

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de Urgență
pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea
ocupării forței de muncă**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul cuprinzător anti-criză susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială reprezintă pentru România mecanismul care va conduce la normalizarea condițiilor financiare menite să inverseze dezechilibrele economice și să pregătească redresarea economică.

În pofida unor ușoare îmbunătățiri ale stării economice, condițiile financiare s-au dovedit a fi mai dificile decât s-a anticipat inițial, activitatea economică din România înregistrată fiind în continuare marcată de recesiune, atât din cauza cererii interne reduse cât și a unei revenirii lente a partenerilor comerciali ai României.

De asemenea, România trebuie să îndeplinească ținta de deficit fiscal pentru 2010 de 6,4% din PIB, țintă dificil de atins din cauza unor deteriorări a condițiilor economice, a unor dificultăți în colectarea veniturilor și derapajelor pe partea de cheltuieli.

Deși există semne de ameliorare a situației de pe piața muncii concretizate prin scăderea ratei șomajului, aceasta se dovedesc a fi încă timide, astfel încât, expectativa reluării trendului de creștere a ocupării este încă relativ prematură.

Piața muncii autohtonă continuă astfel să fie influențată de efectele crizei economice și financiare, ale cărei efecte au condus la creșterea accelerată a numărului șomerilor și a ratei șomajului înregistrat în perioada decembrie 2008- martie 2010.

Situația de pe piața muncii s-a reflectat corespunzător și în plan bugetar prin generarea unor influențe financiare semnificative asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj și a unei situații de dificultate în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare pentru plata indemnizațiilor de șomaj, cât și finanțarea măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă, în condițiile în care numărul șomerilor și a persoanelor în căutarea unui loc de muncă era în creștere.

La momentul actual, date statistice disponibile la nivelul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă relevă faptul că numărul șomerilor indemnizați excede numărului șomerilor neindemnizați (situația statistică indica la 31.10.2010 faptul că 329.182 persoane au fost șomeri indemnizați și 316.271 persoane șomeri neindemnizați).

Persistența efectelor crizei economico-financiare asupra pieței muncii din România a determinat menținerea unui nivel scăzut a veniturilor la bugetul asigurărilor pentru șomaj, situație amplificată de promovarea unor măsuri guvernamentale adiționale celor existente, ce au ținut stimularea creării sau menținerii de noi locuri de muncă și ocuparea șomerilor (OUG 4/2010, OUG 13/2010). Adoptarea acestor noi măsuri a generat un impact considerabil asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Având în vedere situația descrisă și luând în considerare presiunea deja exercitată asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj, în situația stabilirii unui nivel al salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru 2011 mai ridicat decât cel din 2010, este previzibilă crearea unor dificultăți imediate în asigurarea resurselor pentru programele finanțate din acest buget.

2. Schimbări preconizate:

Având în vedere cele menționate mai sus, pentru securizarea furnizării efective a drepturilor conferite prin Legea nr.76/2002 prin contracararea situației în care ridicarea pragului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2011 ar conduce la imposibilitatea garantării lor și luând în considerare multiplele recomandări ale organizațiilor financiare internaționale referitoare la menținerea preocupărilor pentru reducerea șomajului, în vederea activizării beneficiarilor de indemnizație de șomaj și a responsabilizării lor cu privire la ocuparea unui loc de muncă este necesară modificarea modului de stabilire a cuantumului indemnizației de șomaj, prin eliminarea raportării la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a modului de calcul al indemnizației de șomaj.

Modificările aduse Legii nr.76/2002 sunt următoarele:

✓ Reformularea articolului 39, alineatul (2), litera a), astfel:

"a) 75% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acestuia, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an;"

✓ Reformularea articolului 40 alineatul (1), astfel:

"(1) Indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art. 17 alin. (2) pe o perioadă de 6 luni și este o sumă fixă, lunară, al cărei quantum reprezintă 50% din valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data stabilirii acesteia."

✓ Reformularea articolului 73¹ alineatul (4), astfel:

"(4) Valoarea indicatorului social de referință, avută în vedere la calculul indemnizației de șomaj la care persoanele prevăzute la alin.(2) ar fi avut dreptul, în condițiile legii, dacă nu s-ar fi angajat, este valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data angajării."

