

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea nivelului mediu lunar al subvențiilor ce se alocă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, în baza Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române, cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea nivelului mediu lunar al subvențiilor ce se alocă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, în baza Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române, cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse derulează începând cu anul 1998 programul de subvenționare a asociațiilor și fundațiilor care acordă servicii de asistență socială persoanelor aflate în dificultate, în baza prevederilor Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială.

Asociațiile și fundațiile pot primi subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse sau de la bugetul local, dacă acordă servicii de asistență socială pentru persoane din mai multe județe ale țării, respectiv pentru persoanele dintr-un singur județ.

În perioada 1998-2008 au beneficiat de subvenții de la bugetul de stat aproape 80 mii de persoane asistate din toate categoriile de persoane defavorizate, prin cele mai mult de 300 de unități de asistență socială - centre rezidențiale, centre de zi, unități de asistență socială la domiciliu, adăposturi de noapte etc.

În conformitate cu prevederile art.2 din Legea nr.34/1998 nivelul mediu lunar al subvențiilor ce se alocă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată se aprobă de către Guvern, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, iar cuantumul acestuia nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar, organizate ca instituții publice.

Totuși, față de prevederile inițiale ale programului de subvenționare, conform cărora, nivelul mediu lunar al subvenției care se acorda de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, reprezenta peste 97 % din costul mediu lunar de întreținere în baza căruia se calcula contribuția datorată de persoanele asistate în căminele pentru persoane vârstnice, la nivelul anului 2006, subvenția reprezenta numai 10 % din acest cost.

În conformitate cu datele prezentate în cadrul raportului „Evaluarea participativă a practicii contractării sociale în România”, realizat de Asociația Română de Sociologie și Facultatea de sociologie și asistență socială din cadrul Universității din București în anul 2004, nivelul fondurilor publice în totalul fondurilor unei asociații sau fundații subvenționate este de circa 10%. Studiul menționează și îngrijorarea organizațiilor de faptul că partenerii străini, care reprezintă principalii finanțatori ai acestora, încep să-și reducă sprijinul treptat, odată cu aderarea României la Uniunea Europeană.

Având în vedere cele menționate precum și creșterea prețurilor la bunurile și serviciile de larg consum care pot fi decontate din subvenție, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse propune reconsiderarea nivelului mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată într-un centru rezidențial de la 89 lei la 250 lei, începând cu data de 1 ianuarie 2009.

De asemenea, având în vedere faptul că există diferențe semnificative între valoarea costului lunar de acordare a serviciului pentru diferite tipuri de centre, dintre cele 48 de tipuri de centre care figurează în Nomenclatorul instituțiilor de asistență socială, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse propune stabilirea unor nivele medii lunare al subvenției diferențiate pe patru categorii de centre: rezidențial, de zi, unități de îngrijire la domiciliu și cantinele sociale, inclusiv alte servicii de acordare a hranei. Pentru centrul de zi, nivelul mediu lunar al subvenției propus pentru a se acorda de la bugetul de stat pentru o persoană asistată este de 175 lei, pentru unitatea de îngrijiri la domiciliu este de 120 lei, iar

pentru cantinele sociale și alte servicii de acordare a hranei este de 90 lei.

Propunerea este în spiritul prevederilor art.2 din *Legea nr.34/1998* care stabilește ca reper pentru nivelul subvențiilor costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar. Conform datelor comunicate de către consiliile locale, la nivelul anului 2006, aceste costuri se situează valoric în intervalul 600 – 1200 lei pentru un centru rezidențial pentru persoane vârstnice, iar pentru o unitate de îngrijiri la domiciliu media cheltuielilor lunare pentru acordarea serviciilor unei persoane beneficiare este de 222 lei.

1. Descrierea situației actuale

Nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, în vigoare de la 1 ianuarie 2006, este de 89 lei.

În anul 2007 au fost acordate de la bugetul de stat 9.585.094,95 pentru subvenționarea unui număr de 267 de unități de asistență socială, după cum urmează:

- ⇒ 2.437.537,16 lei pentru subvenționarea unui număr de 81 de centre rezidențiale prin care se acordă servicii unui număr de 2.450 de persoane beneficiare; valoarea medie a subvenției acordată este de 82,92 lei/lună/beneficiar;
- ⇒ 3.478.174,40 lei pentru subvenționarea unui număr de 113 centre de zi prin care se acordă servicii unui număr de 3.671 persoane beneficiare; valoarea medie a subvenției acordată este de 78,95 lei/lună/beneficiar;
- ⇒ 3.628.106,31 lei pentru subvenționarea unui număr de 72 de unități de îngrijire la domiciliu, prin care se acordă servicii unui număr de 5.357 de persoane beneficiare; valoarea medie a subvenției acordată este de 56,44 lei/lună/beneficiar;
- ⇒ 40.799,87 lei pentru subvenționarea unei cantine de ajutor social prin care se acordă servicii pentru un număr de 50 de beneficiari; valoarea medie a subvenției acordată este de 68 lei/lună/beneficiar.

