

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din București și din județele Constanța și Iași, din cadrul Programului pentru victimele violenței în familie - Programe de asistență socială, parte a Proiectului de Incluziune Socială finanțat din Împrumutul RO - 4825, ratificat potrivit Legii nr. 40/2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat finanțării Proiectului privind incluziunea socială semnat la București la 4 iulie 2006

### Secțiunea a 2 a

#### Motivul emiterii actului normative

#### 1. Descrierea situației actuale

În România, tema violenței în familie a fost relativ recent abordată în mod oficial, iar fenomenul are proporții îngrijorătoare, fiind prezent în toate mediile sociale, având cauze multiple și fiind tolerat prin mentalități permisive și justificative.

În acest context, s-a adoptat o lege specifică privind prevenirea și combaterea violenței în familie - Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie. În baza acestei legi, prin Hotărârea Guvernului nr. 1624/2003 a fost înființată Agenția Națională pentru Protecția Familiei (ANPF), o instituție publică cu personalitate juridică, care funcționează ca organ de specialitate în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și al cărei obiectiv principal este prevenirea și combaterea violenței în familie.

De asemenea, a fost aprobată și o Strategie națională în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie și un Plan de măsuri pentru implementarea acesteia pe perioada 2005-2007 (Hotărârea Guvernului nr. 686/2005), devenind prima politică publică a Guvernului în domeniu.

Conform statisticii ANPF, în perioada 2004 —2008 (primul semestru) au fost înregistrate următoarele cazuri de violență în familie:

2004 – 8104 cazuri din care **84 decese**;

2005 – 9537 cazuri din care **169 decese**;

2006 – 9372 cazuri din care **151 decese**;

2007– 8787 cazuri din care **136 decese**;

2008 (primul semestru) – 5394 cazuri din care **68 decese**.

În vederea dezvoltării sistemului de servicii specializate destinate victimelor violenței în familie și a agresorilor familiali, și urmărind realizarea planului de măsuri din cadrul **Strategiei naționale în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie**, Agenția Națională pentru Protecția Familiei a elaborat în cursul anului 2005 Anexele nr. 8 și nr. 9 ale Hotărârii Guvernului nr. 197/2006 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției persoanelor victime ale violenței în familie și a finanțării acestor programe. Pentru prima dată în România, Guvernul a alocat fonduri din bugetul de stat pentru combaterea violenței în familie, manifestând astfel interes crescut pentru diminuarea efectelor negative în plan social ale fenomenului, fiind lansate două programe de interes național în domeniul combaterii violenței în familie, respectiv:

a) Susținerea sistemului de servicii specializate prin finanțarea în parteneriat de proiecte destinate dezvoltării și menținerii unităților pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, pentru înființare, în anii 2006 – 2008, a 13 unități de prevenire și combatere a violenței în familie prin cofinanțarea proiectelor

depuse de ONG-uri și/sau instituții publice precum și susținerea financiară a cel puțin 8 unități de prevenire și combatere a violenței în familie (adăposturi) existente, dar rămase fără finanțare.

b) Dezvoltarea serviciilor de recuperare și reintegrare socială destinate agresorilor familiari, pentru înființare, în anii 2006 – 2008, a 10 unități de recuperare și reintegrare socială și susținerea financiară a acestora.

În perioada 2006 – 2008, au fost organizate cinci selecții publice de proiecte în vederea atribuirii de contracte de finanțare nerambursabilă din fonduri publice pentru *înființarea de centre de primire în regim de urgență destinate victimelor violenței în familie*, pentru *susținerea de astfel de centre existente, dar rămase fără finanțare*, precum și pentru *înființarea de centre de asistență destinate agresorilor familiari*.

În urma celor cinci sesiuni de selecție de proiecte au fost atribuite 28 contracte de finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, după cum urmează:

- au fost înființate sau sunt în curs de înființare 15 *adăposturi pentru victimele violenței în familie*;
- sunt *susținute financiar 7 adăposturi deja existente*;
- au fost înființate 6 *centre de asistență destinate agresorilor familiari*.

