

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

##### **Istoricul aplicării programului de subvenționare a asociațiilor și fundațiilor**

*Legea nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială* a reprezentat primul instrument legal după 1989, prin care organizațiile neguvernamentale, în calitate de furnizori de servicii sociale, pot beneficia de fonduri publice pentru acoperirea cheltuielilor curente de funcționare a unităților de asistență socială pe care le înființează și le administrează. Promovarea legii a fost precedată de derularea proiectelor locale de servicii sociale care au reprezentat materializarea parteneriatului public-privat, proiecte finanțate în cadrul Programului UE Phare SESAM, coordonat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS).

La acea dată, legislația privind serviciile sociale care reglementa responsabilitatea autorităților administrației publice locale în organizarea și acordarea acestora și posibilitatea încheierii de contracte sau de convenții de parteneriat cu furnizorii privați, în vederea dezvoltării serviciilor în funcție de nevoile identificate ale comunității, nu era încă elaborată. De asemenea, legislația privind administrația publică locală care recunoaște utilitatea publică a furnizorilor de servicii sociale privați și prevede posibilitatea încheierii de parteneriate cu organizațiile neguvernamentale, nu fusese încă revizuită.

Ulterior, în afară de promovarea reglementărilor din domeniul asistenței sociale și serviciilor sociale, au fost inițiate și alte instrumente legale prin care organizațiile neguvernamentale fără scop lucrativ pot primi finanțări nerambursabile pentru activități nonprofit de interes public – Legea nr.350/2005, posibilitatea inițierii programelor de interes național, etc. Astfel au fost diversificate opțiunile autorităților administrației publice locale, în calitate de autorități contractante/finanțatoare, de a susține financiar serviciile sociale acordate de furnizorii privați, în interesul comunității locale.

Potrivit evaluărilor referitoare la finanțarea sectorului neguvernamental, programul de subvenționare este unul dintre cele mai eficiente programe de finanțare, asigurând continuitate în funcționarea serviciilor sociale. De asemenea, după 12 ani de la inițierea acestuia, programul continuă să răspundă exigențelor impuse de respectarea principiilor de asigurare a transparenței, concurenței și accesului nediscriminatoriu la fonduri publice.

În perioada 1998-2011, au beneficiat de subvenții de la bugetul de stat, anual, în medie un număr de 90 de asociații și fundații care au acordat servicii pentru aproximativ 10 mii de persoane beneficiare/an. Numărul mediu anual al unităților de asistență socială subvenționate a fost de aproximativ 200 - centre rezidențiale, centre de zi, unități de asistență socială la domiciliu, adăposturi de noapte etc.

În aceeași perioadă, de la bugetele locale (14 județe) au beneficiat de subvenții în medie 26 de asociații și fundații pe an, suma totală alocată în cei 12 ani fiind de 14,8 milioane lei, față de 109,6 milioane lei alocate de la bugetul de stat.

### **Situația serviciilor sociale în comunitățile rurale**

Numai 6% dintre unitățile de asistență socială pentru care se acordă subvenții de la bugetul de stat, în anul 2011, în baza Legii nr.34/1998, sunt situate în localități rurale.

Dacă aproape jumătate din populație are rezidență în mediul rural și dacă numai 24% din serviciile sociale sunt acordate în aceste localități, coroborat cu faptul că nivelul de dezvoltare socio-economică este mai scăzut în mediul rural decât în cel urban (ceea ce ar trebui să presupună o ofertă mai mare de servicii, după criteriul *nevoile sociale*), constatăm o inechitate în accesul la servicii sociale între cele două populații. Mai mult decât atât, în procentul celor 24% sunt incluse în special serviciile publice de asistență socială, constituite în cea mai mare parte dintr-o persoană desemnată cu funcția de acordare a serviciilor sociale primare (informare, prevenire, evaluare, etc.), serviciile specializate fiind reprezentate într-un număr foarte redus.

În prezent, Legea asistenței sociale reglementează contractarea serviciilor sociale, respectiv încheierea contractelor de achiziție a serviciilor sociale de la furnizorii privați, de către autoritățile administrației publice locale, în scopul dezvoltării pieței mixte de servicii sociale, precum și creșterii calității și eficienței acesteia. Drept urmare, subvenționarea serviciilor sociale va reprezenta o alternativă la contractarea acestora de la furnizorii privați și va trebui să țintească anumite categorii de servicii sau situații de nevoie socială.

## **2. Schimbări preconizate**

Conform noilor reglementări în domeniul asistenței sociale, furnizorii privați de servicii sociale nu mai sunt doar potențiali beneficiari de finanțări sporadice din bugetele locale, ci parteneri în asigurarea unei piețe mixte de servicii sociale la nivel local.

Reforma sistemului național de asistență socială are în vedere obligativitatea elaborării planurilor anuale de acțiune privind serviciile sociale, care cuprind inclusiv programul de contractare a serviciilor sociale cu furnizorii privați, programul de subvenționare, bugetul estimat, surse de finanțare etc.

Urmare a experienței dobândite prin aplicarea, de peste 10 ani, a programului de subvenționare este de așteptat ca autoritățile administrației publice locale să aibă capacitatea de a gestiona organizarea, acordarea și finanțarea serviciilor sociale, inclusiv prin valorificarea potențialului furnizorilor privați de servicii sociale din respectiva comunitate.

