

NOTA DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p> <p style="text-align: center;">Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 și a Planului general de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p>Problematika egalității de gen și a nediscriminării reprezintă concepte esențiale care guvernează societatea în contextul actual, atât pe plan internațional, dar și comunitar. Din multitudinea de drepturi consacrate de-a lungul evoluției normative, principiul egalității de gen se evidențiază ca elemente armonizatoare ale jurisprudenței, manifestându-se în general ca o "entitate suprastatală" ce impune statelor o afinitate spre egalitate, sub toate aspectele, în demersul de aplicare al legislației lor.</p> <p>Egalitatea de șanse între femei și bărbați este un drept fundamental, o valoare comună a Uniunii Europene și a României și o condiție necesară pentru realizarea obiectivelor europene și naționale de creștere economică, ocupare a forței de muncă și a coeziunii sociale. Cu toate că inegalitățile încă există, UE a făcut progrese semnificative în ultimele decenii în realizarea egalității între femei și bărbați. Aceasta se datorează, în principal, legislației în domeniul antidiscriminării, integrării dimensiunii egalității de gen și măsurilor specifice pentru avansarea femeilor. Aceste aspecte vizează accesul la ocuparea forței de muncă, egalitatea salarială, protecția maternității, concediul parental, de asigurări sociale și profesionale, securitatea socială, sarcina probei în cazurile de discriminare și de auto-ocupare a forței de muncă.</p> <p>Pentru a răspunde aspectelor menționate mai sus, în cursul anului 2006 ANES a dezvoltat un document strategic în acest sens. Acest document a fost adoptat prin HG nr. 319 din 8 martie 2006 privind Strategia Națională pentru Egalitatea de Șanse între femei și bărbați pentru perioada 2006-2009 și Planul General de Acțiuni pentru Implementarea Strategiei Naționale pentru Egalitatea de Șanse între femei și bărbați pentru perioada 2006-2009.</p> <p>Strategia națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 a fost creionată pentru a asigura o continuitate a politicilor din domeniu dezvoltate până în anul 2009 de către Strategia Națională pentru Egalitatea de șanse între Femei și Bărbați pentru perioada 2006-2009.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>Ca și documentul strategic anterior, Strategia Națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 își propune să răspundă prin măsuri și activități concrete situațiilor problematice care au fost identificate de-a lungul timpului pe anumite arii de intervenție specifice precum educația, piața muncii, viața socială, roluri și stereotipuri de gen, participarea la procesul de luare a deciziilor.</p>

Din datele statistice existente la nivel național rezultă că, în continuare există disparități între femei și bărbați, în defavoarea femeilor la nivelul pieței muncii, a vieții sociale, a vieții politice și culturale.

Astfel, la nivelul pieței muncii încă persistă segregarea profesională pe sexe, în sensul că în anumite domenii de activitate economică sunt implicate preponderent femeile (domenii cum ar fi sănătatea, educația, administrația publică, etc.). În timp ce alte domenii sunt dominate de bărbați (domenii cum ar fi industria grea, armata, etc.). Această segregare profesională determină diferențieri de remunerare între femei și bărbați, având în vedere că domeniile puternic feminizate sunt mai prost plătite decât domeniile preponderent masculine.

Tot la nivelul pieței muncii se poate observa o diferență între rata de ocupare a femeilor cu cea a bărbaților. Această diferență se perpetuează în timp, astfel, dacă în anul 2004 rata de ocupare a femeilor cu vârsta cuprinsă între 15-64 de ani era de 52,1% mult mai mică decât cea a bărbaților cu aceleași vârste 63,6%, pentru anul 2007 se înregistrează tot o diferență considerabilă între sexe - rata de ocupare a femeilor (15-64 de ani) este de 51,7% față de cea a bărbaților 64,1%.

În ceea ce privește rata șomajului, se poate observa menținerea trend-ului existent pe piața muncii. Astfel, dacă în anul 2004 rata șomajului la femei era mai mică decât cea a bărbaților (6,9 la femei, față de 7,7%), în trimestru IV al anului 2007 se înregistra o diferență semnificativă între rata de ocupare a femeilor și cea a bărbaților (4,9% cea a femeilor comparativ cu 7,2% cea a bărbaților)¹.

În domeniul participării la nivelul decizional a femeilor, se observă o disproporție clară între reprezentarea femeilor în structurile parlamentare și guvernamentale și cea a bărbaților de la aceleași niveluri.

3. Alte informații

Strategia Națională pentru Egalitatea de Șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 dezvoltă obiective, activități și măsuri specifice care să răspundă unor domenii de interes care încă se confruntă cu fenomenul discriminării de gen/încă sunt afectate de fenomenul discriminării.

Programul Guvernare pentru perioada 2009-2012 stabilește în capitolul 9 „Familia, protecția copilului și egalitatea de șanse” o serie de obiective și priorități specifice domeniului egalității de gen.

