Carta comunitară a drepturilor sociale, în baza căreia a fost adoptată Directiva 94/33/CE privind protecția tinerilor încadrați în muncă conțin principalele direcții de acțiune privind protecția copiilor și a tinerilor în ceea ce privește vârsta minimă de angajare.

Directiva nr. 94/33/CE a fost transpusă în legislația națională prin HG nr.600/2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă și astfel cadrul legislativ intern conține dispoziții privind condițiile în care persoanele în vârstă de până la 18 ani pot desfășura activități salariale, deci în sistem formal.

Prezentul proiect al Hotărârii Guvernului privind muncile periculoase pentru copii își propune să stabilească lista muncilor periculoase pentru copii, potrivit reglementărilor art. 4, alin. 1 din Convenția OIM nr. 182/1999 și să definească, să interzică și să elimine muncile periculoase pentru copii.

Astfel, reglementarea la nivel național a muncii copiilor în sistem informal, sau în baza unor convenții sau contracte civile, propusă prin acest proiect de hotărâre a Guvernului, apare ca o completare a prevederilor naționale, respectiv HG nr.600/2006 privind protecția tinerilor la locul de muncă, ce asigură transpunerea Directivei 94/33/CE, fără a intra în contradicție cu aceasta.

De asemenea la elaborarea prezentului proiect de act normativ s-au avut în vedere prevederile Hotărârii de Guvern nr. 860/2008 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008-2013 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008-2013, în cadrul căruia este prevăzută activitatea de elaborare și aprobare a Listei cu munci periculoase pentru copii, la obiectivul 7.3. astfel, „Asigurarea unui cadru legislativ și instituțional unitar pentru prevenirea și combaterea abuzului, neglijării și exploatării copilului inclusiv a exploatării sexuale în scop comercial, exploatării prin muncă, traficului de copii, migrației ilegale, a torturii, a pedepselor crude, inumane sau degradante și a altor forme de violență asupra copilului.”

2. Schimbări preconizate:

Principalele prevederi cuprinse în proiectul de Hotărâre a Guvernului se referă la:

- definirea, interzicerea și eliminarea muncilor periculoase pentru copii care, prin natura lor sau prin condițiile în care se exercită, dăunează sănătății, securității sau moralității acestora;
- stabilirea criteriilor pe baza cărora se determină muncile periculoase pentru copii;
- stabilirea Listei cuprinzând tipurile de munci periculoase pentru copii;

- stabilirea de contravenții și sancțiuni.

3. Alte informații:

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ:

1. Impact macro-economic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Actul normativ se adresează unor grupuri țintă bine individualizate

- copiii, definiți ca persoane în vârstă de până la 18 ani,
- agenți economici, persoane juridice sau fizice, care utilizează munca copiilor;
- persoane fizice care utilizează munca copiilor în sectorul informal (activități domestice în gospodăria proprie sau în alte gospodării, activități în agricultură, activități tradiționale etc.), și are ca scop protecția copiilor împotriva exploatării prin muncă și respectarea dreptului lor la o bună dezvoltare fizică și psihică.

Promovarea acestui act normativ va conduce la cunoașterea de către toate persoanele juridice și persoanele fizice a muncilor care pun în pericol sănătatea, securitatea și o bună dezvoltare fizică și psihică a copiilor.

4. Impact asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

- Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională, precum și a modalității prin care se realizează monitorizarea globală a cazurilor de copii implicați în munci intolerabile și munci periculoase, la nivel județean, respectiv local al sectoarelor municipiului București, emisă în termen de 90 de zile de la publicarea prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al României.
- Hotărâre a Guvernului pentru reglementarea prestării, de către copii, de activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar, de modeling, care nu sunt reglementate de Codul Muncii, precum și de activități din cadrul educației tehnologice, instruirii practice, stagiului la agenți economici, în vederea prevenirii muncilor periculoase, emisă în termen de 90 de zile de la publicarea prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al României.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