Din media costului lunar pe persoană beneficiară în centrele rezidențiale publice, la nivelul anului 2007, respectiv 1.607 lei, subvenția reprezintă numai 5,6 %.

Față de nivelul subvenției ce se alocă de la bugetul de stat, care nu a mai crescut din ianuarie 2006, la nivelul consiliilor locale, cuantumulurile au fost actualizate, raportat la costurile reale din unitățile de asistență socială publice.

Totodată, prin *Memorandumul aprobat în data de 27 martie, ca urmare a Protocolului celei de-a XII-a sesiuni a Comisiei Mixte Guvernamentale România-Germania pentru etnicii germani din România* s-a aprobat constituirea unei subcomisii româno-germane, coordonată de MMFES, care să examineze problematica finanțării căminelor pentru persoane vârstnice, unde sunt asistate persoane de etnie germană. Precizăm că nivelul subvenției solicitate, conform Protocolul celei de-a 11 sesiuni, care a avut loc în 2004, era, la acea dată, de 50 de euro/lună, pentru o persoană beneficiară.

Subvenționarea serviciilor sociale acordare de furnizorii privați presupune costuri semnificativ mai reduse față de alternativa înființării de către autoritățile locale a acestor servicii, având în vedere eliminarea costurilor de capital pentru investiția inițială, precum și a costurilor de personal.

Totodată, deoarece creșterile cuantumulurilor propuse nu se ridică la mai mult de ¼ din costul mediu în unitățile publice, avantajul menținerii programului de subvenționare este evident pentru a acoperi deficitul de servicii sociale aflate în responsabilitatea autorităților locale.

2. Schimbări preconizate

Creșterea cuantumului subvenției, va conduce la asigurarea continuității serviciilor sociale acordate de asociații și fundații și la creșterea calității acestor servicii, cu impact pozitiv asupra calității vieții persoanelor aflate în dificultate și pentru prevenirea excluziunii sociale a celor mai defavorizați.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Ameliorarea condițiilor de trai a persoanelor beneficiare de serviciile sociale acordate de asociațiile și fundațiile care primesc subvenții în baza *Legii nr.34/1998* precum și prevenirea unor situații de marginalizare sau de excluziune socială pentru persoanele aflate în situații de dificultate.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii		+16.559	+17.139	+17.652	+18.110	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat		2009 40.071	2010 41.474	2011 42.717	2012 43.827	
b) bugete locale						
14. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Fundamentarea cheltuielilor bugetare are în vedere numărul estimat pe cele patru tipuri de centre – rezidențiale, de zi, unitățile de îngrijire la domiciliu și cantinele sociale, față de numărul mediu de beneficiari din anul 2008, după cum	22.500	23.512	24.335	25.065	25.717	

<p>urmează:</p> <p>- pentru centre rezidențiale 2.976 beneficiari x 86,47 lei în 2008 3.500 beneficiari x 250 lei x 12 luni, pentru anul 2009</p> <p>- pentru centre de zi 6.231 beneficiari x 72,13 lei în 2008 8.750 beneficiari x 175 lei x 12 luni, pentru anul 2009</p> <p>- pentru unități de îngrijire la domiciliu 6.276 beneficiari x 63,56 lei în 2008 7.250 beneficiari x 120 lei x 12 luni, pentru anul 2008</p> <p>- pentru cantinele sociale 347 beneficiari x 69,69 lei în 2008 700 beneficiari x 90 lei x 12 luni pentru anul 2009</p> <p>În perioada 2009 – 2011, cuantumul se indexează cu indicele de inflație.</p>	10.500	10.868	11.194	11.485
	18.375	19.018	19.588	20.097
	10.440	10.805	11.129	11.418
	756	783	806	827

7. Alte informații -

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)

Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații -</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații -</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații -</p>

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE

Paul PĂCURARU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR

Varujan VOSGANIAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian – Cătălin PREDOIU