Prezentul proiect de lege reglementează acordarea de subvenții din bugetele locale și bugetul de stat pe baza unor priorități clare. Astfel, din bugetele locale se pot acorda subvenții pentru asigurarea continuității serviciilor sociale prin acoperirea cheltuielilor curente de funcționare, în timp ce, de la bugetul de stat, subvențiile se acordă doar pentru înființarea și/sau furnizarea de servicii sociale numai în comunitățile rurale, precum și pentru funcționarea serviciilor sociale nou înființate, în primii trei ani de activitate. Subvenția de la bugetul de stat este utilizată doar pentru acoperirea cheltuielilor de personal de specialitate în scopul creșterii calității serviciilor sociale.

De asemenea, în vederea asigurării principiului concurenței în alocarea fondurilor publice și valorificării potențialului cultelor, în calitatea acestora de furnizori de servicii sociale recunoscută atât prin Legea asistenței sociale, cât și prin Legea nr.489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, proiectul de lege propune subvenționarea nu numai a asociațiilor și fundațiilor, ci și a cultelor recunoscute de lege.

La nivelul anului 2010, în Registrul electronic al serviciilor sociale ținut pe site-ul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale figurează un număr de 101 unități de cult/culte religioase, ceea ce reprezintă 3,7% dintr-un număr total de 2681 de furnizori acreditați.

Totodată, procedura de subvenționare reglementată prin prezentul proiectul de lege este considerată ca alternativă la contractarea serviciilor sociale și propune un nivel maxim de subvenționare ce nu poate depăși 50 % din costul standar/beneficiar/tip de serviciu, stabilit conform legii.

Proiectul de lege este inițiat în baza prevederilor art. 140 din Legea asistenței sociale potrivit căreia procedura de subvenționare a furnizorilor privați de servicii sociale se reglementează prin lege specială. Procedura propusă respectă principiile concurenței, eficienței și transparenței în alocarea fondurilor publice și derogă de la cea prevăzută de Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

#### 1. Impact macro-economic

#### 2. Impact asupra mediului de afaceri

#### 3. Impact social

Reglementările cuprinse vor asigura:

- Utilizarea mai eficientă a fondurilor de la bugetul de stat destinate subvenționării furnizorilor privați prin alocarea țintită către comunitățile rurale unde se constată un deficit de servicii sociale, precum și pentru serviciile nou înființate în scopul încurajării creării unei rețele naționale de servicii sociale;
- Creșterea gradului de ocupare cu personal de specialitate în sistemul privat de servicii sociale;
- Creșterea calității serviciilor acordate de furnizorii privați prin încurajarea angajării personalului de specialitate;
- Valorificarea potențialului organizațiilor neguvernamentale și al cultelor în dezvoltarea serviciilor sociale;
- Responsabilizarea furnizorilor privați de servicii sociale în asigurarea unui management eficient și utilizarea celorlalte posibilități de constituire a veniturilor proprii permise de lege (activități economice directe, contribuții ale beneficiarilor, sponsorizări, donații etc.)

#### 4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (2010)	Următorii patru ani (2011-2014)				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> i. impozit pe profit ii. impozit pe venit <b>b) bugete locale</b> i. impozit pe profit <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> i. contribuții de asigurări						

<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  a) buget de stat, din acesta:  i. cheltuieli de personal  ii. bunuri și servicii  b) bugete locale:  i. cheltuieli de personal  ii. bunuri și servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  i. cheltuieli de personal  ii. bunuri și servicii</p>						
<p><b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>  a) buget de stat  b) bugete locale</p>						
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>7. Alte informații -</b></p>	<p>Este de așteptat ca cel puțin o sumă cuprinsă între 25.000 – 30.000 mii lei care era acordată anual din bugetul de stat pentru subvenționarea asociațiilor și fundațiilor să se regăsească în bugetele locale care vor prelua subvenționarea asociațiilor și fundațiilor subvenționate în prezent de la bugetul de stat. Aceste sume vor fi necesare autorităților administrației publice locale cel puțin în primii doi ani de aplicare a prevederilor prezentei legi.</p> <p>Suma menționată mai sus se estimează a fi majorată cu 5.000 – 10.000 mii lei, având în vedere extinderea programului de subvenționare și pentru instituțiile de cult.</p> <p>În ceea ce privește bugetul de stat, suma nu poate fi estimată în prezent.</p>					
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>  Hotărâre de Guvern privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a legii.  Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale pentru aprobarea criteriilor de selecție, indicatorii de performanță și programul de subvenționare.</p>						
<p><b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>  <b>Nu este cazul</b></p>						
<p><b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p><b>4. Evaluarea conformității:</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

<i>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>
<b>1. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>		
<b>6. Alte informații</b>		
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>		
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>		
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>		
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		
<b>6. Alte informații</b>		
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>		
<b>3. Alte informații</b>		

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate mai sus, supunem spre avizare proiectul de **Lege privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege**

**Ministrul Muncii, Familiei  
și Protecției Sociale,**

**Sulfina BARBU**

**AVIZAT**

**Ministrul Administrației și  
Internelor,**

**Constantin Traian IGĂȘ**

**Ministrul Finanțelor Publice,**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul Justiției,**

**Cătălin Marian PREDOIU**