Având în vedere contextul descris, în perioada de aplicare a Planului de măsuri pentru implementarea strategiei naționale în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie, Agenția Națională pentru Protecția Familiei și-a propus în obiectivul operațional nr. 4 – „Dezvoltarea unui sistem unitar de servicii sociale specifice domeniului prevenirii și combaterii violenței în familie” - crearea cel puțin a câte unui centru pentru adăpostirea victimelor violenței în familie și a unui centru de recuperare a victimelor violenței în familie, dar și a cel puțin unui centru de asistență destinat agresorilor, în fiecare județ al țării.

Prin Legea nr. 40/2007 a fost ratificat Acordul de Împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare referitor la Proiectul de incluziune socială (PIS), semnat la București la data de 4 iulie 2006, proiect în cadrul caruia Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS) îi revine sarcina implementării Partii a III-a: Programe de asistență socială, incluzând următoarele programe:

1. **Program pentru persoane cu dizabilități** destinat îmbunătățirii îngrijirilor acordate pe termen scurt și lung persoanelor cu dizabilități, cuprinzând, între altele, finanțarea restructurării și reabilitării instituțiilor existente, construcția și dotarea cu echipament a unor mici lucrări de infrastructură aliniate standardelor UE;
2. **Program pentru tineri aflați în situații de risc** constând, în principal, din finanțarea unor centre multifuncționale care să asigure servicii sociale integrate tinerilor aflați în situații de risc, care au împlinit vârsta de 18 ani și au ieșit din sistemul de protecție a copilului;
3. **Program pentru victimele violenței în familie** pentru finanțarea reabilitării infrastructurii existente sau construirea de noi clădiri pentru centre multifuncționale care vor asigura servicii sociale integrate victimelor violenței în familie și celor aflați în întreținerea lor.

Prin împrumutul contractat pentru finanțarea Proiectului privind incluziunea socială Guvernul României înțelege să acorde un sprijin autorităților locale pentru modernizarea infrastructurii existente prin finanțarea, pe baza concurențială, a lucrărilor pentru construcții noi sau reabilitări ale unor construcții existente propuse de autorități locale.

Ca urmare MMFPS, ca entitate responsabilă pentru implementarea Partii a III-a a PIS, a încheiat cu Ministerul Finanțelor Publice un Acord de Împrumut Subsidiar și va asigura, în calitate de ordonator principal de credite, finanțarea respectivelor proiecte prin rambursarea cheltuielilor făcute de autoritățile locale în cadrul contractelor încheiate de acestea pentru realizarea de noi construcții sau reabilitări ale unor construcții existente.

## 2. Schimbări preconizate

Prin investițiile propuse - care se înscriu în obiectivele Programului pentru victimele violenței în familie, din cadrul Proiectului de incluziune socială - se vor dezvolta serviciile sociale destinate prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie și vor fi stimulate acțiunile menite să contribuie la diminuarea acestui fenomen.

În cadrul primei etape de selecție publică de subproiecte organizată în anul 2008, au fost depuse un număr de șase proiecte, din care – în urma deciziei Comisiei de selecție, trei au fost considerate eligibile pentru finanțare și au fost aprobate prin Ordinul nr. 482/2008 al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse: Centrul destinat victimelor violenței în familie sector 3 București, Centrul de servicii integrate pentru victimele violenței în familie Iași și Centrul pentru combaterea violenței în familie Techirghiol.

Obiectivele de investiție propuse și caracteristici tehnice ale amplasamentelor:

- 1. Centrul destinat victimelor violenței în familie sector 3 București**, str. Jean Steriade nr. 40 A.  
Terenul în suprafață de 437 mp, se află în administrarea Consiliului local sector 3 și a fost dat în folosință gratuită Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului sector 3, prin Hotărârea Consiliului Local nr 33 din 15.04.2008.
  - Infrastructura: grinzi de fundare ortogonale și tălpi de fundare;
  - Suprastructura: planșee din beton armat; scară din beton armat; cadre și pereți din zidărie portantă; tâmplăria interioară va fi cu uși celulare din lemn; tâmplăria exterioară va fi executată din aluminiu cu geam termopan; acoperișul tip șarpantă cu învelitoare din tablă.
  - Finisaje interioare: pardoseli din gresie antiderapantă la grupurile sanitare și la parter; parchet în dormitoare; pereții cu zugrăveli lavabile; în băi și grupuri sanitare, faianță;
  - Finisaje exterioare: zugrăveli lavabile aplicate pe tencuială.
  - Alimentarea cu energie termică și furnizarea apei calde, vor fi asigurate de o central termică pe gaz metan.
  - Alimentarea cu energie electrică se va face din rețeaua locală.
  - Centrul va beneficia de racorduri de telefonie, internet și televiziune prin cablu, de la rețelele existente în zonă.
- 2. Centrul de servicii integrate pentru victimele violenței în familie Iași**, str. Codrescu nr 6 Iași.  
Terenul în suprafață de 7.991 mp, aparține Consiliului Local Iași și a fost dat în administrare gratuită Direcției de Asistență Comunitară, prin HCL nr 519 din 22.12.2008.
  - Infrastructura: s-a adoptata soluția de fundare de tip grinzi continue de beton armat sub ziduri portante și elevații din beton armat prevăzute cu centuri la partea superioară;
  - Suprastructura: pereți portanți de zidărie cu stâlpișori și centuri din beton armat, acoperișul este de tip șarpantă din lemn, cu învelitoare din țiglă metalică;
  - Finisaje interioare: pardoseli și placaje din gresie și faianță la bucătărie, grupuri sanitare, spații tehnice și holuri; pardoseli calde din parchet sau linoleum; zugrăveli lavabile;
  - Finisaje exterioare: zugrăveli specifice termosistemului, lavabile, aplicate pe tencuieli susținute de fibră de sticlă și polistiren expandat;
  - Alimentarea cu energie electrică se va realiza printr-un bransament monofazat din rețeaua existent în zonă;
  - Alimentarea cu energie termică și furnizarea apei calde de consum vor fi asigurate de o central termică murală pe gaz metan, amplasată la parterul clădirii;
  - Alimentarea cu apă menajeră și evacuarea apelor uzate, se vor realiza prin racordare la rețelele locale;
  - Centrul va beneficia de racorduri la telefonie, internet și televiziune prin cablu de la rețelele existente în zonă.

3. **Centrul pentru combaterea violenței în familie Techirghiol**, județul Constanța, str. Traian nr. 28. Terenul în suprafață de 1.000 mp, a fost pus la dispoziție de către Consiliul Local Techirghiol, prin Hotărârea nr. 51/17.04.2008.
- Infrastructura: fundații continue din beton armat;
  - Suprastructura: zidărie de BCA, cu sâmburi de beton armat; acoperiș tip terasă; tâmplărie interioară și exterioară din PVC cu geam termopan;
  - Finisaje: calde la interior și tencuială colorată în masă la exterior;
  - Alimentarea cu energie electrică, alimentarea cu apă și rețeaua de canalizare, vor fi asigurate din rețelele urbane din zonă;
  - Încălzirea și climatizarea, se vor realiza cu o centrală termică pe bază de combustibil lichid sau cu ventilo-convectoare care să asigure atât încălzirea cât și răcirea spațiului.
  - Centrul va beneficia de racorduri la telefonie, internet și televiziune prin cablu de la rețelele existente în zonă.

### 3. Alte informații

Finanțarea obiectivelor de investiții propuse, se va face din fonduri acordate de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale de la bugetul de stat și din fonduri acordate de Consiliile Locale/ Județene, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Prezentul proiect de Hotărâre a fost elaborat în conformitate cu dispozițiile art. 42, alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit cărora documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice ce se realizează pe bază de credite externe contractate sau garantate de stat, indiferent de valoarea acestora, se supun aprobării Guvernului după care se poate trece la celelalte etape de implementare.

