

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Hotărâre a Guvernului

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Asistența socială, componentă a sistemului național de protecție socială, cuprinde serviciile sociale și prestațiile sociale acordate în vederea dezvoltării capacităților individuale sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială .

Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale înființează și organizează servicii publice de asistență socială.

Cea mai mare parte a activității de furnizare a serviciilor sociale este descentralizată în sensul în care protecția drepturilor copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, prevenirea și combaterea violenței în familie, precum și aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a marginalizării sociale sunt atribuții ale autorităților administrației publice locale fie la nivel județean, fie la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor.

Activitatea este susținută de la bugetul de stat atât prin alocările bugetare prevăzute prin legea bugetară anuală, cât și în baza programelor de interes național sau a altor proiecte ori programe cu finanțare internă sau internațională.

Cele prezentate mai sus sunt reglementate atât de Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială, Ordonanța Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale, cât și de legislația specifică pentru domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, a persoanelor cu handicap, a victimelor violenței în familie, respectiv Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie.

Din analiza datelor și documentelor puse la dispoziție de Direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul județelor și ale sectoarelor municipiului București, situația numărului total de angajați și a beneficiarilor de servicii sociale se prezintă după cum urmează:

➤ **La 30 iunie 2010**

- număr total beneficiari : **1.180.433**
- număr total angajați: **50.377** din care:
 - număr total angajați aparat propriu: **8.200**
 - număr total angajați personal de specialitate : **42.177**

Din analiza informațiilor transmise s-au constatat diferențe semnificative între județe, fără o corelare clară între numărul de personal și totalul beneficiarilor de servicii sociale sau profilul acestora. Astfel, sunt județe ca Alba, Brăila, Sălaj, Bacău cu un număr de persoane în aparatul propriu (fără servicii și instituțiile de asistență socială deservite) sub 75 de persoane, dar și județe ca Timiș, Galați și Dolj în care numărul de persoane este de 273, 329, și respectiv 414.

De asemenea, la nivelul sectoarelor municipiului București se constată diferențe semnificative între serviciile publice de asistență socială în ceea ce privește numărul de personal, atribuțiile acestora, și totalul beneficiarilor de servicii sociale și prestații sociale.

În acest scop a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului alăturat.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului alăturat se reglementează următoarele:

- Structura organizatorică și numărul de personal aferente fiecărei Direcții generale de asistență socială și protecția copilului se aprobă de consiliul județean/consiliul local al sectoarelor municipiului București cu avizul prealabil al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.
- Introducerea unor criterii care vor sta la baza stabilirii numărului de personal aferent fiecărei Direcții generale de asistență socială și protecția copilului .
- Se modifică structura organizatorică orientativă necesară pentru asigurarea funcționării Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, având ca scop eficientizarea managementului serviciilor sociale finanțate și administrate de DGASPC și acordate de personalul de specialitate normat prin HG23/2010.

Criteriile au fost stabilite în baza atribuțiilor reglementate de legislația în domeniul asistenței sociale, a numărului estimat de beneficiari de servicii sociale/an și prestații sociale/an ale acestor instituții:

La nivelul județelor: pentru fiecare serviciu public de asistență socială în parte, în funcție de numărul de beneficiari și serviciile sociale acordate se propun următoarele:

- un număr mediu de **92 posturi** pentru județele cu până la 12.000 de beneficiari;
- un număr mediu de **102 posturi** pentru județele în care numărul de beneficiari este cuprins între 12.001 și 17.000;
- un număr mediu de **112 posturi** pentru județele în care numărul de beneficiari este cuprins între 17.001 și 22.000;
- un număr mediu de **125 posturi** pentru județele în care numărul de beneficiari este de peste 22.001.

De asemenea, s-a estimat nevoia de 1 manager de caz la 50 de copii și un manager de caz la 50 asistenți maternali profesioniști.

La nivelul sectoarelor Municipiului București: În plus față de criteriile DGASPC județean, s-au adăugat criterii care să răspundă creșterii numărului de personal cu atribuții prevăzute de actele normative în vigoare în sarcina primăriilor, respectiv prelucrarea și administrarea dosarelor de prestații sociale, prevenirea separării copilului de părinți, precum și numărul total de populație/sector. Criteriile suplimentare în baza cărora se va stabili personalul în plus față de DGASPC județean sunt:

Nr.	Posturi de execuție	
1.	Număr beneficiari de servicii sociale/an	Număr maxim posturi
	>12.000	92
	12.000-17.000	102
	17.001-22.000	112
	22.000 >	125
2.	Nr. ocuitori	Număr maxim posturi
	>250.000	74
	250.001-300.000	78
	300.000>	82
3.	Beneficiari de prestații sociale/an	Număr maxim posturi
	< 50.000	55
	50.001-70.000	60
	70.000 >	65
4.	Pentru serviciul de prevenire a separării copilului de familie	axim 20

3. Alte informații:

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările cuprinse vor asigura:

- Adaptarea serviciilor sociale atât la nevoile beneficiarilor, cât și la resursele umane și financiare existente;
- Aplicarea unitară a actelor normative din domeniul asistenței sociale;
- Normarea personalului din aparatul propriu al DGASPC în funcție de atribuțiile conferite acestei structuri prin actele normative în vigoare, dar și cu flexibilitatea adaptării la specificul social al fiecărui județ.
- Reducerea personalului în medie cu 19% și implicit a cheltuielilor aferente salariilor.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. sume defalcate din TVA b) bugete locale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-6.372	-25.488	-25.488	-25.488	-25.488	-18.027
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-6.372	-25.488	-25.488	-25.488	-25.488	-25.488
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Reducerea numărului de personal =1416 1. 1416 (salariați) x 1500 lei (media cheltuielilor lunare cu salariu)=2.124 mii lei 2. pentru lunile ramase pana la sfârșitul anului, cu aplicarea HG din octombrie 2010: 2.124 mii lei X 3 luni = 6.372 mii lei 3. 2.124 mii lei X 12 luni = 25.488 mii lei					

7. Alte informații:**Secțiunea a 5-a**

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
4. Evaluarea conformității:		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului de la nivel județean/sector al municipiului București, a conducătorilor serviciilor sociale, a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și, pentru serviciile sociale destinate protecției și promovării drepturilor copilului.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
Prevederile prezentei hotărâri au fost elaborate cu sprijinul și consultarea DGASPC de la nivel județean și al sectoarelor municipiului București, a conducătorilor serviciilor sociale și al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.		
5. Informații privind avizarea de către:		
a) Consiliul Legislativ		
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării		
c) Consiliul Economic și Social		
d) Consiliul Concurenței		
e) Curtea de Conturi		
Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.		
6. Alte informații Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social de la		

nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu vizează înființarea unor noi organisme.

Proiectul vizează reglementarea competențelor deja existente în practică, la nivelul Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului și promovarea unei politici sociale integrate a problematicii cu privire la protecția familiei și a drepturilor copilului. De asemenea, proiectul presupune reorganizarea serviciilor publice de asistență socială de la nivelul județelor și al sectoarelor municipiului București și reducerea numărului de salariați.

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, în forma prezentată alăturat.

Ministrul muncii, familiei și protecției sociale

Mihai Constantin SEITAN

AVIZAT

Ministrul administrației și internelor

Vasile BLAGA

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU

Ministrul finanțelor publice

Sebastian Vlădescu

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

Andras SZAKAL