Aceste priorități sunt legate de: promovarea participării active a femeii la luarea deciziei și în structurile de reprezentare publică, creșterea capacității instituționale pentru implementarea politicilor de gen, crearea sistemului național de sprijinire și promovare a politicilor privind egalitatea de șanse pe piața muncii bazate pe fondurile structurale, eliminarea condiției discriminatorii a femeii pe piața muncii, în viața social-economică, culturală și politică, prin introducerea unei reprezentări minimale a femeilor în Parlament și în primele două linii ierarhice ale guvernului, începând cu următorul ciclu electoral (2012), aplicarea de politici favorabile femeilor, pentru a le asigura condiții corespunzătoare în vederea adaptării la schimbările imediate și viitoare de pe piața muncii.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic Nu este cazul				
2. Impact asupra mediului de afaceri Nu este cazul				
3. Impact social Activitățile care se vor derula în baza Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 au ca grup țintă femeile aflate în situație sau risc de marginalizare, reprezentanții organizațiilor sindicale și organizațiilor patronale, angajați și angajatori, elevi și studenți, educatori, profesori, reprezentanți ai mass mediei. Măsurile care se vor aplica împreună cu instituțiile partenere vor viza reducerea diferențelor de gen în toate aspectele vieții publice, eliminarea stereotipurilor de gen, încurajarea ocupării și participarea echilibrată a femeilor și bărbaților la procesul decizional.				
4. Impact asupra mediului Nu este cazul				
5. Alte informații Pentru a răspunde cât mai coerent problematicii în discuție, Strategia națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 stabilește o serie de direcții principale de acțiune în ceea ce privește: educația, piața muncii, viața socială, roluri și stereotipuri de gen, participarea la procesul decizional, evaluare și monitorizare a evoluției perspectivei de gen în politicile și programele naționale.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)				
- în mii lei (RON) -				
Indicatori	Anul curent 2010	Următorii doi ani 2011-2012		Media pe trei ani
1	1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul			

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	72	382	92	182
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul			
7. Alte informații	Nu este cazul			

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Nu este cazul

4. Evaluarea conformității:
Nu este cazul

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)

Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul

6. Alte informații

În calitate de nou Stat Membru, România are responsabilitate de a prelua și implementa toate politicile și programele europene în domeniul social, de promovare a drepturilor omului și antidiscriminare. Prin urmare, în elaborarea propunerii pentru Strategia Națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012, ANES a ținut cont de documentele strategice europene cu ar fi Foia de

Parcurs privind egalitate între femei și bărbați 2006 – 2010, creată la nivel european.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu procedurile legale în vigoare, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între femei și bărbați (ANES) va supune documentul noii Strategii Naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 unei dezbateri publice la care vor participa toate organizațiile neguvernamentale cu activitate în domeniul combaterii discriminării.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Este important pentru activitate ANES să promoveze un dialog continuu cu toate organizațiile neguvernamentale, care au activitate în domeniul promovării egalității de gen și a drepturilor omului. ANES are o bază de date, care se actualizează continuu și care cuprinde toate aceste organizații neguvernamentale menționate mai sus.

Organizațiile neguvernamentale care vor fi invitate să participe la dezbaterile publice organizate de ANES au oferit sprijin și pentru aprobarea Strategiei Naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2006-2009, pentru Strategie Națională pentru Implementarea Anului european al Egalității de Șanse pentru Toți - anul 2007 (campanie european implementată în anul 2007 de ANES în calitate de Organism Național de Implementare), cât și pentru modificările aduse Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și tratament între femei și bărbați, republicată, legea în baza căreia ANES își derulează întreaga activitate.

Propunerile primite din partea reprezentanților acestor ONG-uri au stat la baza elaborării unor documente solide și complexe. Pentru noul proiect de Strategie națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 se vor lua în considerare toate propunerile primite din partea societății civile.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social - Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării de către CES.

d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și tratament între femei și bărbați, republicată, în coordonarea ANES funcționează **Comisia Națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (CONES)**. Această comisie este alcătuită din reprezentanți ai ministerelor și ai altor organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului sau ai autorităților administrative autonome, ai organizațiilor sindicale și ai asociațiilor patronale reprezentative la nivel național, precum și din reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale cu activitate recunoscută în domeniu.

ANES va supune dezbaterii noul proiect de Strategie Națională în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 în plenul CONES și va ține cont de toate propunerile primite din partea acestor instituții.

ANES coordonează activitate Comisiilor județene și a municipiului București în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (COJES). Aceste comisii județene sunt alcătuite din reprezentanți ai serviciilor publice deconcentrate și ai altor organe de specialitate ale administrației publice locale sau ai autorităților administrative locale, ai organizațiilor sindicale și ai asociațiilor patronale, precum și din reprezentanți ai ONG-urilor cu activitate în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați, de la nivel local. Președintele COJES este angajatul ANES în cadrul compartimentelor teritoriale ale ANES.

În funcție de domeniul de activitate, o mare parte dintre instituțiile reprezentante în COJES sunt direct implicate în implementarea Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012, având responsabilități specifice. ANES va avea nevoie de sprijin din partea acestor instituții reprezentante în COJES, în îndeplinirea obiectivelor stabilite în documentul strategic promovat.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

ANES va organiza dezbateri publice și consultări la care va invita reprezentanții societății civile să formuleze propuneri de îmbunătățirea a documentului noii Strategii Naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012, cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea Hotărârii Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 și a Planului general de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2010-2012 .

Ministrul interimar al muncii, familiei și protecției sociale

Gheorghe POGEA

AVIZAT

**Ministrul interimar al educației,
cercetării și inovării**

Emil BOC

Ministrul finanțelor publice

Gheorghe POGEA

Ministrul justiției și libertăților cetățenești

Cătălin Marian PREDOIU