✓ Reformularea articolului 127, astfel:

"Art.127. - (1) Indemnizația de șomaj și celelalte drepturi stabilite prin prezenta lege, cu excepția celor prevăzute la art.72 - 75 și art.80 se reactualizează ori de câte ori se modifică valoarea indicatorului social de referință.

(2) Valoarea indicatorului social de referință se modifică prin hotărâre de Guvern, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior."

Sunt prevăzute totodată și unele dispoziții cu caracter tranzitoriu, necesare pentru asigurarea plății indemnizației de șomaj în cuantumul prevăzut de lege la data constituirii dreptului pentru persoanele care au devenit beneficiare ale indemnizației de șomaj anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

3. Alte informații

Acest proiect de act normativ este promovat în regim de urgență din următoarele motive::

- persistența efectelor crizei economico-financiare asupra pieței muncii din România care determină, în continuare menținerea la un nivel mai scăzut a veniturilor la bugetul asigurărilor pentru șomaj, caz în care, în situația stabilirii unui nivel al salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată mai ridicat de cât cel din 2010, s-ar crea dificultăți imediate în asigurarea resurselor pentru programele finanțate din acest buget,
- necesitatea protecției drepturilor șomerilor, în sensul asigurării furnizării efective a drepturilor conferite prin Legea nr.76/2002 prin contracararea situației în care ridicarea pragului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2011 ar conduce la imposibilitatea garantării lor și luând în considerare multiplele recomandări ale organizațiilor financiare internaționale referitoare la menținerea preocupărilor pentru reducerea șomajului, în vederea activizării beneficiarilor de indemnizație de șomaj și a responsabilizării lor cu privire la ocuparea unui loc de muncă,
- necesitatea urgentării stabilirii elementelor de fundamentare a bugetului asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2011 astfel încât să fie aprobat de Guvern.

Întrucât cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea unor măsuri de natură a proteja drepturile șomerilor, dar și de a asigura sustenabilitatea bugetului asigurărilor pentru șomaj, iar neadoptarea acestor măsuri ar avea drept consecințe negative afectarea unui interes public, respectiv capacitatea de a acorda beneficiarilor drepturile prevăzute de Legea nr.76/2002, proiectul de act normativ este promovat în regim de urgență, sub forma unei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Grupul țintă cărui i se adresează în mod direct această modificare a Legii nr.76/2002 este cel al șomerilor beneficiari de indemnizație de șomaj. Prin aplicarea prevederilor promovate, cuantumul indemnizației de șomaj va suferi o diminuare, justificată de necesitatea asigurării furnizării efective a drepturilor stabilite prin Legea nr.76/2002 prin contracararea situației în care ridicarea pragului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2011 ar conduce la imposibilitatea garantării lor.

Nu în ultimul rând contribuie la conturarea unei atitudini active a șomerilor în ceea ce privește căutarea și ocuparea unui loc de muncă.

2. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	-103,6	-140,6	-129,9	-136,4	-102,1
a) buget fond național unic de asigurări de sănătate, din acesta:						
i. contribuții de asigurări	0	-17,5	-23,7	-22,0	-23,0	-17,2
b) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	0	-86,1	-116,9	-107,9	-113,4	-84,9

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	-381,4	-518,0	-478,0	-502,4	-376,0
a) bugetul asigurărilor pentru șomaj:		-381,4	-518,0	-478	-502,0	-376,0
i. asistenta sociala	0	-275,0	-373,5	-344,7	-362,3	-271,1
ii. bunuri și servicii	0	-2,8	-3,8	-3,5	-3,7	-2,8
iii. transferuri	0	-103,6	-140,7	-129,8	-136,4	-102,1
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	+277,8	+377,4	+348,1	+366	+273,9
a) buget asigurări pentru șomaj	0	+381,4	+518,0	+478,0	+502,4	+376,0
b) buget asigurări sociale de stat	0	-86,1	-116,9	-107,9	-113,4	-84,9
c) buget fond național unic de asigurări de sănătate	0	-17,5	-23,7	-22,0	-23,0	-17,2
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ La elaborarea prezentului act normativ au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate mai sus supunem aprobării proiectul ordonanței de urgență pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Ministru,

Ioan – Nelu BOTIȘ

AVIZAT

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Ministru,

Gheorghe IALOMIȚIANU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Ministru,

Cătălin Marian PREDOIU