

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ :

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență nr.49/2009 privind stabilirea libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată prin Legea nr.68/2010 care transpune prevederile Directivei nr.2006/123/CE (Directiva Servicii) prevede eliminarea barierelor în calea dezvoltării activităților de servicii.

Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, cu modificările și completările ulterioare, prevedea lucrul cu materii explozive respectiv cu explozivi de uz civil și articole pirotehnice care reprezintă un domeniu foarte periculos și de aceea pentru artificieri și pirotehnicieni s-a prevăzut ca pe lângă calificare aceștia să fie și autorizați. Astfel prin această autorizare se urmărea ca practicanți ai meseriei de artificieri și pirotehnicieni să fie numai persoane bine pregătite din punct de vedere teoretic și practic și care corespund din punct de vedere medical.

Totodată prin eliminarea barierelor în calea liberei circulații a serviciilor cetățenii din statele membre UE pot practica meseria de artificier respectiv de pirotehnician în țara noastră și invers în regim de stabilire sau transfrontalier.

De asemenea regimul de autorizare care obligă prestatorul sau beneficiarul la efectuarea anumitor formalități pe lângă autoritatea competente, în cazul nostru Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în vederea obținerii unei decizii formale la accesul pentru exercitarea profesiei de artificier sau pirotehnician, este pus în concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2009.

De asemenea este necesară modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 deoarece prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 612/2010 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate și sănătate a articolelor pirotehnice și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață, clasificarea articolelor pirotehnice s-a schimbat astfel că în Legea nr. 126/1995 articolele pirotehnice sunt clasificate în clase în funcție de gramaj în timp ce în Hotărârea Guvernului nr. 612/2010 ele sunt clasificate pe categorii în funcție de nivelul de risc lucru absolut necesar pentru a nu crea confuzii pentru utilizatori.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de modificare și completare a Legii materiilor explozive nr.126/1995 are drept scop alinierea legislației naționale existente la condițiile privind libera circulație a serviciilor impuse de legislația europeană în domeniu, astfel încât să se asigure :

- necesitatea ca articolele pirotehnice care prezintă un risc de accidentare să poată fi manipulate și utilizate numai de persoane având cunoștințe de specialitate ;
- introducerea pe piață numai a articolelor pirotehnice care au fost certificate de către un organism notificat ;
- obligativitatea ca articolele pirotehnice să fie etichetate în conformitate cu reglementările legale în vigoare ;
- interdicția ca articolele pirotehnice să fie comercializate persoanelor sub 16 ani pentru prevenirea accidentelor provocate de acestea ;
- obligativitatea ca operatorii economici care efectuează diverse operațiuni cu materii explozive să fie autorizați.
- în aplicarea OUG nr. 49/2009, se creează posibilitatea ca, prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr.126/1995, să se detalieze prevederi specifice pentru ca persoanele fizice și juridice din UE și SEE, care au primit autorizație în aceste state, să poată presta serviciile de deținere, preparare, experimentare, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive, pe teritoriul României.

Astfel, pentru implementarea efectivă a Directivei Servicii și a OUG 49/2009, precum și pentru compatibilizarea legislației secundare (care asigură concret aplicarea directivei), se impune, pe cale de consecință, și adaptarea Legii nr.126/1995 la noile cerințe cuprinse în OUG 49/2009.

3. Alte informații

Având în vedere calitatea României de stat membru al Uniunii Europene, prezentul proiect are ca scop crearea cadrului juridic necesar pentru eliminarea barierelor din calea liberei circulații a serviciilor și produselor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Stabilirea unei libere circulații a produselor și serviciilor impulsionează dezvoltarea activităților comerciale și de prestări servicii în domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Eliminarea barierelor în domeniul explozivilor de uz civil, a articolelor pirotehnice precum și în domeniul prestărilor de servicii conduce la o concurență loială și implicit la scăderea prețurilor și creșterea calității serviciilor.

3. Impactul social

Prezentul proiect are în vedere îmbunătățire calitativă și cantitativă a locurilor de muncă, precum și a condițiilor de sănătate și securitate în domeniul utilizării materiilor explozive

4. Impactul asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mănuierea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, cu modificările și completările ulterioare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prin prezentul proiect de hotărâre, se urmărește adaptarea prevederilor Legii nr.126/1995 la prevederile *Ordonanței de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*, care transpune prevederile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne prin crearea unui cadru juridic de nivel european și a Directivei nr.2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice care urmează a fi transpusă în legislația națională.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră prezentul proiect de act normativ.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

Mihai Constantin ȘEITAN

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

Vasile BLAGA

AVIZAT

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERTULUI ȘI MEDIULUI
DE AFACERI**

Adriean VIDEANU

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
PĂDURILOR**

Laszlo BORBELY

**DEPARTAMENTUL PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU