

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, modificată și completată

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La începutul anului 2006 a fost demarată acțiunea de preluare din carnetele de muncă, inclusiv din documentele în completare la carnetele de muncă, a datelor referitoare la perioadele de stagiu realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, precum și a veniturilor salariale aferente, elemente care, conform legii, sunt utilizate la calculul pensiilor.

Perioada de derulare a acțiunii, estimată inițial de Hotărârea Guvernului nr.1768/2005, era de 2 ani. Prin Hotărârea Guvernului nr.36/2008 aceasta a fost prelungită la 3 ani.

Pentru derularea acestei acțiuni, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1768/2005, cu modificările și completările ulterioare, au fost încheiate contracte anuale cu Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale (INCSMPS).

Scopul acestei acțiuni este de a crea o bază de date la nivel național cu istoricul perioadelor de asigurare și a veniturilor tuturor asiguraților sistemului public de pensii în vederea asigurării unor proceduri mai sigure de stabilire a drepturilor de pensii și pentru realizarea unei mai bune deserviri a cetățeanului.

O componentă a acestei acțiuni o reprezintă crearea unei arhive electronice prin scanarea carnetelor de muncă. Procedura va permite realizarea unei legături între imaginea documentului și datele aflate pe suportul electronic, având drept cheie de legătură și de identificare codul numeric personal.

Pentru efectuarea acestei operațiuni a fost necesară achiziționarea unor aparate de scanat cu un grad de fiabilitate ridicat, care să permită lucrul în două schimburi timp de 2 ani, în condițiile asigurării unei calități ridicate a imaginii scanate.

De asemenea, a fost necesară achiziționarea unor licențe de utilizare a software-ului specializat pentru manipularea imaginilor scanate. Achiziționarea acestor echipamente și a softului necesar este în curs de derulare, cu finanțare din partea Băncii Mondiale, urmând ca până la finele anului 2008 acestea să fie instalate și să se poată demara activitatea de scanare și de creare a arhivei electronice.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere cele prezentate anterior, pentru prelucrarea tuturor carnetelor de muncă care fac obiectul acestei acțiuni, precum și pentru scanarea tuturor celor aprox.6 mil.de carnete de muncă, respectiv pentru crearea arhivei electronice, de o importanță deosebită pentru sistemul public de pensii și pentru toți asigurații, se impune prelungirea termenului prevăzut în HG nr.1768/2005, cu modificările și

completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2010.

Propunerea de prelungire a termenului este fundamentată pe următoarele considerente:

- există încă un număr relativ însemnat de carnete de muncă care nu au fost predate de către deținători, în special persoane fizice, inclusiv cele care locuiesc în străinătate;
- operațiunea de scanare a carnetelor de muncă se estimează a se derula pe o perioadă de maxim 2 ani, perioadă în care se va lucra în două schimburi, utilizând 205 scanere performante și 145 stații de lucru, pentru scanarea a aprox.6 mil. de carnete de muncă.

Prin scanarea și arhivarea acestor documente, se va realiza prima etapă din cadrul activității de arhivare electronică a perioadelor de asigurare și a veniturilor asigurate necesare stabilirii drepturilor în sistemul public de pensii și aplicării regulementelor comunitare în domeniu.

Prezenta propunere conține reglementări și cu privire la procedura de preluare a datelor din carnetele de muncă ale persoanelor care nu mai au domiciliul în România dar cărora le va fi deschis dreptul la pensie pe baza perioadelor de vechime în muncă realizate în țară.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu e cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Odată cu realizarea unei baze de date electronice cu privire la istoricul asigurării pentru toți asigurații, după parcurgerea unei alte etape legate de preluarea tuturor documentelor în completare, estimată a se realiza în integralitate în următorii 5 ani, angajatorii nu ar mai fi implicați în procesul de întocmire și depunere a dosarelor de pensionare. În acest sens, se va putea realiza o simplificare a activității compartimentelor de resurse umane ale angajatorilor, inclusiv reducerea cheltuielilor proprii ale acestora cu această destinație.

3. Impact social

La momentul finalizării, în integralitate, acțiunea va avea un impact social semnificativ, în sensul că la stabilirea drepturilor de pensie vor fi eliminate procedurile birocratice, cu efecte pozitive asupra termenului de soluționare a cererilor de pensionare, inclusiv pentru drepturile stabilite pe baza regulementelor europene în domeniu.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Potrivit prevederilor art. 8 coroborate cu cele ale art.3 din Hotărârea Guvernului nr. 1768/2005, fondurile necesare derulării contractului cu I.N.C.S.M.P.S. se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat, de la capitolul 68.03 „Asigurări și asistență socială”, titlul „Bunuri și servicii”, în condițiile legii.Costurile totale, estimate pentru întreaga activitate pentru perioada 2009 – 2010 se ridică la cca. 40 milioane lei, aproximativ 20 milioane lei/an						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu e cazul						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu e cazul						
4. Evaluarea conformității: Nu e cazul						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii				
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu e cazul						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte						

normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu e cazul.
2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

Ministrul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
Mariana CÂMPEANU

AVIZAT:

Ministrul Economiei și Finanțelor
Varujan VOSGANIAN

Ministrul Justiției
Cătălin Marian PREDOIU