## **Secțiunea a 3 a** **Impactul socio-economic al proiectului de act normative**

### 1. Impactul macro-economic

Prin includerea la finanțare a acestor obiective de investiții se creează locuri de muncă în sectorul construcțiilor – pe perioada execuției lucrărilor, dar cu impact scăzut asupra producției de bunuri și servicii și 36 locuri de muncă permanente, pentru funcționarea centrelor propuse.

### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin organizarea procedurilor de achiziții de lucrări, se vor încheia contracte de execuție care vor duce la stimularea mediului de afaceri.

### 3. Impact social

Prin construirea acestor centre se urmărește dezvoltarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie, precum și stimularea acțiunilor menite să contribuie la diminuarea actelor de violență în familie în cadrul comunităților de pe raza de intervenție a noilor Centre.

### 4. Impact asupra mediului

Lucrările de execuție ale acestor centre nu vor influența mediul în mod negativ, activitățile desfășurate în aceste centre fiind nepoluante.

Deșeurile rezultate în urma lucrărilor de construcții vor fi sortate și depozitate în containere speciale. După finalizarea construcțiilor se vor efectua lucrări de aducere în starea inițială a zonelor afectate de organizarea de șantier, folosirea utilajelor și a mijloacelor de transport. Zonele în care s-au depozitat materiale provenite din excavații vor fi reamenajate.

5. Alte informații

Nu este cazul

**Secțiunea a 4a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung ( 5 ani )**

○ mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		4	5	6	7	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit  b) bugete locale i. impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii  b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	<i>Nu este cazul</i>	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>	
4. Evaluarea conformității:	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>	
6. Alte informații	<i>Nu este cazul</i>	

**Secțiunea a 6a**  
**Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normative**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

*Nu este cazul.*

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative:

*Nu este cazul.*

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

*Nu este cazul.*

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:

- **Centrul destinat victimelor violenței în familie sector 3 București, str. Jean Steriade nr. 40 A.** Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice s-a obținut **Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 120/25.09.2009**
- **Centrul de servicii integrate pentru victimele violenței în familie Iași, str. Codrescu nr 6 Iași.**

Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice s-a obținut **Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 121/30.09.2009**

- **Centrul pentru combaterea violenței în familie Techirghiol, județul Constanța, str. Traian nr. 28.**

Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice s-a obținut **Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 122/30.09.2009**

5. Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ;
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
  - c) Consiliul Economic și Social;
  - d) Consiliul Concurenței;
  - e) Curtea de Conturi.

*Nu este cazul*

6. Alte informații: *Nu este cazul*

#### **Secțiunea a 7a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normative:  
*Nu este cazul.*
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:  
*Nu este cazul.*
3. Alte informații:  
*Nu este cazul.*

#### **Secțiunea a 8a**

##### **Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:  
*Nu este cazul.*
2. Alte informații:  
*Nu este cazul.*

Luând în considerare cele prezentate mai sus supunem avizării proiectul de Hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din București și din județele Constanța și Iași, din cadrul Programului pentru victimele violenței în familie - Programe de asistență socială, parte a Proiectului de incluziune socială finanțat din Împrumutul RO – 4825, ratificat potrivit Legii nr. 40/2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție

și Dezvoltare, destinat finanțării Proiectului privind Incluziunea Socială semnat la București la 4 iulie 2006.

**Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale,  
Ministru interimar  
Gheorghe Pogea**

**AVIZAM FAVORABIL,**

**Ministerul Administrației și Internelor  
Ministru interimar  
Vasile Blaga**

**Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței,  
Ministru  
Vasile Blaga**

**Ministerul Finanțelor Publice,  
Ministru  
Gheorghe Pogea**