- Convenția Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului ratificată prin Legea nr. 18/1990 (r1)
- Carta socială europeană (revizuită în anul 1996) ratificată prin Legea nr. 74/1999
- Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 105/1957 privind abolirea muncii forțate ratificată prin Legea nr. 140/1998
- Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr.138/1973 privind vârsta minimă de încadrare ratificată prin Decretul nr. 83/1975

6. Alte informații:

Proiectul de act normativ este emis în vederea punerii în practică a prevederilor:

- Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea interzicerii lor ratificată prin Legea nr. 203/2000;
- Recomandării Organizației Internaționale a Muncii nr. 190/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de

cercetare și alte organisme implicate:

Lista cuprinzând tipurile de munci periculoase pentru copii trebuie determinată la nivel național, după consultări tripartite, potrivit prevederilor art. 4 alin. 1 din Convenția OIM nr. 182/1999 precum și în temeiul prevederilor pct. 5 al Obiectivului nr. 1 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1769/2004 privind aprobarea Planului Național de Acțiune pentru eliminarea exploatarei prin muncă a copiilor.

În acest sens au avut loc consultări între **instituțiile publice** (Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, Ministerul Sănătății, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, Inspekția Muncii, Agenția Națională Antidrog, Inspectoratul General al Poliției Române, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Secretarilor Generali al Consiliilor Județene din România, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Protecția Muncii, Institutul Român pentru Drepturile Omului), **sindicate** (Confederația Sindicală Națională Meridian, Confederația Sindicatelor Democratice din România, Blocul Național Sindical, C.N.S.R.L Frăția, Cartel ALFA) și **patronate** (U.G.I.R 1903, Confederația Națională a Patronatului Român, Consiliul Național al Intreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România) la care au participat și **reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale** (Centrul de Resurse și Informare pentru Profesiuni Sociale, Centrul Parteneriat pentru Egalitate, Pro WOMEN, Step by Step, Asociația Română Anti -SIDA, Fundația ECHOSOC, Alternative Sociale, Fundația Internațională pentru Copil și Familie)

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Conform Hotărârii Guvernului nr.617/2004 privind înființarea și organizarea Comitetului Național Director pentru prevenirea și combaterea exploatarei copiilor prin muncă, cu modificări și completări, Comitetul director este compus din reprezentanți ai Guvernului (Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, Ministerul Administrației și Internelor și Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului) și un membru desemnat al Asociației Președinților Consiliilor Județene din România precum și un membru desemnat al Asociației Secretarilor Consiliilor Județene din România. Reprezentantul Asociației Secretarilor Consiliilor Județene și Președintele Asociației Directorilor de Direcții Generale de Asistență Socială și Protecție a Copilului au participat la ședințele Comitetului Național Director pentru prevenirea și combaterea exploatarei copiilor prin muncă, în cadrul cărora a fost dezbătut proiectul de Hotărâre de Guvern privind muncile periculoase pentru copii.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social

6. Alte informații**Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În perioada 6 februarie – 16 martie 2009, proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului – www.copii.ro, în această perioadă nefiind primite nici un fel de observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de către autorități ale administrației publice centrale (MMFPS - Inspectoratul Muncii, ANPDC) și serviciile deconcentrate la nivel teritorial și de autoritățile administrației publice locale respectiv consiliile județene/locale prin intermediul DGASPC/SPAS.
2. Alte informații

Luând în considerare cele prezentate mai sus și în conformitate cu Memorandumul de Înțelegere dintre Guvernul României și Organizația Internațională a Muncii și recomandările Coordonatorului pentru Europa Centrală și de Est al Programului Internațional pentru Eliminarea Muncii Copilului – ILO-IPEC, Geneva, supunem avizării **proiectul de Hotărâre a Guvernului privind muncile periculoase pentru copii.**

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Marian SÂRBU

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA DREPTURILOR COPILULUI**

Secretar de Stat

Ileana SAVU

AVIZAT

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ion BAZAC

**MINISTRUL EDUCAȚIEI,
CERCETĂRII ȘI INOVĂRII**

Ecaterina ANDRONESCU

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

Dan NICA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂȚENEȘTI**

Cătălin Marian PREDOIU